

电大资源网 1842《城市管理学》国家开放大学期末考试题库（最新）[笔试+机考+一网一]**适用：【笔试+机考+一网一】【课程号：00206】**

总题量（824）：简答(303)论述(95)名词解释(87)填空(92)不定项选择题(247)

作者：电大资源网：http://www.dda123.cn/（任何问题可微信留言，搜微信：905080280）

资料考前整理，只供大家复习使用！题库上次考试可用，这次有可能改版，如果科目改版资料对不上，可以把科目名称发我微信，可退回下载该改版科目的积分

ps：如果把改版科目可用的题目拍图发微信可奖励 10-20**积分，把最新版题库发微信可奖励 20-50 积分****简答(303)--**电大资源网：http://www.dda123.cn/（微信搜：905080280）

- 1、21 世纪中国城市经济的发展目标是什么？
- 2、编制城市规划应遵循的原则是什么？
- 3、编制城市规划应遵循哪些原则？
- 4、编制城市规划应遵循哪些原则？
- 5、编制城市土地利用规划应遵循哪些原则？
- 6、城市边缘区的管理原则是什么
- 7、城市边缘区的管理原则是什么？
- 8、城市边缘区的主要特征是什么？
- 9、城市边缘区管理中现存的问题有哪些？
- 10、城市边缘区管理中现存问题产生的原因是什么
- 11、城市财政管理的内容有哪些？
- 12、城市财政管理的职能有哪些？
- 13、城市发展战略包括哪些方面的内容？
- 14、城市发展战略包括哪些内容？
- 15、城市发展战略管理的理论支撑有哪些？
- 16、城市发展战略制定的过程要点是什么？
- 17、城市公共住宅管理的范围是什么？
- 18、城市公共住宅经营管理主要包括哪些方面的内
- 19、城市管理的必要性是什么？
- 20、城市管理的参与性主体。
- 21、城市管理的可行性是什么？
- 22、城市管理的政治性主体。
- 23、城市管理中存在的哪些问题是囚徒博弈的结果
- 24、城市管理中存在的哪些问题是囚徒博弈的结果
- 25、城市规划的编制程序是什么？
- 26、城市规划的基本内容是什么？
- 27、城市规划工作的特点是什么？
- 28、城市规划工作的特点是什么？
- 29、城市规划管理中的行政法制原则的内容是什么
- 30、城市规划具有
- 31、城市规划实施控制包括哪些内容？
- 32、城市规划与建设管理职能包括哪几个方面的内
- 33、城市化的进程可以分为哪几个阶段？
- 34、城市化的内涵是什么？
- 35、城市化浪潮的成因是什么？
- 36、城市化浪潮的动力系统包括哪些内容？
- 37、城市化推动力是什么？
- 38、城市环境管理包括哪些方面的内容？
- 39、城市环境管理的核心症结是什么？
- 40、城市环境管理的基本原则是什么？
- 41、城市环境管理的内容有哪些？

- 42、城市环境管理的原则是什么？
- 43、城市环境管理的制度包括哪些基本内容？
- 44、城市环境管理的制度有哪些？
- 45、城市环境管理基本手段是什么？
- 46、城市环境规划编制的依据是什么？
- 47、城市环境规划的程序是什么？
- 48、城市环境具有哪些特征？
- 49、城市环境综合整治的工作重点是什么？
- 50、城市环境综合整治的内涵和目的各是什么？
- 51、城市基础设施的特性是什么？
- 52、城市基础设施管理的内容是什么？
- 53、城市基础设施具有哪些特性？
- 54、城市基础设施有何特性？
- 55、城市交通问题产生的原因？
- 56、城市经济管理的方法有哪些？
- 57、城市经济管理机构由哪些系统构成？
- 58、城市经济管理具有哪些特征？
- 59、城市经济运行的目标主要内容是什么？
- 60、城市居民委员会的主要任务是什么？
- 61、城市群协调发展的益处有哪些？
- 62、城市人口管理包括哪些方面的内容？
- 63、城市人口管理包括哪些方面的内容？
- 64、城市如何应对自然灾害？
- 65、城市社会发展、社会控制与社会保障职能包括
- 66、城市社区管理的内容是什么？
- 67、城市社区管理的内容是什么？
- 68、城市社区管理的内容是什么？
- 69、城市社区管理的主体。
- 70、城市社区管理的主体有哪些？
- 71、城市社区具有哪些特点？
- 72、城市社区主要具有哪些特点？
- 73、城市社区主要有哪些特点？
- 74、城市事故灾难的处理原则是什么？
- 75、城市突发事件管理结构中，决策系统的主要任务
- 76、城市污染治理的主要瓶颈是什么？
- 77、城市信誉危机突发事件的处理原则是什么？
- 78、城市营销的主要内容有哪些？
- 79、城市政府管理体制包括哪些内容？
- 80、城市政府职能的执行重点？
- 81、城市政府职能具有哪些特征？
- 82、城市政府住宅管理的职能是什么？
- 83、城市住房制度改革的基本内容是什么？
- 84、城市自然灾害突发事件应对的原则是什么？
- 85、城乡一体化的发展要点是什么？
- 86、城乡一体化的战略意义是什么？
- 87、城中村村民不愿意放弃农村户口的原因有哪些
- 88、城中村的成因是什么？
- 89、城中村的成因是什么？
- 90、城中村对城市建设管理的负面影响是什么？
- 91、城中村对城市建设管理的负面影响有哪些？
- 92、处理党政关系的原则是什么？
- 93、处理公共卫生突发事件所遵循的原则是什么？
- 94、处理社区自治组织与城市政府各级相关机构的
- 95、处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”
- 96、传统的封闭式城市发展的不足有哪些？
- 97、传统的封闭式城市发展思路的不足有哪些？
- 98、从地域特征和管理角度考察，城市社区可以划分

- 99、从法学角度如何理解市政的内涵？
- 100、从经济学角度如何理解市政的内涵？
- 101、从经济学角度如何理解市政的内涵？
- 102、从理论上讲，政府工作效率低下主要有哪几个方
- 103、从政治学角度如何理解市政的内涵？
- 104、从政治学角度如何理解市政的内涵？
- 105、当前我国城市区域协调发展中需要解决的问题
- 106、当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什
- 107、电子政府的基本特点是什么？
- 108、电子政务包含哪些方面的内容
- 109、电子政务包含哪些方面的内容？
- 110、对城市公共住房的需求量进行预测时需要考虑
- 111、公共经济管理和经济振兴职能包括哪些方面
- 112、公共住房供给的主要管理内容。
- 113、国土空间规划的编制要求是什么？
- 114、国外区域协调机构产生的必要性是什么？
- 115、国外社区管理的典型模式有哪些？
- 116、国外社区管理的典型模式有哪些？
- 117、环境污染末端治理的局限是什么？
- 118、简述城市规划的发展。
- 119、简述城市环境管理的手段。
- 120、简述城市社区管理的内容。
- 121、简述城市社区管理的主体。
- 122、简述城中村的生命周期。
- 123、简述描述城市人口特征的指标。
- 124、简述市人民代表大会的职权。
- 125、简述市政府的职权。
- 126、简述市政管理体制的概念、本质和核心。
- 127、简述市政管理体制的内容。
- 128、简述市政管理职能的特征。
- 129、简述我国城市流动人口管理的主要内容。
- 130、简述我国城市人口管理的特点是什么？
- 131、简述我国城市政治权力系统的构成。
- 132、简述我国现代城市发展中发展的脉络。
- 133、简述中共市委的领导作用。
- 134、建立学习型政府的作用和意义是什么？
- 135、街道办事处承担哪些职能？
- 136、街道办事处的职能主要有哪些？
- 137、解决土地市场的垄断和投机的措施有哪些？
- 138、近代城市具有哪些特征？
- 139、近代发展城市具有哪些特征？
- 140、近年来，我国城市人口结构发生的变化是什么？
- 141、近年来我国城市人口结构变化的主要表现。
- 142、经济性管制的主要法有哪些？
- 143、经济性管制的主要方法有哪些？
- 144、经济转型给社区管理带来了哪些新的挑战？
- 145、末端治理阻碍发展中国家直接进入更为现代化
- 146、目前我国城市在市政公开方面的主要尝试有哪
- 147、目前我国的城市环境污染包括哪些方面的内
- 148、区域规划的主要内容是什么？
- 149、区域协调的内涵和特征分别是什么？
- 150、区域协调的手段有哪些？
- 151、区域协调有哪些不同的调控模式？
- 152、如何对我国城市基础设施管理体制进行改革？
- 153、如何对我国城市基础设施管理体制进行改革？
- 154、如何对我国的市政基础设施管理体制进行改革
- 155、如何构建学习型政府？

- 156、如何加强居民身份证管理？
- 157、如何进行危机的评估？
- 158、如何理解城市化的内涵？
- 159、如何理解城市化的内涵？城市化的内涵主要有
- 160、如何理解城市环境的内涵？
- 161、如何理解全面规划、合理布局原则？
- 162、如何理解循环经济中 3R 原则的排列顺序？
- 163、如何判断什么是紧急状态？
- 164、如何判断什么是突发事件？
- 165、如何实现城乡一体化？
- 166、如何引导我国城中村城市化？
- 167、如何正确处理中共市委与市人大的关系？
- 168、如何制定营销导向城市发展战略？
- 169、萨拉蒙认为非政府组织有哪些属性？
- 170、社会性规制的方式有哪些？
- 171、社会性规制的方式主要有哪几种？
- 172、社区的构成要素有哪些？
- 173、社区主要由哪几个要素构成？
- 174、社区主要由哪些要素构成？
- 175、十一届三中全会以来我国城市发展出现了哪些
- 176、什么是城市联盟？
- 177、什么是公共紧急状态
- 178、市民参政的意义是什么？
- 179、市民意见表达方式的创新主要集中在哪几个方
- 180、市人民团体的职能是什么？
- 181、市行政运行各环节相应的机制包括决策机制、
- 182、市政府的职权有哪些？
- 183、市政管理体制包括哪些内容？
- 184、市政管理学研究的主要方法有哪些？
- 185、市政管理学主要有哪些研究方法？
- 186、市政管理职能具有哪些特征？
- 187、市政具有哪些特征？
- 188、市政职能的重要意义主要体现在哪几个方面？
- 189、试述城市环境管理的手段。
- 190、突发事件管理结构中的保障系统的主要任务是
- 191、突发事件管理结构中的决策系统的主要任务是
- 192、突发事件管理结构中的信息系统的主要任务是
- 193、突发事件管理结构中的执行系统的主要任务是
- 194、突发事件管理结构中决策系统的主要任务是什
- 195、突发事件管理结构中信息系统的主要任务是什
- 196、突发事件管理结构中执行系统的主要任务是什
- 197、土地储备的运行由哪些环节构成？
- 198、土地利用的内容是什么？
- 199、土地利用规划一般应遵循哪些原则？
- 200、土地利用规划应遵循哪些原则？
- 201、土地利用规划应遵循哪些原则？
- 202、土地用途管制的主要内容是什么？
- 203、土地有形市场的基本职能有哪些？
- 204、完善我国城市基础设施投融资体制的总思路是
- 205、危机计划制定过程中的要点是什么？
- 206、为什么说工业化改变了、促进了现代城市的发
- 207、为什么说我国的环境综合整治工作进展落后于
- 208、为实现“良好的管治”，城市政府和
- 209、我国长期以来的城市政府职能主要包括哪些内
- 210、我国城市边缘区城市管理存在的问题有哪些？
- 211、我国城市财政管理的职能有哪些？
- 212、我国城市财政收入的主要来源是什么？

213、我国城市成长管理的主要内容是什么？...	236、我国当前的城市设置模式主要有哪几种？...	259、现代城市管理具有哪些特征？	282、在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”&ldquo...
214、我国城市成长具有哪些特殊性？...	237、我国的城市基础设施管理机构有哪些？...	260、现代城市管理中存在的因贫困现象有哪些？...	283、在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原...
215、我国城市成长中存在哪些问题？...	238、我国的城市基础设施管理体制是什么？...	261、现代城市经济管理的主要任务是什么？...	284、在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原...
216、我国城市的市政管理职能有哪些...	239、我国法院审判活动遵循的基本原则是什么？...	262、新公共管理对城市管理局有哪些启示？...	285、在处理突发事件时，如何实现社会经济生活的全...
217、我国城市管理的政治性主体与参与性主体的关...	240、我国各级法院的审判活动包括哪些基本制度...	263、新公共管理对现代城市管理局有哪些启示？...	286、在处理突发事件时，如何做到快速反应？...
218、我国城市规划体系包括哪些方面的内容？...	241、我国检察机关司法活动所遵循的原则有哪些？...	264、新公共管理具有哪些特征？	287、在处理突发事件时，如何做到快速反应？...
219、我国城市环境管理包括哪些主要内容？...	242、我国解决土地市场的垄断和投机的措施有哪些...	265、新公共管理理论对城市管理局有哪些启示？...	288、在处理突发事件时如何进行危机判断？...
220、我国城市环境污染包括哪些类型？...	243、我国近年来城市人口结构发生的变化是什么？...	266、新公共管理理论对现代城市管理局有哪些启示...	289、在社会主义市场经济条件下，宏观调控的特征有...
221、我国城市基础设施建设资金渠道有哪些？...	244、我国目前的城市环境污染主要表现为哪些方面...	267、新条件下我国城市经济管理领域的核心要素是...	290、在我国城市化的过程中，城乡之间出现了哪些新...
222、我国城市建制体制包括哪些方面的内容？...	245、我国目前的城市环境污染主要是是什么？...	268、新条件下我国城市经济管理领域的核心要素是...	291、造成市场失灵的原因主要有哪些？...
223、我国城市经济管理的主要任务是什么？...	246、我国如何实现城乡一体化？	269、新形势下下级政府经济调控的特征是什么...	292、这一概念包含了如下几层意见
224、我国城市经济管理体制的改革方向是什么？</di...	247、我国实现城乡一体化的路径是什么？...	270、新形势下下级政府经济调控的特征是什么？...	293、政府失灵的主要原因是什么？
225、我国城市流出人口管理的主要内容是什么？...	248、我国市民参政的内容是什么？	271、新形势下我国城市发展战略管理的潜在重点是...	294、治理(管治)的特征。
226、我国城市流出人口管理主要内容是什么？...	249、我国市民参政的内容是什么？	272、行政公开原则的要求是什么？	295、中共市委性质和作用
227、我国城市人口的运动趋势是什么？...	250、我国市民利益表达的主要途径有哪些？...	273、学习型政府组织具有哪些特征？...	296、中国城市成长管理的主要包括哪个方面的内容...
228、我国城市人口管理的内容是什么？...	251、我国市政府具有哪些职权？	274、循环经济 3R 原则的内容是什么？...	297、中国城市成长具有哪些特殊性？...
229、我国城市人口管理的特点是什么？...	252、我国市政管理的职能有哪些？	275、依法行政的主要内容是什么？	298、中国城市成长中存在的问题是什么？...
230、我国城市土地市场管理存在哪些问题？...	253、我国市政管理职能如何进行改革？...	276、以项目为主体的投融资机制的特点是什么？...	299、中国城市经济发展的主要任务是什么？...
231、我国城市土地市场管理中存在哪些问题？...	254、我国市政管理职能有哪些？	277、以项目为主体的投融资机制可根据城市公共建...	300、中国传统城市经济管理体制的主要弊端是什么...
232、我国城市政府的基本职能是什么？...	255、我国土地储备的运行模式可以分为哪几种类型...	278、引导城中村城市化的对策是什么？...	301、中国传统城市经济管理体制的主要特点是什么...
233、我国城镇住房制度改革的目标是什么？...	256、我国协调发展中需要解决的主要问题是什么？...	279、在城市化的过程中，城乡之间出现了哪些新的问...	302、主要有以下几层含义
234、我国传统市政管理职能的特点有哪些？...	257、西方区域协调机制的类型有哪些？...	280、在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构...	303、做好人口普查工作的作用是什么？...
235、我国传统市政管理职能的特点有哪些？...	258、现代城市发展的特点是什么？	281、在处理突发事件时，对风险进行管理的步骤是什...	

1、21 世纪中国城市经济的发展目标是什么？

答案：①城市化水平要达到 60%左右；②城市经济实力达到中等发达国家水平；③居民生活水平达到富裕水平；④城市经济与区域经济实现一体化。

2、编制城市规划应遵循的原则是什么？

答案：①人工环境与自然环境相和谐的原则；②历史环境与未来环境相和谐的原则；③城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则。

3、编制城市规划应遵循哪些原则？

答案：①人工环境与自然环境相和谐的原则。②历史环境与未来环境相和谐的原则。；③城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则。

4、编制城市规划应遵循哪些原则？

（1）人工环境与自然环境相和谐的原则。城市人工环境的建设，必然要对自然环境进行改造，这种改造对人类赖以生存的自然环境造成破坏，已经到了不能再继续下去的程度。在强调经济发展的时候，不应忘记经济发展目标是要为人类服务，而良好的生态环境是实现这一目标的根本保证。城市规划师必须充分认识到城市发展面临的自然生态环境的压力，明确保护和修复生态环境是所有城市规划师崇高的职责。城市的发展，对于生态环境的保护的确有一定的影响，但其间的关系，绝不是对立的、不可调和的，城市功能的合理布局是保护城市环境的基础，城市自然生态环境和各项特定的环境要求，都可以通过适用的规划技巧，把建设开发和环境保护有机地结合起来，力求取得经济效益和环境效益的统一。我国人口多，土地资源不足，合理使用土地、节约用地是我国的基本国策，也是我国长远利益所在。城市规划对于每项城市用地必须精打细算，在服从城市功能上的合理性、建设运行上的经济性的前提下，各项发展用地的选定要尽量使用荒地、劣地，少占或不占良田沃土。在规划设计城市时，还应注意建设

工程中和建成后的城市运行中节约能源及其他资源的问题。可持续发展是经济发展和生态环境保护两者达到和谐的必经之路。

（2）历史环境与未来环境相和谐的原则。保持城市发展过程的历史延续性，保护文化遗产和传统生活方式，促进新技术在城市发展中的应用，并使之成为大众服务，努力追求城市文化遗产保护和新科学技术运用之间的协调等，都是城市规划师的历史责任。城市规划师在接受任何新技术的时候，必须以城市居民的利益为标准来决定新技术在城市中的运用。我们要警惕那种认为只要依靠技术的不断进步，就可以解决一切城市问题的幻想。城市发展的历史表明，新技术在解决原有问题的同时往往也带来许多新问题。把科技进步和对文化遗产的继承统一起来，让城市成为历史、现在和未来的和谐载体，是城市规划师努力追求的目标之一。工业社会向信息社会的转变将成为 21 世纪最显著的变革。技术进步，尤其是信息技术和网络技术，正在对全球的城市网络体系建立、城市空间结构、城市生活方式、城市经济模式和城市景观带来深刻的影响，而且这种影响还将继续下去。经济发展与环境保护，技术进步与社会价值的平衡，将不断成为城市规划的社会责任，基于公正和可持续发展基础上的效率提升会成为一项全球策略。城市规划还必须从实际出发，重视当时当地的客观条件、历史传统，针对不同的规划设计对象提出切实可行的规划方案，避免盲目抄袭、“千城一面”。

（3）城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则。城市是时代文明的集中体现。城市规划不仅要考虑城市设施的逐步现代化，同时要满足日益增长的城市居民文化生活的需求，为建设高度的精神文明创造条件。在全球化的今天，城市规划更应为城市中所有的居民，不分种族、性别、年龄、职业以及收入状况，不分其文化背景、宗教信仰等，创造健康的城市社会生活。坚持为全体城市居民服务，并且为弱势群体提供优先权，这是城市规划师的根本立场。强调城市中不同文化背景 and 不同社会集团之间的社会和谐，重视区域中各城市之间居民生活的和谐，避免城市范围内

社会空间的强烈分割和对抗。城市中的老年化问题，城市中不同文化背景、不同阶层的居民在城市空间上的分布问题，城市中残疾人和社会弱者的照顾问题，都应成为重要的课题，这些问题必须融入到城市规划师的设计中，并给予充分的重视。

5、编制城市土地利用规划应遵循哪些原则？

答：（1）效益原则，即应全面综合考虑社会、经济和环境生态三面的效益；（2）市场调节与计划控制相结合的原则；（3）动态原则；（4）协调原则。

6、城市边缘区的管理原则是什么

答案：①更新观念，强化大都市整体意识；②加快改制步伐，理顺管理体制，尽快消除“二元结构”，转向一体化发展；③加强统一规划，建设，严格监督管理，纳入法制化管理轨道；④推进小城镇建设，实行主动与被动相结合的双向城市化改造措施⑤营造良好的社区生活环境。

7、城市边缘区的管理原则是什么？

答案：①更新观念，强化大都市整体意识；②加快改制步伐，理顺管理体制，尽快消除“二元结构”，转向一体化发展；③加强统一规划、建设，严格监督管理，纳入法制化管理轨道；④推进小城镇建设，实行主动与被动相结合的双向城市化改造措施；⑤营造良好的社区生活环境。

8、城市边缘区的主要特征是什么？

答案：①城乡交错的地域综合性；②二元社会经济结构的复杂性；③功能的双重性，即表现为对城市的依附性和对农村的带动性；④发展演变的动态性和不均衡性。

9、城市边缘区管理中现存的问题有哪些？

答案：①发展建设无序，违法用地、违章建设现象普遍存在；②基础与公共配套设施不完善，生活环境质量较差；③经济收益主要依赖不断升值的地及物业租赁，利益调控缺乏弹性；④社会治安形势严峻，是刑事犯罪的高发区；⑤精神文明建设落后，社会文化层次偏低；⑥流动人口大量聚集，是城市人口管理的“盲区”。

10、城市边缘区管理中现存问题产生的原因是什么？

答案：①城乡二元管理体制造成的双重标准和管理漏洞是根本原因；②管理的理念仍停留在农村层面，导致了问题的复杂化和治理难度加大；③改制与后续管理衔接不够，造成改革不彻底或阻力较大；④在城市化扩展中对城市边缘区的规划建设与管理滞后。

11、城市财政管理的内容有哪些？

答案：①预算管理，主要包括城市财政预算和由财政管理下的市政工程造价管理；②税收管理，1994年，我国分税制改革之后，城市税收分别由国税局和地税局管理；③城市维护与建设资金的管理；④预算外资金管理。

12、城市财政管理的职能有哪些？

答案：①筹集资金，城市经济管理的为了履行城市建设与维护的公共经济职能，要筹集大量的资金；②合理安排支出，这是城市财政根据国家的方针政策，遵循客观经济规律的要求，将筹集的资金有计划地分配给城市各部门各单位，并利用支出项目之间的比例关系制约分配比例和城市建设、城市经济中的各种比例关系；③综合平衡调节，总体控制、全面监督，以解决城市问题、实现城市经济发展的主要途径；④财政监督和调节，财政监督和调节的职能是根据市政管理目标对城市主体的社会经济行为进行监督和调节的职能。

13、城市发展战略包括哪些方面的内容？

答案：①战略依据，城市发展战略的依据就是城市制定发展战略时的基础和发展条件；②战略愿景，城市的战略愿景即城市在可以预见的时期内，最终将要达到的总体目标；③重点战略，重点战略是作用于对实现战略目标具有关键、主导意义而目前发展又比较薄弱，需要特别加强，且在发展方面具有显著优势的经济环节、产业部门或管理领域的战略举措。④战略措施，战略措施是针对实现战略过程中的矛盾所采取的策略和具体措施；⑤战略反馈。

14、城市发展战略包括哪些内容？

答案：①战略依据，城市发展战略的依据就是城市制定发展战略时的基础和发展条件；②战略愿景，城市的战略愿景即城市在可以预见的时期内，最终将要达到的总体目标；③重点战略，重点战略是作用于对实现战略目标具有关键、主导意义而目前发展又比较薄弱，需要特别加强，且在发展方面具有显著优势的经济环节、产业部门或管理领域的战略举措。④战略措施，战略措施是针对实现战略过程中的矛盾所采取的策略和具体措施；⑤战略反馈，城市发展战略管理的实施是一个长期的过程，同时也是一个多阶段的动态过程，前一个阶段的战略措施的结果以及外部环境的变化，将形成下一个阶段发展的基础状态。

15、城市发展战略管理的理论支撑有哪些？

答案：①集聚经济。指在经济活动在地理空间上的集中和聚合而给经济主体带来的一种额外的经济利益；②规模经济。指因生产规模的扩大所产生的平均花费的降低；③范围经济。强调的是企业生产上的多产品互补性；④未利用资源和成长经济。企业通过对自身资源更好地利用能够实现新的增长，并从中获得成长经济。

16、城市发展战略制定的过程要点是什么？

答：（1）明确城市发展战略的目标；（2）关注城市的发展条件；（3）制定和实施城市发展战略；（4）实现战略目标的战略步骤。

17、城市公共住宅管理的范围是什么？

答案：①住房事务和服务的管理。即城市政府对公共住宅建设活动的开展、管理和评价；②公共住宅标准的建立和管理以及公共资助的住房租金和标准的管理；③为一般公众或有特殊需要的人员提供专门住房，即建造购置、改造和修缮住所以及购置建造住房所需的土地；④与提供住房有关的低收入社区管理；用以增加、改善或维护住房的津贴、补助或贷款的管理；⑤提供和传播有关住房公共信息的机关以及与住房标准和设计有关的应用科研和试验开发。

18、城市公共住宅经营管理主要包括哪些方面的内容？

答案：①城市公有住宅的分配与交换管理。城市公有住宅的分配与交换管理是指房管部门如何分配公共住宅以及分配后发生调换时重新分配的管理；②租赁租金管理。公共住宅建成后，在优先出售之后，要出租给不能购买住房的低收入者，于是就产生了公共住宅的租赁和租金管理问题；③城市住宅维修。为了防止或减缓房屋的损耗，全面或者部分地恢复房屋的使用功能，除加强宣传教育、进行使用指导外，更重要的是要加强房屋的维修管理。

19、城市管理的必要性是什么？

答案：①城市特性决定城市需要管理，城市具有相互联系性、复杂性以及开放性特性，这些特性从本质上决定了城市需要管理。②市场的不完备性决定城市需要管理。③管理、市场各司其职可以提高效能。

20、城市管理的参与性主体。

答：城市参与性主体又称非权力系统，是指虽不具有正式政决策和执行的权力，但对城市发展问题的决策和执行有积极影响作用的群体、组织和个人的总称。城市政治参与系统包括：

（一）市政协协商会议

（二）市民党派派组织

（三）市人民团体：在我国城市特指市工会、市妇联、市共青团等组织。

（四）非政府组织：英文缩写为 NGO，是独立于政府和企业之外的其他所有组织。

萨拉蒙认为非政府组织具有哪些属性？

（1）组织性，指合法注册，有成文的章程、制度，有固定的组织形式和人员等；（2）民间性，又称非政府性，指不是政府及其附属机构，也不隶属于政府或受政府支配；（3）非营利性，指不以营利为目的，不进行利润分配；（4）自治性，指有独立的决策与行使能力，能够进行自我管理；（5）志愿性，指成员的参加和资源的集中不是强制性的，而是自愿和志愿性的；（6）非政治性，指不是政党组织，不参加竞选等政治活动；（7、非宗教性，指不是宗教组织，不开展宗教活动

（五）城市居民委员会：

居民委员会是城市居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众自治组织。它不是国家政权机构的组成部分，但在城市基层工作中却是不可缺少的组成部分。居民委员会的性质可以总结为基层性、群众性、自治性、社会性四个特征。

（六）市民：从一般意义上来说是指城市居民。但现代中国的市民，指的是居住在城市所辖区城内，持有本市有效户籍的合法公民。

21、城市管理的可行性是什么？

答案：①城市管理能够产生绩效；②城市管理是需要成本的付费产品；③城市管理需要被管理主体有支付意愿。

22、城市管理的政治性主体：

答案：城市管理的政治性主体主要是指拥有政治权力的城市管理主体。在我国，这些主体包括：执政党——中国共产党的城市党组织；城市国家权力机关——市人民代表大会及其常委会以及城市政权机构，即市人民政府和由市人民法院、市人民检察院组成的司法机关（简称一府两院），以及这些机构的下级组织机构。

23、城市管理中存在的哪些问题是囚徒博弈的结果？

答：（1）城市公共产品供给不足；（2）城市公共组织效率缺失；（3）城市、区域之间竞争恶化。

24、城市管理中存在的哪些问题是囚徒博弈的结果和囚徒困境的表现？

答案：①城市公共产品供给不足；②城市公共组织效率缺失；④分）

25、城市规划的编制程序是什么？

答案：我国的城市编制城市规划，一般分为总体规划和详细规划两个阶段进行。（1）第一阶段——编制城市总体规划，编制城市总体规划又分为下列步骤：①勘察、搜集和分析城市的基础资料；②编制城市总体规划纲要；③起草城市总体规划；④评议城市总体规划草案；⑤审议和通过城市总体规划；⑥上级政府审查、批准城市总体规划。（2）第二阶段——编制城市详细规划，设市城市的详细规划由市政府的城市规划部门负责组织编制。县政府所在地镇的详细规划由县政府的城市规划部门负责组织编制。其他建制镇的详细规划，由镇政府负责组织编制。在编制城市详细规划时，可以提出多种方案，从功能、经济、环境、景观等效果和建设次序、周期等方面进行综合的比较和论证，然后选定实施方案。城市详细规划具有作为各项工程设计依据的性质，应当遵守国家 and 地方政府颁布的各种法规、技术标准和规定。

26、城市规划的基本内容是什么？

答案：①收集和调查基础资料，研究满足城市经济社会发展目标的条件和措施；②协助制订城市发展战略，预测发展规模，拟定城市分期建设的技术经济指标；③确定城市功能的空间布局，合理选择城市各项用地，并考虑城市空间的长远发展方向；④提出市域城镇体系规划，确定区域性基础设施的规划原则；⑤拟定新区开发和原有市区利用、改造的原则、步骤和方法；⑥确定城市各项市政设施和工程措施的原则和技术方案；⑦拟定城市建设艺术布局的原则和要求；⑧根据城市基本建设的计划，安排城市各项重要的近期建设项目，为各单项工程设计提供依据；⑨根据建设的需要和可能，提出实施规划的措施和步骤。

27、城市规划工作的特点是什么？

答案：①综合性，综合性是城市规划工作的重要特点，它涉及许多方面的问题；②法治性、政策性，城市规划既是城市各种建设的战略部署，又是组织合理的生产、生活环境的手段，涉及国家的经济、社会、环境、文化等众多部门。特别是在城市总体规划中，一些重大问题的解决都必须以有关法律法规和方针政策为依据；③地方性，城市的规划、建设和管理是城市政府的主要职能，其目的是促进城市经济、社会的协调发展和环境保护。城市规划要根据地方特点，因地制宜地编制；同时，规划的实施要依靠城市政府的筹划和广大城市居民的共同努力；④长期性、经常性，城市规划既要解决当前建设问题，又要预计今后一定时期的发展和充分估计长远的发展要求；它既要有现实性，又要有预见性；⑤实践性，城市规划的实践性，首先在于它的基本目的是为城市

建设服务，规划方案要充分反映建设实践中的问题和要求，有很强的现实性。其次是按规划进行建设是实现规划的唯一途径，规划管理在城市规划工作中占有重要地位。最后，城市规划的实践性还在于其可实施性，应当在规划编制时，考虑城市的财力和能力，不能盲目提出过高的要求，同时，为了适应快速变化的社会经济条件，要注意城市规划自身的弹性。

28、城市规划工作的特点是什么？

答案：①综合性；②法治性、政策性；③地方性；④长期性、经常性；⑤实践性。

29、城市规划管理中的行政法制原则的内容是什么？

答案：行政法制原则也即行政法基本原则，它是贯穿于行政法之中，指导行政法制定和实施的基本准则。(1)行政合法原则。行政法首要的和基本的原则是行政合法性原则，它是社会主义法制原则的体现和具体化。(2)行政合理原则。行政合理原则的宗旨在于解决行政机关行政行为的合理性问题；(3)行政效率原则。遵循依法行政的种种要求并不意味着可以降低行政效率。廉洁、高效是人民群众对政府的要求，提高行政效率是国家行政改革的基本目标之一；(4)行政统一原则。行政统一原则分为三项内容：①行政权统一；②行政法制统一；③行政行为统一；(5)行政公开原则。行政公开原则是社会主义民主与法制原则在行政法上的体现，我国行政公开的原则是：国家行政机关的各种职权行为除法律特别规定的外，应一律向社会公开。

30、城市规划具有

答案：综合性、法制性、政策性、地方性、长期性、实践性；31、城市规划实施控制包括哪些内容？

答案：①建设项目的审批，包括建设项目选址，建设用地规划许可证和建设工程规划许可证三个基本环节，通常称为“一书两证”；②违法建设的查处，根据《城市规划法》第37条，城市规划行政主管部门有权对城市规划区内的建设工程是否符合规划要求进行检查。

32、城市规划与建设管理职能包括哪几个方面的内容？

答案：①城市规划与管理职能，即由国土规划局依据国家法规和政策绘制城市一定时期的建设和经济社会发展蓝图的职能；②城市建设与管理职能，即由城建局依据经批准的城市规划，实施城市具体建设项目的职能；③环境保护职能，即由环保局具体负责的贯彻执行国家环境保护法规政策，制定全市环境质量标准、污染物排放标准及其相应的基础方法标准的职能。

33、城市化的进程可以分为哪几个阶段？

答案：①初期阶段：城市化水平低于30%，发展速度比较缓慢；②中期阶段：城市化水平处于30%~70%左右，发展速度很快；③后期阶段：城市化水平高于70%，发展速度大为降低，进入平稳阶段。

34、城市化的内涵是什么？

答：(1)人口向城市的集聚；(3分)
(2)农业人口向非农业人口的转变；(2分)
(3)农业产业向非农业产业的转变；(2分)
(4)农业景观向城市景观的转变；(3分)
(5)农民向市民的转变。(2分)

35、城市化浪潮的成因是什么？

答案：一般认为，城市化的影响因素包括四个方面，即经济增长（集聚效应，规模经济）；技术进步（农业技术的提高、交通与

通讯技术发展）；总人口的增长（剩余劳动力的出现的途径之一）和人口的流动。从城市化浪潮的动力机制来看，上述的四个方面影响因素又可以归纳为以下三个方面的动力系统。①工业化是城市化的内在动力；②农业现代化是城市化的推动力；③信息化是城市化的后续动力

36、城市化浪潮的动力系统包括哪些内容？

答案：①工业化是城市化的内在动力；②农业现代化是城市化的推动力；③信息化是城市化的后续动力。

37、城市化推动力是什么？

答案：一是工业化是城市化的内在动力；二是农业现代化是城市化的推动力；三是信息化是城市化的后续动力；38、城市环境管理包括哪些方面的内容？

答案：(1)城市环境的标准化管理。具体管理内容包括：①污染物控制指标管理；②污染物总量指标管理，它包括对污染物和污染源两方面的控制管理；③城市环境总量结构控制管理。(2)制定城市环境发展战略；(3)城市环境规划管理；(4)城市环境综合整治。

39、城市环境管理的核心症结是什么？

答：(1)思想观念的转变相对滞后；(2)污染治理机制尚不健全；(3)技术水平不高和经费不足；(4)环境影响评价工作仍不到位；(5)污染治理的公众参与度仍有待提高。

40、城市环境管理的基本原则是什么？

答案：一是预防为主、防治结合；二是全面规划、合理布局；三是综合利用、化害为利；四是污染者负担原则；五是依靠群众、齐心共管。

41、城市环境管理的内容有哪些？

答案：①城市环境的标准化管理，具体管理内容包括：①污染物控制指标管理；②污染物总量指标管理，它包括对污染物和污染源两方面的控制管理；③城市环境总量结构控制管理；②制定城市环境发展战略；③城市环境规划管理；④城市环境综合整治。

42、城市环境管理的原则是什么？

答案：①全面规划、合理布局；②综合利用、化害为利；③预防为主、防治结合；④“三同时”原则；⑤依靠群众、大家动手；⑥污染者负担原则；除了上述原则以外，城市环境保护与管理还应始终坚持一个总的原则，即可持续发展原则。

43、城市环境管理的制度包括哪些基本内容？

答案：一是预防方面的制度，包括环境监测制度、环境影响评价制度、“三同时”制度、许可证制度；二是治理方面的制度，包括排污收费赔偿制度、谁污染谁治理制度、排污权交易制度、奖励制度；三是监督方面的制度，环境保护目标责任制度对一个地区、一个单位的主要负责人，规定必须运用目标化、量化、制度化的管理方法，确保责任范围内的环境质量符合要求。四是排污检查制度，环保部门有权对排污单位进行现场检查，监督其是否遵守排污许可证的规定。

44、城市环境管理的制度有哪些？

答案：①预防方面的制度，包括环境监测制度、环境影响评价制度、“三同时”制度、许可证制度；②治理方面的制度，包括排污收费赔偿制度、谁污染谁治理制度、排污权交易制度、奖励制度；③监督方面的制度，环境保护目标责任制度对一个地区、一个单位的主要负责人，规定必须运用目标化、量化、制度化的管理方法，确保责任范围内的环境质量符合要求。；④排污检查制度，

环保部门有权对排污单位进行现场检查，监督其是否遵守排污许可证的规定。

45、城市环境管理基本手段是什么？

答案：①行政手段，这是以政府的名义，通过研究制定城市环境管理的政策，组织制定城市环境规划以及在自身职能范围内的一系列政策活动对城市环境进行管理。②法制手段，包括建立和健全环境管理的法律、法规体系，并且按照环境法律、法规依法对城市环境进行管理。一是做到有法可依，二是做到依法办事，三是做到违法必究。城市环境保护管理行政机构应协助和配合立法机构和司法机构。我国的《环境保护法》是对城市环境进行法制管理的基本依据。③市场手段，指运用价格、成本、利润、税收等与价值有关的各种经济杠杆，影响和调节社会再生产过程，利用和保护城市生态环境，使国民经济在生态环境健全的基础上发展。具体④技术手段，即用现代高科技手段对城市环境进行管理，改进城市环境管理的手段，提高环境管理的质量。⑤教育手段，包括两个层面的教育，一是环保知识的教育，教育各社会组织和公众懂得如何进行环境保护；二是环保意识的教育，教育社会组织和公众懂得城市环境对人类生存的重要性，养成良好的环保习惯。上述几方面的手段应综合使用，不能偏废，其中法制手段是根本保障，教育手段是长远基础，技术手段是优化条件，行政手段和经济手段是日常管理的必要条件。

46、城市环境规划编制的依据是什么？

答案：①城市总体规划和社会经济发展规划；②本地区的环境状况和改善环境的要求；③经济技术的现实条件和发展水平。

47、城市环境规划的程序是什么？

答案：①确定环境规划目标，目标的确定是编制规划的中心环节；②掌握城市区域的环境现状、特征、主要环境问题与制约因素，主要是进行调查以及收集整理、监测分析城市环境的基础资料；③进行人口、资源、环境预测，为了使规划具有可操作性和实用性，对社会、经济和环境的发展变化趋势进行预测是一个关键环节；④提出控制污染、改善环境的具体要求和实施方案，在提出具体要求和措施时，要着眼于区域背景下的城市环境综合整治。

48、城市环境有哪些特征？

答案：①复合性，城市环境是一种高度人工化的自然—人工复合环境；②人为性，城市环境是以人为主体的中心的环境；③开放性，城市环境是一个高度开放性的环境系统；④脆弱性，由于城市环境是高度人工化的环境，受到人类活动的强烈影响，自然调节能力弱，主要靠人工活动进行调节，而人类活动具有太多的不确定因素；而且影响城市环境的因素众多，各因素间具有很强的联动性，一个因素的变动会引起其他因素的连锁反应，因此城市环境的结构和功能表现出相当的脆弱性。

49、城市环境综合整治的工作重点是什么？

答案：①把环境保护纳入城市建设总体规划；②改革城市环境管理体制，强化环境管理；③广开渠道，解决城市环境综合整治的资金来源；④加强政府对城市环境综合整治的领导。

50、城市环境综合整治的内涵和目的各是什么？

答案：①城市环境综合整治，就是在市政府的统一领导下，以城市生态理论为指导，以发挥城市综合功能和整体最佳效益为前提，采用系统分析的方法，从总体上找到制约和影响城市生态系统发展的综合因素，理顺经济建设、城市建设和环境建设的相互依存又相互制约的辩证关系，用综合的对策整治、调控、保护和塑造

城市环境，为城市人民群众创建一个适宜的生态环境，使城市生态系统良性发展。②城市环境综合整治的目的在于解决城市环境污染和提高城市环境质量。

51、城市基础设施的特性是什么？

答案：①地方公共物品性与效益的外部性；②经营管理的垄断性与多样性；③建设的同步性与超前性；④运行的协调性与系统性。

52、城市基础设施管理的内容是什么？

答案：①城市供电管理。内容有：①输变电建设管理；②供电设备运行、检修管理；③用电营业管理。②城市供水管理。内容有：①水资源管理；②供水工程的建设管理；③供水的水质和水压管理；④节约用水管理。③城市供气管理。内容有：①供气规划管理；②供气工程的建设管理；③供气的安全管理。④城市道路管理。内容有：①对新建或改建道路的质量、进度的监督；②对道路的维修和养护；③路政管理。⑤城市灾害管理。内容有：①各种防灾设施的建设和维护；②防灾报警系统和预警系统的建设和管理；③防灾物资的储备管理；④普及防灾救灾知识。

53、城市基础设施具有哪些特性？

答案：①城市供电管理；②城市供水管理；③城市供气管理；④城市道路管理；⑤城市灾害管理。

54、城市基础设施有何特性？

答案：①地方公共物品性与效益的外部性；②经营管理的垄断性与多样性；③建设的同步性与超前性；④运行的协调性与系统性。

55、城市交通问题产生的原因？

答：（1）规划不合理；（2）城市交通基础设施建设不足；（3）城市公共交通发展滞后；（4）城市交通管理水平低。

56、城市经济管理的方法有哪些？

答案：①经济方法，经济方法是指依靠经济组织，运用经济手段，按客观经济规律的要求来管理经济，以达到预期的经济目标的方法。②行政方法，城市经济管理的行政方法是依靠行政组织、运用行政手段来管理经济的一种方法。③法律方法，城市经济管理中的法律方法，是指城市政府通过经济立法和经济司法来管理经济的方法。

57、城市经济管理机构由哪些系统构成？

答案：①决策系统。城市政府和市长是城市行政最高层次、最高权威性的决策中心，市政府、市长的决策要倾听部门的意见和经过咨询系统的科学论证，并接受监督系统的监督；②执行系统。由宏观调控机构及专业经济管理部门的各局、委、办组成。决策方案的实施，由城市政府宏观调控系统执行；③咨询系统。由政府研究机构、政府情报咨询机构、社会研究机构、社会咨询机构组成。咨询系统是城市政府的参谋和情报系统，是市政府制定决策和实施决策的有力助手；④监督系统。由行政监督机构、经济调节监督机构、财政监督机构、法律监督机构、群众监督机构组成。应健全和强化银行、物价、税收、审计、财政等财经监督、调节机构的作用，加强法律监督和群众监督的作用。

58、城市经济管理具有哪些特征？

答案：①区域性。城市经济管理是城市政府及其所属机构，对本城市区域范围内的经济体系的管理；②综合性。城市经济管理既包括城市再生产过程的生产、分配、交换、消费的各个环节，又包括城市的各个经济部门、各类企业，是城市经济各环节、各部门、各企业的整装待发、协调和控制；③两面性。城市经济管理既要服从中央政府的统一规划、统一下午，服从国家的宪法和法

律，维护国家的整体利益，又要从本市的实际情况出发：④二重性。城市经济管理的二重性是指它的自然属性和社会属性。

59、城市经济运行的目标主要内容是什么？

答：（1）在平抑和消除宏观经济周期性波动影响的同时，实现城市经济的长期稳定发展；（2）合理配置公共资源，实现城市经济的协调发展；（3）保障充分就业，实现收入公平分配。

60、城市居民委员会的主要任务是什么？

答案：①宣传宪法、法律、法规及政策，维护居民的合法权益；②办理本居住区的公共事务和公益事业；③调解民间纠纷；④协助维护社会治安；⑤协助政府做好与居民利益有关的公共卫生、计划生育、优抚救济、青少年教育等工作；⑥沟通政府与居民之间的联系；⑦搞好社区服务；⑧加强民族团结；⑨管理居民委员会的财产。

61、城市群协调发展的益处有哪些？

（1）区域内各城市之间的壁垒消除，加快要素自由流通，有利于降低运行成本，也有利于资源在更大地域空间的有效配置；（2）市场一体化会带来市场规模的扩大，使各城市有更大的可能获得规模经济，从而进一步提高生产率；（3）一体化意味着城市内部竞争激化，迫使企业加强经营管理、开发利用新技术、提高劳动生产率、降低生产成本，这样又反过来会提升区域竞争力；（4）各城市在一体化的信息平台上更有利于研发和生产的结合，相互之间的学习交流机会增多，创新的成功率提高，产生分割状态下所不能得到的效果；（5）各城市以综合的力量，采取协调一致的行动来加强和扩大对外经贸合作关系，更有利于融入国际市场；（6）一体化使各城市对区域培养出归属感，进而凝成一种合力，可以有效降低交易成本和违约风险；（7）一体化的区域把全球市场化为区域市场，有效地降低了国际资本在全球范围内配置资源的搜寻成本，从而提升本地区对外资的吸引力；（8）协调发展能使区域在经济与社会、环境之间取得平衡，维持地区的持续竞争力和魅力。

（9）制定城市人口发展战略和规划。②正确选择城市人口增长途径：③做好人口普查和人口预测工作；④加强城市流动人口管理；⑤制定城市人口发展战略和规划。②正确选择城市人口增长途径：③做好人口普查和人口预测工作；④加强城市流动人口管理；⑤制定城市人口发展战略和规划。

62、城市人口管理包括哪些方面的内容？

（1）树立人口意识，贯彻基本国策；（2）正确选择城市人口增长途径；（3）做好人口普查和人口预测工作；（2分）（4）加强城市流动人口管理；（2分）（5）制定城市人口发展战略和规划。（2分）

63、城市人口管理包括哪些方面的内容？

答案：①树立人口意识，贯彻基本国策；②正确选择城市人口增长途径；③做好人口普查和人口预测工作；④加强城市流动人口管理；⑤制定城市人口发展战略和规划。

64、城市如何应对自然灾害？

答案：①建立科学的决策指挥体系和过硬的反应队伍；②建立完善的技术支撑体系，包括预警和信息发布平台；③提供城市空间规划建设保障，提供必要的应急避难场所并减少灾害损失；④进行宣传教育，使市民在自然灾害面前临危不乱减少损失。

65、城市社会发展、社会控制与社会保障职能包括哪几个方面的内容？

答案：①公安管理，其主要职能是预防和打击犯罪，与企事业单位的保卫部门共同保卫正常的工作秩序，维护社会治安；户籍管理；维护交通安全；安全防灾，保护公共财产和人民生命财产的安全；②司法行政管理，其主要职能是培养司法人才，加强司法

行政队伍建设；领导法制宣传教育工作，普及法律常识，努力使国家各项工作纳入法制化、民主化轨道；贯彻以改造为主的方针，作好劳改劳教工作；领导管理公证、律师工作；③民政管理，其主要职能是贯彻执行党和国家有关民政工作的路线、方针、政策，做好全市基层群众自治组织建设、优抚安置、减灾救灾、社会福利、殡葬管理、婚姻登记、行政区划、社会救助和军供站等；④计划生育管理，其主要职能是宣传贯彻计划生育政策，控制人口数量，提高人口素质；编制并组织实施人口计划和长远人口规划，并培训计划生育管理和技术服务人员；指导计划生育人口学会、协会的工作，探索人口结构的调整，搞好理论研究和群众工作；⑤劳动和社会保障管理，其主要职能是负责全市劳动就业政策和劳动统计分析工作；负责城市养老、疾病、伤残等社会保障政策和基金管理；完善劳务市场建设，积极促进各单位开发劳动岗位，疏导城市流动劳动力；监督检查用工情况，落实国家劳动法规，保护劳动者利益；开展劳动力的基本教育和专业培训；搞好劳动保护和锅炉压力容器安全监察等。

66、城市社区管理的内容是什么？

（1）社区社会治安综合治理。这是指由社区内司法、警察、安全、消防等部门组成的社区治安综合治理委员会及由社区居民组成的从事治安保卫工作的自治性组织（如治保会、联防队、门栋关照小组等组织），为创造安全有序的良好社会环境，而对社区内的社会公共秩序、户口、特殊行业（如旅馆业、旧货业等）、道路交通、消防及法制和安全教育进行的管理；（2）社区环境卫生管理。这是由街道环卫所及各方管所、园林所及社区内各单位组成的市政管理委员会以及群众自治性组织和全体社区成员，为谋求适合居民身心健康的和谐环境，而对生活垃圾、污水、粪便处理工作，道路清扫工作，植树种草等绿化工作，以及环保宣传等工作等进行的管理；（3）社区卫生保健。这主要是指由街道卫生科、计划生育委员会及地段医院和社区内企事业单位的卫生保健部门，组织发动社区成员，为保证社区居民的身心健康，而对卫生防疫、计划生育、老年人保健、妇幼保健和少年儿童保健，以及心理咨询、社区康复等工作进行的管理；（4）社区精神文明建设。这主要是指由社区自治性组织和各专业性团体，以及精神文明建设办公室发动全体社区成员，积极开展创建文明小区、文明里弄、文明楼和文明家庭等活动，进一步完善调解、帮困、服务网络。同时，做好教育、科学、文化、艺术、体育及传媒的发展规划，以生态环境物质文明为基础，加强理想、道德、法制教育，提倡科学的生活方式，形成文明的社区社会风尚。

67、城市社区管理的内容是什么？

答案：①社区社会治安综合治理。②社区环境卫生管理。③社区卫生保健。④社区精神文明建设。

68、城市社区管理的内容是什么？

（1）社区社会治安综合治理。这是指由社区内司法、警察、安全、消防等部门组成的社区治安综合治理委员会及由社区居民组成的从事治安保卫工作的自治性组织（如治保会、联防队、门栋关照小组等组织），为创造安全有序的良好社会环境，而对社区内的社会公共秩序、户口、特殊行业（如旅馆业、旧货业等）、道路交通、消防及法制和安全教育进行的管理；（2）社区环境卫生管理。这是由街道环卫所及各方管所、园林所及社区内各单位组成的市政管理委员会以及群众自治性组织和全体社区成员，为谋求适合居民身心健康的和谐环境，而对生活垃圾、污水、粪便处理

工作,道路清扫工作,植树种草等绿化工作,以及环保宣传工作等等进行的管理;(3)社区卫生保健。这主要是指由街道卫生科、计划生育委员会及地段医院和社区内企事业单位的卫生保健部门,组织发动社区成员,为保证社区居民的身心健康,而对卫生防疫、计划生育、老年人保健、妇幼保健和少年儿童保健,以及心理咨询、社区康复等工作进行的管理;(4)社区精神文明建设。这主要是指由社区自治性组织和各专业性团体,以及精神文明建设办公室发动全体社区成员,积极开展创建文明小区、文明里弄、文明楼和文明家庭等活动,进一步完善调解、帮困、服务网络。同时,做好教育、科学、文化、艺术、体育及传媒的发展规划,以生态环境物质文明为基础,加强理想、道德、法制教育,提倡科学的生活方式,形成文明的社区社会风尚。

69、城市社区管理的主体。

答案: 一是行政性组织。这主要是指街道办事处及各政府主管部门在社区中的派出机构;二是企事业单位。这主要是指社区中的各类生产、服务性组织,如工厂、商店、医院、学校以及各种业主管理委员会、物业管理公司等;三是社团性组织。这是指群众性自治组织及专业性社会团体;四是社区成员。从性质上来看,目前社区管理是行政性、社会性与自治性相结合的一种模式,但无论从其本质还是从其发展来看,走向自治才是社区管理的基本方向。社区管理的最终目的还是要实现它的自治,即由社区居民自己管理自己生活所在社区的社会事务。

70、城市社区管理的主体有哪些?

答案: ①行政性组织。这主要是指街道办事处及各政府主管部门在社区中的派出机构;②企事业单位。这主要是指社区中的各类生产、服务性组织,如工厂、商店、医院、学校以及各种业主管理委员会、物业管理公司等;③社团性组织。这是指群众性自治组织及专业性社会团体;④社区成员。从性质上来看,目前社区管理是行政性、社会性与自治性相结合的一种模式,但无论从其本质还是从其发展来看,走向自治才是社区管理的基本方向。社区管理的最终目的还是要实现它的自治,即由社区居民自己管理自己生活所在社区的社会事务。

71、城市社区具有哪些特点?

答案: ①城市中被道路所环绕的居住地段为其地域,这一地域边界较为确定,范围较小;②社区的人群规模大、密度高、异质性较强;③公共设施较齐全,能够承担相对完整的社会功能,满足社区居民基本的物质、文化生活需要;④社区内社会组织结构复杂,经济、文化发达,人们之间的联系较为密切,有较强的归属感。

72、城市社区主要具有哪些特点?

答案: ①城市中被道路所环绕的居住地段为其地域,这一地域边界较为确定,范围较小;②社区的人群规模大、密度高、异质性较强;③公共设施较齐全,能够承担相对完整的社会功能,满足社区居民基本的物质、文化生活需要;④社区内社会组织结构复杂,经济、文化发达,人们之间的联系较为密切,有较强的归属感。

73、城市社区主要有哪些特点?

答案: 一是城市中被道路所环绕的居住地段为其地域,这一地域边界较为确定,范围较小;二是社区的人群规模大、密度高、异质性较强;三是公共设施较齐全,能够承担相对完整的社会功能,满足社区居民基本的物质、文化生活需要;四是社区内社会组织

结构复杂,经济、文化发达,人们之间的联系较为密切,有较强的归属感。

74、城市事故灾难的处理原则是什么?

答案: ①积极疏散救治,减少人员伤亡;②加强日常安全管理,防患于未然;③积极努力创造安全空间,减少事故隐患。

75、城市突发事件管理结构中,决策系统的主要任务是什么?

答案: ①制订突发事件处理预案,构建预案储备库;②对突发事件的性质、程度、潜在范围和影响进行预判,并在此基础上调整细化对事件的判断;③对事件的处理做出敏捷的、具有针对性和可执行性的决策;④根据决策执行调整或重新制订决策以及总结突发事件运作绩效等内容。

76、城市污染治理的主要瓶颈是什么?

答案: ①思想观念的转变相对落后。②污染治理机制尚不健全。③技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束。④污染治理的公众参与度不高。

77、城市信誉危机突发事件的处理原则是什么?

答案: 城市信誉危机突发事件处理,必须首先注意启动停止策略,即使危机事和谣言立即打住,不能令其再发展,并着手调查处理危机事件。其次,保障在突发性事件中,必须也只能有一个权威声音。政府恰恰可以承担这个角色,它的权威性和可靠性,也最终会导致其他小道消息“闭嘴”。作为传播主体的政府与具有最大传播效果的大众传媒这一主流传播渠道的结合,则是政府传达声音的最佳选择。

78、城市营销的主要内容有哪些?

答案: ①目标市场。分为在大类:企业、居民、旅游者;②目标市场需求。对应于企业、居民、旅游者不同的目标市场,其需求可归纳为创业需求、生活需求和旅游需求;③产品。对于不同的“购买者”来说,城市提供的产品是千差万别的;④城市营销主体。通常城市营销机构由公众、企业界人士和城市管理者共同组织。

79、城市政府管理体制包括哪些内容?

答案: ①市建制体制;②市政府构成体制;③市行政管理体制;④市公共事务管理体制

80、城市政府职能的执行重点?

答: (1)城市规划与建设管理职能;(2)城市社会发展、社会保障与社会保障职能;(3)公共经济管理和经济振兴职能;81、城市政府职能具有哪些特征?

答案: ①广泛性;②服务性;③规范性;④自主性;⑤多样性。

82、城市政府住宅管理的职能是什么?

答案: ①住宅发展规划管理。这项工作主要有两方面内容:①城市住宅需求预测;②住宅发展规划;②住宅商品化改革管理。住宅商品化管理是针对我国城市住宅管理体制的改革而出现的市政管理的特殊职能,目前城市住房的有如下几类别和相应的管理方式:①公有租赁房;②房改房;③商品房;④经济适用房;③一般行政管理。城市住宅一般行政管理是房产局的一般职能。

83、城市住房制度改革的基本内容是什么?

答案: ①改革城市住房建设投资由国家、单位统包的体制,实行城市住房建设投资由国家、单位、个人三者合理负担的体制,实现城市住房建设资金来源的多元化和投入产出的良性循环;②改革城市住房实物福利分配的方式,实行以按劳分配为主的货币工资分配方式;③改革各单位建房、分房和维修、管理住房的体制,实行社会化、专业化运行的体制;④建立以高收入家庭为对象的

商品房供应体系、以中等收入家庭为对象的经济适用房供应体系和以低收入家庭为对象的具有社会保障性质的廉价房或廉租房供应体系;⑤根据“个人存储、单位资助、统一管理、专项使用”的原则,全面建立住房公积金制度;⑥发展住房金融和住房保险,建立政策性和商业性并存的住房信贷体系;⑦建立规范化的房地产交易市场和社会化的房屋维修、管理市场。

84、城市自然灾害突发事件应对的原则是什么?

答案: ①建立科学的决策指挥体系和过硬的反应队伍;②建立完善的技术支撑体系,包括预警和信息发布平台;③提供城市空间规划建设保障,提供必要的应急避难场所并减少灾害损失;4)进行宣传教育,使市民在自然灾害面前临危不乱减少损失。

85、城乡一体化的发展要点是什么?

答案: ①城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”;②城乡一体化的动力机制:城市化和农业产业化;③城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心;④城乡一体化要从人的需要出发,即“以人为本”。

86、城乡一体化的战略意义是什么?

答案: ①实现城乡一体化是城乡二元结构转换的需要;②“分久必合”——城乡复合系统发展的需要;③农村剩余劳动力转移的需要。

87、城中村村民不愿意放弃农村户口的原因有哪些?

答案: ①村民教育水平低,即使“农转非”也不能改善他们在城市谋职难的处境;②农村户口可满足村民生育二胎的愿望,即使超生,也无开除公职之忧;③农村户口是参与村镇经济收入分红的条件;④农村户口拥有一定的宅基地配额,村民可建屋收取租金。

88、城中村的成因是什么?

答案: ①投资主体回避农村居民点以减少建设成本;②交通轴的效益衰变规律和灰色区的形成;③农民对被动快速城市化的回避;④村镇经济发展方式需要控制土地。

89、城中村的成因是什么?

(1)投资主体回避农村居民点以减少建设成本。在缺乏政策引导及法规约束的条件下,经济效益往往是城市建设投资主体追求的唯一目标。城乡交界处规划编制的粗放、政府吸引投资的迫切、投资主体对“效益最大化”的追求综合作用,使农村居民最终成为“弱势群体”。占据优势的投资方在征地费用低廉、适于为建设用地的农田菜地和居住密度大、拆迁安置费用相对较高、建设周期较长的居民点之间,毫不迟疑地选择了前者。为降低补偿成本,也为了避免处理与城中村相关的一系列复杂的社会管理问题,城市在征地中有意避开城中村,村镇也乐意保留原有的居住方式与社区关系,这是城中村产生的直接原因。

(2)交通轴的效益衰变规律和灰色区的形成。交通轴如公路、铁路等是城市对外人流、物流的通道,由于“增长极”效应,临近交通轴的城市地区呈指状发展,介于两交通轴之间的农村地区渐被“环抱”。随着城市辐射力的增强,城市区域垂直于交通轴方向向外扩展。研究结果说明,投资效益与城市辐射力成正相关关系,在交通轴周边体现为衰变规律,即距交通轴越远其投资效益越低,投资效益趋零的地区逐渐演化为城市灰色区。

(3)农民对被动快速城市化的回避。原位于城市边缘区的农村集体组织在“围入”城市后,逐渐意识到土地的价值而不愿被动城市化,或是受“土地增值获利”动机的驱动,不愿马上被“城市化”。如衡阳郊区高兴村,利用与城市的紧密关系,以位置优越的土地为依托,建立起一批服务于城市的农工商联合企业,获利丰厚,故不愿“被动城市化”。或者在城市化过程中农民提出难以接受的安

置费用，拒绝征地拆迁，这种农民卖地获利的惯性思维是很大一部分地区难以完成改造而形成城中村典型成因之一。

(4) 村镇经济发展方式需要控制土地。改革开放后，许多城市周边村镇经济迅速发展，经济结构由单纯农业向以工商业为主、农业为辅转变。村民从事非农活动的收入大大超过种田、养鱼的收入。兴办“三资”企业或经营房地产开发使不少乡镇数年间就实现了工业化，村民生活水平也迅速达到小康。对于吸引外资而言，有些城市边缘区的农村因为比城市有更多的引资关系和更灵活的招商手段，也占有优势。各种内外部因素的综合促进下，以出借土地、兴办开发区，吸引“三资”企业为主要方式的村镇经济逐渐发展起来。这种发展方式形成了根深蒂固的“以地招商、卖地致富”的直观经验。因此，村镇便设法尽可能多地控制土地。这种村镇经济发展方式成为城中村产生的另一直接原因。

90、城中村对城市建设管理的负面影响是什么？

城中村对城市建设管理的负面影响：

- (1) 城市整体环境的恶化；(4分)
- (2) 土地资源的浪费和远期更新成本的增大；(4分)
- (3) 社会问题的滋生。(4分)

91、城中村对城市建设管理的负面影响有哪些？

答案：①城市整体环境的恶化；②土地资源的浪费和远期更新成本的增大；③社会问题的滋生。

92、处理党政关系的原则是什么？

答案：①坚持党的核心领导地位原则，从中央到地方均应如此；②依法活动的原则；③职能分工原则。

93、处理公共卫生突发事件所遵循的原则是什么？

答案：公共卫生突发事件处理，第一原则是迅速地阻绝传染，将可能发生的危机尽可能缩小。其次，公共卫生突发事件处理还要注重对公众的实时传播，即时准确的公示信息是避免猜测、恐慌的最佳方案。

94、处理社区自治组织与城市政府各级相关机构的关系中要遵循的原则是什么？

答：(1) 面向社区，重心下移的原则；(2) 事权下移，责、权、利配套的原则；(3) 以人为本，资源整合的原则；(4) 有利于扩大民主、依法治国的原则。

95、处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原则？

答案：①宣传教育；②准备预案；③构建预警机制，推行公示措施；④加强网络建设和管理，使官、产、学、民、媒之间的信息传递通畅。在处理突发事件时，切实做到快速反应，就必须把握“快、准、齐、实”四个要点。

96、传统的封闭式城市发展的不足有哪些？

答：(1) 行政区隔的束缚严重限制城市发展；(2) 难以全面考虑社会经济发展状况影响的相关利益主体；(3) 孤立强调城市自身发展的影响。

97、传统的封闭式城市发展思路的不足有哪些？

答案：①未能突破行政区隔的束缚严重限制城市发展；②未能全面考虑社会经济发展状况影响的相关利益主体；③强调城市自身发展的影响。

98、从地域特征和管理角度考察，城市社区可以划分为哪几大类？

答案：①法定社区。这主要是指具有法定地位，其界限可明确标定在地图上的社区，尤其是指街道办事处、居民委员会两级辖区；②自然社区。这是指人们长期共同生活或按照自己的意愿选

择而形成的聚集区；③功能社区。这种类型是指由于人们从事某些专门的活动而在一定地域上形成的聚集区。

99、从法学角度如何理解市政的内涵？

答案：从法学角度理解的市政是指广义的城市政府，包括城市的立法机关、行政机关和司法机关等主体，围绕城市事务而展开的各种国家政权管理活动的总称，目的是提供有效的公共供给，保证城市有序、高效、公平运行。法学意义上的市政着重研究在国家立法的前提下，如何补充立法的执行细则，针对市场失灵制定规则和保证市场秩序，以及为公平执法确定科学的行政程序，具体来说城市内各种国家政权管理的活动主要指：①补充国家立法，即根据国家法律原则，对于需要立法而国家没有明确法律规定的情况制定补充法律，保证各种行为有法可依；②根据国家法律和城市运行的市场失灵现象，制定公共规制的规则，以保证市场运行的秩序；③依法监督各主体的行为，通过法律程序和行政程序纠正各种“违规”现象。④依法调整行政程序，提高行政效率。

100、从经济学角度如何理解市政的内涵？

答案：从经济学角度理解的市政是指城市政府围绕城市公共经济事务而展开的各种公共经济决策与行政执行的活动过程的总称，目的是实现城市总体效益最大化。主要有如下几层涵义：一是市政主体或者说城市政府作为城市政府经济职能的承担者，具有寻求城市效益最大化的行为取向。二是公共经济事务是城市公共事务的物质基础，研究城市公共事务主要着眼于城市的公共经济事务。三是公共政策的制定与执行主要体现为运用经济手段（公共经济手段）引导和约束政策实施对象的经济行为。四是市政的目的的经济性是以效用来评价的，即保持城市运行能在社会、经济、环境等各方面的协调发展中获得较高的发展速度和社会、环境、经济效益。

101、从经济学角度如何理解市政的内涵？

答案：从经济学角度理解的市政是指城市政府围绕城市公共经济事物而展开的各种公共经济决策与行政执行的活动过程的总称，目的是实现城市总体效益最大化。

102、从理论上讲，政府工作效率低下主要有哪几个方面的原因？

答案：①缺乏竞争导致低效率；②政府没有激励提高效率；③监督信息不完备。

103、从政治学角度如何理解市政的内涵？

答案：从政治学角度理解的市政是指城市政治主体（城市政府、社会团体、无党派人士等）围绕城市公共事务而展开的各种政治决策与行政执行的活动过程的总称，目的是保持城市运行的稳定。这一概念包含了如下几层意思：一是城市政治主体是指全部城市政治体系。既包括城市权力政治体系，也包括城市政治参与体系。二是城市公共事务是指城市广泛的经济、文化、教育、基础设施、社会福利、公共安全、交通、环境与公共卫生、公用事业、游憩设施等有关的城市社会公共事务。三是政治决策和行政执行活动具体表现为城市公共政策的制定过程与执行过程。即城市政治与行政体系中的有权机关，为了有效地管理城市社会公共事务而对城市各类公共政策的制定、执行和监督活动，以及城市利益群体和公民对城市公共政策的影响活动。这些活动表现为城市公共政策主体与市民或社会团体的政治性互动过程。四是市政的目的是政治性的，即保持城市运行各个方面的平衡与稳定。

104、从政治学角度如何理解市政的内涵？

答案：从政治学角度理解的市政是指城市政治主体围绕城市公共事物而展开的各种政治决策与行政执行活动过程的总称，目的是保持城市运行的稳定。

105、当前我国城市区域协调发展中需要解决的问题是什么？

答案：①产业的分工与合作；②环境的治理与自然生态、人文资源保护；③基础设施建设的协调和共享；④共同的行为规则和标准的制定；⑤区域整体形象塑造与创新网络构建。

106、当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什么？

答案：①产业的分工与合作；②环境的治理与自然生态、人文资源保护；③基础设施建设的协调和共享；④共同的行为规则和标准的制定；⑤区域整体形象塑造与创新网络构建。

107、电子政府的基本特点是什么？

答案：①是由信息、通信技术和法律支持的虚拟政府，具有跨地域、跨机构的特性，是在政府、社会和公众之间建立的信息服务与办公业务体系。②电子政府的作用和目标是可以通过计算机网络，高效率地为社会和公众服务，履行政府职能。③电子政府建设与运行的结果将使基于工业化模型的大政府转化为以知识经济为基础的小政府，因而能够促进公共行政体制改革和政府职能转变，实现机构精简、优化、重组。

108、电子政务包含哪些方面的内容

答案：电子政务包含三个方面的内容：一是政府机构及其工作人员从网络上获取信息，包括机构内部的工作流信息和从机构外部获取的业务信息；二是政府机构通过网络发布政务信息，供社会了解和使用，即“政务公开”；三是政府事务在网络上与社会公众的互动处理。

109、电子政务包含哪些方面的内容？

答案：①内部办公；②协同办公；③对外服务

110、对城市公共住房的需求量进行预测时需要考虑的因素包括什么？

答：(1) 城市中低收入人口数量及其构成和特征；(2) 城市中低收入家庭及其构成和特征；(3) 城市中低收入家庭的住房需求倾向和需求结构。

111、公共经济管理和经济振兴职能包括哪几个方面的内容？

答案：除了城市规划与建设和社会服务的公共经济职能外，具体来说还包括：①公共财政职能，即由市财政局负责的城市公共投资和其他公共支出、税收、转移支付等职能；②公共产品供应和公共经济服务及其管理职能，即由市政府组织提供的解困房、公共保健、特殊物品供应等公共产品供应，和社区服务的管理职能；③公共经济规划职能，即城市政府根据法规从保护和实现市民公共利益出发，针对市政经济活动中的市场失灵现象对城市公共事业（市政企业）的经济活动和行为进行的行政性约束，包括对价格、服务方式、投资规模、进入退出等方面活动的干预职能；④城市经济振兴职能，即市政产业政策职能，是城市政府鼓励规模经济、保护中小企业利益、促进市场公平竞争秩序、经济信息公开、城市信息高速公路建设等产业发展的经济管理职能。

112、公共住房供给的主要管理内容。

公共住房供给的主要管理内容是：

- (1) 住房建设的资金概算；(3分)
- (2) 住房建设的适当规模；(3分)
- (3) 公共住房区位选择；(3分)
- (4) 公共住房建设政策。(3分)

113、国土空间规划的编制要求是什么？

答：（1）国土空间规划的编制要体现战略性（2）国土空间规划的编制要提高科学性；（3）国土空间规划的编制要加强协调性；（4）国土空间规划的编制要注重操作性。

114、国外区域协调机构产生的必要性是什么？

答案：①大城市人口和地域迅速扩展，城市需要新的发展空间；②地方政府组织机构过小；③城市之间各自为政。

115、国外社区管理的典型模式有哪些？

（1）自治型社区管理模式。自治型模式是社区主导、居民主动参与、由下而上实施的社区管理模式。政府以间接介入为原则，通过制定各种法律法规来规范协调社区内的各种利益关系，为社区居民的参与活动提供制度规范。社区层面的组织及居民按照自主自治的原则处理社区具体事务。美国是这种模式的典型代表。

（2）政府主导型社区管理模式。政府主导型模式是政府主导、居民响应参与、自上而下推行的社区治理模式。政府与社区行为紧密结合，对社区的干预较为直接和具体，并在社区中设立各种形式的派出机构，社区治理表现浓厚的行政色彩。新加坡是这种模式的典型代表。

（3）混合型社区管理模式。混合型模式是政府-居民处于双重主导地位、自上而下及自下而上两种实施方式并行的社区治理模式。政府对社区发展的干预较为宽松，政府的主要职能是规划、指导并提供经费支持，官方色彩与民间自治特点在社区发展的许多方面交织在一起。日本是这种模式的典型代表。

116、国外社区管理的典型模式有哪些？

（1）自治型社区管理模式，自治型模式是社区主导、居民主动参与、由下而上实施的社区管理模式；（4分）

（2）政府主导型社区管理模式，政府主导型模式是政府主导、居民响应参与、自上而下推行的社区治理模式；（4分）

（3）混合型社区管理模式，混合型模式是政府——居民处于双重主导地位，自上而下及自下而上两种实施方式并行的社区治理模式。（4分）

117、环境污染末端治理的局限是什么？

（1）传统末端治理是问题发生后的被动做法，因此不可能从根本上避免污染发生；（2）末端治理随着污染物减少而成本越来越高，它在相当程度上抵消了经济增长带来的收益；（3）由末端治理而形成的环保市场产生虚假的和恶性的经济效益；（4）末端治理趋向于加强而不是减弱已有的技术体系，从而牺牲了真正的技术革新；（5）末端治理使得企业满足于遵守环境法规而不是去投资开发污染少的生产方式；（6）末端治理没有提供全面的看法，而是造成环境与发展以及环境治理内部各领域间的隔阂；（7）末端治理阻碍发展中国家直接进入更为现代化的经济方式，加大了在环境治理方面对发达国家的依赖。

118、简述城市规划的发展。

答案：①第一代城市规划的理念——城市规划脱胎于建筑学；②第二代城市规划理念——城市规划的整体观；③第三代城市规划的理念——城市规划扩展到社会经济等宏观规划领域。

119、简述城市环境管理的手段。

答案：①行政手段，这是以政府的名义，通过研究制定城市环境管理的政策，组织制定城市环境规划以及在自身职能范围内的一系列政策活动对城市环境进行管理；②法制手段，包括建立和健全环境管理的法律、法规体系，并且按照环境法律、法规依法对城市环境进行管理。一是做到有法可依，二是做到依法办事，三

是做到违法必究；③市场手段，指运用价格、成本、利润、税收等与价值有关的各种经济杠杆，影响和调节社会再生产过程，利用和保护城市生态环境，使国民经济在生态环境健全的基础上发展；④技术手段，即用现代高科技手段对城市环境进行管理，改进城市环境管理的手段，提高环境管理的质量；⑤教育手段，包括两个层面的教育，一是环保知识的教育，教育各社会组织和公众懂得如何进行环境保护；二是环保意识的教育，教育社会组织和公众懂得城市环境对人类生存的重要性，养成良好的环保习惯。上述几方面的手段应综合使用，不能偏废，其中法制手段是根本保障，教育手段是长远基础，技术手段是优化条件，行政手段和经济手段是日常管理的必要条件。

120、简述城市社区管理的内容。

答：（1）拓展社区服务；（2）发展社区卫生；（3）繁荣社区文化；（4）美化社区环境；（5）加强社区治安。

121、简述城市社区管理的主体。

答案：①行政性组织。这主要是指街道办事处及各政府主管部门在社区中的派出机构；②企事业组织。这主要是指社区中的各类生产、服务性组织，如工厂、商店、医院、学校以及各种业主管理委员会、物业管理公司等；③社团性组织。这是指群众性自治组织及专业性社会团体；④社区成员。从性质上来看，目前社区管理是行政性、社会性与自治性相结合的一种模式，但无论从其本质还是从其发展来看，走向自治才是社区管理的基本方向。社区管理的最终目的还是要实现它的自治，即由社区居民自己管理自己生活所在社区的社会事务。

122、简述城中村的生命周期。

答案：城中村并非永久存续的现象，其发展有自身的阶段性，从形成到消亡要经历四阶段：①聚落形成阶段：传统农村居住聚落，也可称为“前城中村”阶段；②城市边缘区阶段：城乡接触；③城中村阶段：城乡冲突；④城中村瓦解阶段：完全城市化；经过上述四个阶段，城中村完成了从形成、发展到消失的过程，因此，也称为城中村的四阶段“生命周期”。

123、简述描述城市人口特征的指标。

答案：①城市人口数量，城市人口数量是指城市区域内人口的总数，包括常住人口数量和流动人口数量；②城市人口密度，城市人口密度是指城市用地范围内或城市区域内单位面积上居住的人口数，常用人/平方千米或人/公顷来表示；③城市人口分布，城市人口分布是指人口在城市空间的分布状况，它涉及城市人口迁移、人口城市化、人口城市规划和增值等要素；④城市人口性别比例，城市人口性别比例是指城市中人口总数或某个年龄段中男性与女性的人口比例；⑤城市人口年龄比例，城市人口年龄比例是指城市中不同年龄的个体数量的分布情况，或指各年龄段人口分别占城市人口总人口数的比例；⑥城市人口职业结构，城市人口职业结构是指城市劳动人口在各社会部门所占的比例，即各部门的职工或劳动人口占城市在职人口总数的比例。

124、简述市人民代表大会的职权。

答案：市人民代表大会主要有地方立法权、决定权、任免权和监督权。具体表现在以下几个方面：一是在本市行政区域内，保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行，保证国家计划和国家预算的执行；二是审查和批准本市的国民经济和社会发展规划、预算及其执行情况的报告；三是讨论、决定本市的政治、经济、教育、科学、文化、卫

生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项；四是选举和罢免市人民代表大会常务委员会的组成人员；选举和罢免市长、副市长；选举和罢免市人民法院院长和市人民检察院检察长；选举上一级人民代表大会代表；五是听取和审查市人民代表大会常务委员会的工作报告；听取和审查市人民政府、市人民法院、市人民检察院的工作报告；六是改变或者撤销本级人民代表大会常务委员会的不适当的决议；撤销本级人民政府的不适当的决定和命令；七是保护社会主义全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；保护各种经济组织的合法权益；八是保障少数民族的权利；保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利；九是制定地方性法规

125、简述市政府的职权。

答案：①执行市人民代表大会及其常务委员会的决议，以及上级国家行政机关的决定和命令，规定行政措施，发布决定和命令；②领导所属各工作部门和下级人民政府的工作，改变或者撤销所属各工作部门的不适当的命令、指示和下级人民政府的不适当的决定和命令；依照法律的规定任免、培训、考核和奖惩国家行政机关工作人员；③执行国民经济和社会发展规划、预算，管理本市的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、环境和资源保护、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作；④保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；保护各种经济组织的合法权益；保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯，帮助本市内各少数民族聚居的地方依照宪法和法律实行区域自治，帮助各少数民族发展政治、经济和文化的建设事业；保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利；⑤行政立法权。直辖市的人民政府可以根据法律、行政法规和本市的地方性法规，制定规章，报国务院和本级人大常委会备案。省、自治区的人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府，可以根据法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规，制定规章，报国务院和省、自治区的人大常委会、人民政府以及本级人大常委会备案。制定规章，须经各该级政府常务会议或者全体会议讨论决定；⑥办理上级国家行政机关交办的其他事项。

126、简述市政管理体制的概念、本质和核心。

答案：一是市政管理体制是关于城市政权机构、特别是城市政府的建制、地位、职能配置和机构内外上下权力关系及运行机制的各种制度规范的总和；二是市政体制的本质是处理城市中统治阶级内部的关系；三是市政体制的核心是城市的权力在国家机构、政党组织之间的配置及其相互制约的关系。

127、简述市政管理体制的内容。

答案：一是市建制体制，它包括设市的标准，市的行政地位，市的自治（或自主）权力，市与中央、省（州）的纵向权力关系，市的下级行政建制；二是市政府构成体制，包括城市国家政权的构成及其相互关系；三是市行政管理体制，包括市行政领导体制（如市长负责制、委员会制等）、市行政管理跨度和管理层次的有机结合体、市政府各职能部门与本级政府与上级对口业务部门的权责关系及其运行机制等；四是市公共事务管理体制，市公共事务管理体制也称市权力系统权责关系，即在城市公共事

务管理系统中，政府、事业单位及企业单位之间的关系定位。以上四方面的内容中，市建制体制是市政体制存在的前提；市政府的构成体制是市政体制运转的制度基础；市行政管理体制则是市政体制研究的重点；市政体制的核心问题则是在城市公共事物管理过程之中，各部门如何实现其职能。

128、简述市政管理职能的特征。

答案：一是广泛性；二是服务性；三是规范性；四是自主性；五是多样性。

129、简述我国城市流动人口管理的主要内容。

答案：(1)城市流入人口管理。城市政府必须对流入本市的人口抓好以下工作：①加强流入人口的暂住登记和发证工作，以便准确地了解流动人口情况；②依靠社会力量，加强对流入人口的治安管；③加强对流入人口的查验工作，及时掌握流入人口的动态状况；④加强流动人口计划生育管理。(2)城市流出人口管理。城市流出人口管理的主要内容是：①建立流出人口登记制度；②建立流出人员培训制度；③建立流出人员档案。

130、简述我国城市人口管理的特点是什么？

答案：一是城市户籍制度，户籍管理的实质是一个国家政府对其所辖人力资源所进行的控制和规划。我国现行户籍制度是建国后随着计划经济体制的确立而逐步建立起来的。种户籍制度适应了计划经济条件下大规模经济建设对全国人力资源统一管理和调配的需要。但随着经济的发展，特别是经济由粗放型向集约型的转化，这一体制所产生的问题也日益明显，主要表现为经济系统的效率低下及人力资源的潜能不能充分发挥。二是居民身份证管理，居民身份证制度是为了便利公民进行社会活动，维护社会秩序，保障公民合法权益的一种管理制度。其基本内容包括六个方面：领取；登记；效力和期限；换领和补领；交回、收缴和收回；查验和扣留；三是城市计划生育管理，计划生育是指为了贯彻“控制人口数量，提高人口质量”这一基本国策，宣传晚婚、晚育、少生、优生，提倡一对夫妇只生育一个孩子的基本政策。

131、简述我国城市政治权力系统的构成。

答案：在我国城市中，城市政治权力系统包括：(1)执政党——中国共产党组织。(2)国家政治权力系统的城市政权机构：①城市国家权力机关——市人民代表大会及其常委会；②行政机关——市人民政府；③司法机关——市人民法院、市人民检察院。以及这些机构的下级组织机构。

132、简述我国现代城市化发展的脉络。

答案：①城市建设健康发展时期①949～1957），这是我国社会经济和城市化水平保持协调发展的较好时期；②城市发展波折时期①958～1965），这一时期，城市发展出现大起大落；③城市发展停滞时期①966～1978），在这整个期间，城市建设和发展也处于停滞不前的状态。④城市发展恢复正常、城市化进程加快时期①978年以后），自十一届三中全会以来，我国经济体制改革由农村逐渐转入城市，我国城市发展步入一个健康的、快速发展的时期。

133、简述中共市委的领导作用。

答案：中国共产党是执政党，是城市政权的领导者，但城市党组织本身并不是城市国家政权机构，它并不直接、具体地管理城市事务，而是体现为市委对城市和城市政权机构的领导，市委的领导作用主要体现在以下三个方面。一是政治领导，政治领导主要指在政治原则、政治方向、重大决策上的领导和向国家政权机关推荐主要干部。作为城市党组织，中共市委的政治领导作

用则具体表现为：贯彻执行中央和上级党委制定的路线、方针、政策，制定符合本市实际、代表城市人民群众根本利益的方针政策，并通过一定的法律程序把它们转化为城市国家机关的决议、命令、规章、条例等。二是思想领导，指用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，用共产主义理想和社会主义思想道德，教育全党和全体人民，提高全党和广大人民群众的思想觉悟，使人民群众树立正确的思想观念，保证党的路线、方针、政策深入人心，成为广大群众的自觉行动，以强有力的思想政治工作，统一思想，统一认识，最大限度地调动人民群众的积极性和创造性，为城市的繁荣稳定发展贡献力量。三是组织领导，指通过党组织的工作，使党和广大群众成为一个坚强的战斗集体，有计划、有步骤地实现党的目标。党按照民主集中制的原则建立和健全各级党组织，培养、选拔党员干部，建立一个具有凝聚力和威信的领导集体，并对他们进行党内和党外监督管理，通过党的组织、党的干部和广大党员去团结和带领人民群众，团结一致为建设社会主义现代化而奋斗。

134、建立学习型政府的作用和意义是什么？

答案：①具有高效竞争力的学习型城市政府能够更好应对经济全球化和信息化的要求；②高瞻远瞩的学习型政府能满足入世和可持续发展的要求；③有凝聚力的学习型政府能够提高人力资源的管理水平。

135、街道办事处承担哪些职能？

答案：①在区委、区政府的领导下，贯彻执行党路线、方针、政策和国家的各项法律、法规；负责街辖区内的地区性、群众性、公益性、社会性工作。②负责精神文明建设作，积极组织以提高市民素质为目的的活动，树立文明新风。③按照职责范围，负责街辖区内的城市建设和管理、市容环境卫生、园林绿化、环境保护、市政、房地产等监督、管理、服务工作。④负责街辖区内的维护稳定及社会治安综合治理工作，依照有关规定做好出租屋和外来暂住人员的管理工作；负责民事调解，法律服务工作，维护居民的合法权益。⑤负责社区建设和管理，积极开展社区服务工作，大力兴办社区福利事业，发动和组织社区成员开展各类社区公益活动；负责拥军优属、优抚安置、社会救济、社会福利、社区文化、科普、体育、教育等工作。⑥发展街道经济，管理街道自有国有资产和集体资产，为街道经济组织提供人才、科技、信息和各种服务，以经济、法律和必要的行政手段推动街道经济发展和维护市场经济秩序。⑦负责计划生育、劳动就业、安全生产管理、初级卫生保健、民兵、兵役、侨务等工作；尊重少数民族的风俗习惯，保障少数民族的权益。⑧指导和帮助居民委员会搞好组织建设和制度建设，发挥居委会的群众自治组织作用。⑨配合有关部门做好防汛、防风、防火、防震、防灾和抢险工作。⑩向区人民政府反映居民群众的意见和要求，办理人民群众来信来访事项。

136、街道办事处职能主要有哪些？

答案：①城市管理职能；②经济职能。即创办和主管经济实体；③协调职能。即协调辖区内单位之间、居民之间、街道与居民之间、街道与居委会之间的关系；④指导职能。主要指导居委会的工作。

137、解决土地市场的垄断和投机的措施有哪些？

(1)制订法规，规范土地市场的进入。通过对进入市场的土地进行严格限定，从源头上控制土地市场的供给。具体包括：严格控

制农地转用，保证土地有序供给；实行土地买卖的申请劝告制和土地交易许可制，抑制土地投机。

(2)土地交易过程的管理。采用公开的方式进行土地交易，如我国香港地区的招标拍卖；公布告地价和基准地价，指导市场交易；对交易土地编制利用规划并确定土地价格；建立严格守信，自我约束的中介组织保证交易公平。

(3)加强对土地使用的监管。很多国家强调土地登记的作用，及时监控土地流转情况；利用税收手段强化对闲置土地的管理，增加寡头控制的成本。

(4)直接干预土地市场的供求。很多国家采取土地储备的方式来干预土地市场的供求，比如加拿大通过公共土地银行和公有地段整治计划，地价高时加大市场投放，地价低时买入土地；很多国家实行了先买权制度，保证政府控制土地价格和投机性交易。

138、近代城市具有哪些特征？

答案：一是工业化推动了城市化，城市是机器大工业生产的中心，集聚效应使生产原料、劳动者、资金以及市场信息等生产要素迅速向城市集中，带动了城市交通、市场的发展，使之同时成为商业贸易的中心。二是城市规模快速扩张，人口数量和用地猛增。三是城市成为行政管理中心，城乡差距拉大。

139、近代发展城市具有哪些特征？

答：(1)工业化推动了城市化，城市是机器大工业生产的中心，集聚效应使生产原料、劳动者、资金以及市场信息等生产要素迅速向城市集中，带动了城市交通、市场的发展，使之同时成为商业贸易的中心；(2)城市规模快速扩张，人口数量和用地猛增；(3)城市成为行政管理中心，城乡差距拉大。

140、近年来，我国城市人口结构发生的变化是什么？

答案：①人口结构的老龄化趋势；②文化结构的高文化发展趋势；③就业结构的服务化趋势。

141、近年来我国城市人口结构变化的主要表现。

(1)老龄化趋势凸显；(2)文化结构的高层化趋势；(3)就业结构的服务化趋势；(4)城市人口红利效应消除化。

142、经济性规制的主要法有哪些？

答：(1)进入规制。其主要手段有特别可、特别注册制度和申报制；(2)数量规制。其主要手段有投资规制和产量规制；(3)质量规制。其主要手段有质量标准和规、质量达标可证、专门的检查监督制度等；(4)价格规制。其主要法有边际成本定价、平均成本定价、历史最高水平限价以及投资回报率定价

143、经济性规制的主要方法有哪些？

答：(1)进入规制。其主要手段有特别许可、特别注册制度和申报制；(2)数量规制。其主要手段有投资规制和产量规制；(3)质量规制。其主要手段有质量标准和规范、质量达标许可证、专门的检查监督制度等；(4)价格规制。其主要方法有边际成本定价、平均成本定价、历史最高水平限价以及投资回报率定价。

144、经济转型给社区管理带来了哪些新的挑战？

答案：①“无单位归属人员”日益增多；②外来人口越来越多；③随着市政管理体制的权力着力点的下移，许多繁重的市场管理、市容保洁、园林绿化、民政福利、计划生育、社会秩序、道路畅通、居民动迁安置等管理任务逐渐在社区一层展开工作，这给城市社区管理提出了更高的整合能力的要求。

145、**末端治理阻碍发展中国家直接进入更为现代化的经济方式，加大了在环境治理方面对发达国家的依赖。****63、城市环境综合整治的工作重点是什么？**

答案：一是把环境保护纳入城市建设总体规划；二是改革城市环境管理体制，强化环境管理；三是广开渠道，解决城市环境综合整治的资金来源；四是加强政府对城市环境综合整治的领导。

146、**目前我国城市在市政公开方面的主要尝试有哪些？**

答案：①设立市长公开电话，随时听取市民的意见，解答市民提出的问题；②实现现场公开办公制度，组织有关部门开赴现场，就地办理事务，解决困难问题；③建立政府发言人制度，定期或不定期地举行记者招待会，公开市政府近期工作状况和目标；④举行公开的市政对话会或市政讲评会，由市政机关主要负责人与市民直接对话，并对市领导班子进行评议；⑤实行公开办事制度，把市政机构的职责、权限、工作方式、工作程序，以及工作人员的姓名、年龄、性别和具体职责等，张榜公布，实行挂牌服务，并印刷成册，摆放在政府业务部门的窗口或其他地方，由市民自由取阅；⑥公开市政机关重要领导人的活动、去向，包括日程、出国、出访、收入、住房、用车、子女、财务等，以便于广大市民的公开监督；⑦将重大市政决策和与市民息息相关的公共事务公之于众，允许记者采访，报道有关会议，并创造条件，允许市民旁听某些会议；⑧通过政府上网，将有关市政管理的法律、法规、政策和以上诸项内容公布于网上，便于市民了解、查询、沟通。

147、**目前我国的城市环境污染包括哪些方面的内容？**

答案：①大气污染，煤烟型与机动车尾气的复合型污染直接破坏了城市大气环境；②水污染，有机污染仍然是水环境污染的主要问题；③固体废弃物污染，城市垃圾是城市环境的重要问题；④噪声污染、光污染、电磁波污染和视觉污染等在城市环境中的破坏作用也不容忽视。

148、**区域规划的主要内容是什么？**

答案：①确定规划地区经济社会发展的基本方针；②合理进行生产力布局；③拟定区域人口和城镇居民点体系的发展规划；④统一规划区域性基础设施；⑤建立区域生态系统的良性循环；⑥统一规划、综合平衡，以达到最优的社会效果。

149、**区域协调的内涵和特征分别是什么？**

答案：①区域协调问题大体包含两个方面：一是在一定的区域范围内，一个或多个城市或地区在发展过程中为追求更多利益而需要与辖区之外的其他城市和地区进行协作的问题；二是一个城市或地区在发展过程中与其他城市和地区发生矛盾和冲突时，需要通过谈判或仲裁等方式达成妥协和调解的问题。②特征：从城市和区域协调的涵义出发，城市和区域协调的基本特征有两个方面即：必定发生在具有独立利益的个体之间；必定发生在各个个体联系密切、相互影响程度很大的领域内，特别是公共领域内，如跨地界的基础设施建设、共有资源的利用、环境污染问题等。

150、**区域协调的手段有哪些？**

答案：(1)法律手段。区域协调开展得较好的国家无一不以完备的法律为保障。(2)财政和经济手段。主要是通过政府的投资、经济补贴、基金、诱导资金、减免税收等方式，来保障进行区域协调所需要的资金来源，这些手段往往也以法律和政策规定的形式出现。(3)行政手段。包括两方面的内容：①区域协调管理机构的设计；

②行政权力的行使方式。(4)规划手段。通过城镇体系规划和区域规划来协调区域发展中的各种空间和产业问题是十分有效的方法。(5)社会手段。主要是采用公众参与和广泛的社会支持，以动员各种社会资源参与规划，保证与监督区域规划的实施。

151、**区域协调有哪些不同的调控模式？**

答案：①强调调控模式，以前苏联及东欧等社会主义国家最为典型；在西方资本主义国家中，采用这种模式的以法国、荷兰、希腊及日本、新加坡等国家为代表；②弱调控模式，这类国家对区域发展实施调控的力度较弱，一般对规划不作集中统一管理，也不强调区域发展的统一安排，各种规划由区域或城市自行编制；③多元调控模式，对区域发展实行多元调控模式的国家以英国、德国、丹麦、意大利等国为代表。

152、**如何对我国城市基础设施管理体制进行改革？**

答案：一是使基础设施建设从事业型转向企业型；二是使基础设施从福利型转为营利型；三是使城市基础设施由保险型转为竞争型；四是使城市基础设施建设从人治型转为法治型；五是城市基础设施的管理应当科学化。

153、**如何对我国传统市政管理职能进行改革？**

答案：一是实行市政职能的分解，就是对原有市政职能进行具体分解，划分出哪些职能是应取消的，哪些需要继续保留，哪些是要下放或转移的，哪些是需要充实加强的；二是加强市政管理的法治化、制度化建设，市政管理是法治管理，各种市政决策都要依据法律；三是科学配置市政职能职位，在对市政管理职能进行分解的基础上，要科学配置市政职能职位；四是加强市政职能岗位人员的业务素质训练，市政职能岗位人员必须符合市政工作要求；五是转变市政管理手段，市政管理手段要从过去单纯的计划手段、行政手段为主转向经济手段、法律手段为主，特别是重视公共政策的使用。

154、**如何对我国的城市基础设施管理体制进行改革？**

(1)使基础设施建设从事业型转向企业型；(2)使基础设施从福利型转为营利型；(3)使城市基础设施由保险型转为竞争型；(4)使城市基础设施建设从人治型转为法治型；(5)城市基础设施的管理应当科学化。

155、**如何构建学习型政府？**

答案：①使公务员成为终身的学习者；②使政府成为适合公务员学习的组织；③使培训成为终身教育体系的重要组成部分。

156、**如何加强居民身份证管理？**

答案：①从完善法律法规着手，规范居民身份证的管理；②加强对派出所户籍工作的管理；③加强对居民身份证的日常管理；④加强对群众使用居民身份证的宣传教育；⑤采用高科技手段完善身份证管理。

157、**如何进行危机的评估？**

答案：①计划与情报部门应及时、积极地对危机事件进行调查和信息收集，确保在较短时间内，将准确的信息传递给危机应对机构的指挥者；②根据获取的信息，对危机事件进行评估；③对危机的起因进行调查，找到危机爆发的真正原因，并确定主要危机；④危机反应计划的制定。

158、**如何理解城市化的内涵？**

答案：城市化的内涵主要包括以下五个方面：①人口向城市的集聚；②农业人口向非农业人口的转变；③农业产业向非农产业的转变；④农业景观向城市景观的转变；⑤农民向市民的转变。

159、**如何理解城市化的内涵？城市化的内涵主要有**

答案：一是人口向城市的集聚；二是农业人口向非农业人口的转变；三是农业产业向非农产业的转变；四是农业景观向城市景观的转变；五是农民向市民的转变。

160、**如何理解城市环境的内涵？**

答案：由自然环境和人工环境组成的城市环境在内涵上包括以下三个方面的关系：①人口与环境的关系；②经济与环境的关系；③资源与环境的关系。

161、**如何理解全面规划、合理布局原则？**

答案：①城市的环境保护规划与城市的经济和社会发展规划相结合；②城市的环境保护规划与城市规划相结合；③全面规划城市的环境保护工作。以上三层涵义中第

162、**如何理解循环经济中3R原则的排列顺序？**

答案：①3R原则在循环经济中的重要性并不是并列的；②人们必须认识到再生利用存在的某些限度；③综合运用3R原则是资源利用的最优方式。

163、**如何判断什么是紧急状态？**

答案：判断紧急状态与否可以根据以下几个特征：①必须是现实的或者是肯定要发生的；②威胁到人民生命财产的安全；③阻止了政权机关正常行使权力；④影响了人们的依法活动，必须采取特殊的对抗措施才能恢复秩序等。

164、**如何判断什么是突发事件？**

答案：判断突发事件与否可以根据以下几个特征：一是必须是现实的或者是肯定要发生的；二是威胁到人民生命财产的安全；三是阻止了政权机关正常行使权力。四是影响了人们的依法活动。五是必须采取特殊的对抗措施才能恢复秩序等。

165、**如何实现城乡一体化？**

答案：一是城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；二是城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；三是城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；四是城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

166、**如何引导我国城中村城市化？**

(1)从发展决策入手，进一步集中城市决策权
(2)从城中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步
(3)从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制
(4)从经济入手，将城中村纳入城市经济体系
(5)从文化入手，针对城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明
(6)从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象
(7)从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人
(8)借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验

167、**如何正确处理中共市委与市人大的关系？**

答案：①坚持党的领导是人民代表大会制度必须坚持的一项重要原则；②市委应带头遵守市人大及其常委会制定的法规和通过的决议；③各级党组织和党员干部应接受市人大及其常委会的执法监督。

168、**如何制定营销导向城市发展战略？**

答案：①将城市作为企业来进行营销；②要在市场营销中取得长久的优势地位；③营销城市要“走出去”；④营销城市的另一个重要的目的是“请进来”。

169、**萨拉蒙认为非政府组织具有哪些属性？**

答案：①组织性，指合法注册，有成文的章程、制度，有固定的组织形式和人员等；②民间性，又称非政府性，指不是政府及其附属机构，也不隶属于政府或受政府支配；③非营利性，指不以营利为目的，不进行利润分配；④自治性，指有独立的决策与行使能力，能够进行自我管理；⑤志愿性，指成员的参加和资源的集中不是强制性的，而是自愿和志愿性的；⑥非政治性，指不是政党组织，不参加竞选等政治活动；⑦非宗教性，指不是宗教组织，不开展宗教活动。

170、社会性规制的方式有哪些？

- (1)禁止特定行为。(3分)
- (2)对营业活动进行限制。(3分)
- (3)确立资格制度。(2分)
- (4)检查、鉴定制度。(2分)
- (5)基准、认证制度。(2分)

171、社会性规制的方式主要有哪几种？

答案：①禁止特定行为；②对营业活动进行限制；③确立资格制度；④检查、鉴定制度；⑤基准、认证制度。

172、社区的构成要素有哪些？

答案：稳定的自然环境和居住地域；②具有相对稳定的社会关系和生活方式的人群；③相对稳定的生活环境和设施；④具有本地特征的文化积淀；⑤居住人群对居住地的情感沟通和心理认同。

173、社区主要由哪几个要素构成？

答案：一是稳定的自然环境和居住地域；二是具有相对稳定的社会关系和生活方式的人群；三是相对稳定的生活环境和设施；四是具有本地特征的文化积淀；五是居住人群对居住地的情感沟通和心理认同。

174、社区主要由哪些要素构成？

答案：①稳定的自然环境和居住地域；②具有相对稳定的社会关系和生活方式的人群；③相对稳定的生活环境和设施；④具有本地特征的文化积淀；⑤居住人群对居住地的情感沟通和心理认同。

175、十一届三中全会以来我国城市发展出现了哪些新的变化？

答案：①地域型市的出现；②市管县体制的广泛推行；③小城镇建设的迅速发展。

176、什么是城市联盟？

答案：城市联盟是指由相同特征和功能的城市和城镇环绕所组成的社会、经济和环境上相对独立的贸易、商业和通讯区域。城市联盟不是一个行政边界，而是一个组织边界、市场边界、信息边界、社会边界，乃至生态与环境的边界。城市联盟反映了城市群区域内各经济要素的联结关系，是城市吸引力与辐射力在一定区域空间范围内的表现。国际上城市联盟发展战略的成功实践表明，城市的发展应当突破现有城市之间行政区划的种种限制，发挥各自的比较优势和竞争优势，将资源的优化配置在更大空间展开。

177、什么是公共紧急状态

答案：①公共紧急状态各国提法不一，但内容相近，有突发事件、紧急情况、非常状态、特别状态等，还包括狭义的戒严状态、战争状态等。

178、市民参政的意义是什么？

答案：①市民参政是发展社会主义民主的重要切入点；②市民参政是市民当家作主的集中体现；③市民参政是廉政建设的推进器。

179、市民意见表达方式的创新主要集中在哪几个方面？

答案：①扩大基层和地方选举的范围和力度，广开言路，给各个阶层、各种职业、各社会团体和基层自治组织的市民，创造意见表达的途径和条件，并尽快将这些途径、方式和条件纳入制度化的轨道；②在法制化、制度化的基础上，借助大众传媒及其他舆论工具，为市民参政议政提供一个意见表达的阵地；③大力开发人力资源，努力发展教育事业，积极开展市民终身教育和职业培训，不失时机地抓好提高市民素质工作，以确保市民参政议政和意见表达的质量和效果。

180、市人民团体的职能是什么？

答案：①贯彻执行党的路线、方针、政策，根据市委和上级领导部门的工作部署，结合本市和本团体实际，确定工作目标和任务，指导本团体的工作；②协助党政部门，参与城市管理；③代表和反映团体群众的利益要求；④沟通信息，协调矛盾；⑤监督和制约党政部门。

181、市行政运行各环节相应的机制包括决策机制、执行机制、监督和反馈机制。

答案：①决策机制，决策机制包括决策领导体系、各决策机构的职权、决策方式、决策内容，决策机制市行政管理体制运行机制中的关键环节；②执行机制，执行机制包括执行体系、执行过程、执行环节和执行手段。执行是对决策的落实，是政策目标实现的过程；③反馈与监督机制，行政反馈是指在行政过程中，由行政决策和行政执行所引起的反应，这种反应通过相对固定的渠道回归传递给决策主体，使其能据此对原有的目标和措施、行为进行评估、修正、补充或更改。行政反馈是信息沟通的一种形式，是政府上层组织了解其下级组织的有效途径，也是政府与社会公众沟通的有效途径。

182、市政府的职权有哪些？

答案：执行市人民代表大会及其常务委员会的决议，以及上级国家行政机关的决定和命令，规定行政措施，发布决定和命令；二是领导所属各工作部门和下级人民政府的工作，改变或者撤销所属各工作部门的不适当的命令、指示和下级人民政府的不适当的决定和命令；依照法律的规定任免、培训、考核和奖惩国家行政机关工作人员；三是执行国民经济和社会发展规划、预算，管理本市的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、环境和资源保护、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作；四是保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；保护各种经济组织的合法权益；保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯，帮助本市内各少数民族聚居的地方依照宪法和法律实行区域自治，帮助各少数民族发展政治、经济和文化的建设事业；保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利；五是行政立法权。直辖市的人民政府可以根据法律、行政法规和本市的地方性法规，制定规章，报国务院和本级人大常委会备案。省、自治区的人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府，可以根据法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规，制定规章，报国务院和省、自治区的人大常委会、人民政府以及本级人大常委会备案。制定规章，须经各该级政府常务会议或者全体会议讨论决定；六是办理上级国家行政机关交办的其他事项。

183、市政管理体制包括哪些内容？

答案：①市建制体制，它包括设市的标准，市的行政地位，市的自治（或自主）权力，市与中央、省（州）的纵向权力关系，市的下级行政建制；②市政府构成体制，包括城市国家政权的构成及其相互关系；③市行政管理体制，包括市行政领导体制（如市长负责制、委员会制等）、市行政管理跨度和管理层次的有机结合体、市政府各职能部门与本级政府与上级对口业务部门的权责关系及其运行机制等；④市公共事务管理体制，市公共事务管理体制也称市权力系统权责关系，即在城市公共事务管理系统中，政府、事业单位及企业单位之间的关系定位。以上四方面的内容中，市建制体制是市政体制存在的前提；市政府的构成体制是市政体制运转的制度基础；市行政管理体制则是市政体制研究的重点；市政体制的核心问题则是在城市公共事物管理过程之中，各部门如何实现其职能。

184、市政管理学研究的主要方法有哪些？

答案：综合分析方法，综合分析是市政管理学研究的基本方法；二是系统分析方法；三是静态研究和动态研究相结合的方法；四是定性分析和定量分析相结合的方法；五是理论分析和实证研究相结合的方法；六是理论联系实际的方法。

185、市政管理学主要有哪些研究方法？

答案：①综合分析方法。市政管理学的目的是指导市政管理实践活动；②系统分析方法；③静态研究和动态研究相结合的方法；④定性分析和定量分析相结合的方法；⑤理论分析和实证研究相结合的方法；⑥理论联系实际的方法。

186、市政管理职能具有哪些特征？

答案：①广泛性；②服务性；③规范性；④自主性；⑤多样性。

187、市政具有哪些特征？

答案：①政治性。市政实质上是一种国家管理活动，或者说是国家管理活动的重要组成部分；②历史性。市政是一个历史范畴，其内涵在历史发展中不断演进；③系统性。市政是个大系统，是一个由各要素、各环节组成的有机整体；④综合性。市政是一种综合性很强的管理活动。⑤动态性。市政不仅是组织、制度、体制等面的静态结构，而且也是一个有序运行的动态过程。

188、市政职能的重要意义主要体现在哪几个方面？

答案：①市政职能是城市政府各项公共事务及其管理活动的组织化，代表了城市政府活动的基本方向，反映了城市政府行为的基本目的和宗旨；②市政职能决定着城市政府管理范围和组织规模；③市政职能既取决于国家和地方行政体制，又在不断地影响和改变着城市各级政府上下左右的行政关系，是中央、省和城市政府权责分工和事务分割的重要依据；④市政职能是城市政府实施“三定方案”（定人、定编、定机构）的重要依据。

189、试述城市环境管理的手段。

答案：一是行政手段，这是以政府的名义，通过研究制定城市环境管理的政策，组织制定城市环境规划以及在自身职能范围内的一系列政策活动对城市环境进行管理；二是法制手段，包括建立和健全环境管理的法律、法规体系，并且按照环境法律、法规依法对城市环境进行管理。一是做到有法可依，二是做到依法办事，三是做到违法必究；三是市场手段，指运用价格、成本、利润、税收等与价值有关的各种经济杠杆，影响和调节社会再生产过程，利用和保护城市生态环境，使国民经济在生态环境健全的基础上发展；四是技术手段，即用现代高科技手段对城市环境

进行管理,改进城市环境管理的手段,提高环境管理的质五是教育手段,包括两个层面的教育,一是环保知识的教育,教育各社会组织和公众懂得如何进行环境保护;二是环保意识的教育,教育社会组织和公众懂得城市环境对人类生存的重要性,养成良好的环保习惯。上述几方面的手段应综合使用,不能偏废,其中法制手段是根本保障,教育手段是长远基础,技术手段是优化条件,行政手段和经济手段是日常管理的必要条件。

190、突发事件管理结构中的保障系统的主要任务是什么?

答案:保障系统是突发事件管理结构体系的支撑。对于保障系统而言,其主要作用集中于以下三个方面:①为应对突发事件提供物质资源保障;②为应对突发事件提供非物质资源保障,如信息库、数据库、人才库等等;③提供有效的作为绩效评估系统绩效的物质载体。

191、突发事件管理结构中的决策系统的主要任务是什么?

(1)制订突发事件处理预案,构建预案储备库;(2)对突发事件的性质、程度、潜在范围和影响进行预判,并在此基础上调整细化对事件的判断;(3)对事件的处理作出敏捷的、具有针对性和可执行性的决策;(4)根据决策执行调整或重新制订决策以及总结突发事件运作绩效等内容。

192、突发事件管理结构中的信息系统的任务是什么?

答案:①适时、适度的发布警情和公示,让公众获取有益、可信、清晰、及时、有权威和具有安定效力的信息;②对突发事件的事前宣传,只有通过良好的事前宣传和教育才能在突发事件产生时降低恐慌和其他的不利影响;③信息系统还必须兼负多部门、多层次、多主体之间的信息传递;④信息系统还必须具有强化监控与即时反应突发事件特征性指标变化的功能,定期向公众公布突发事件的现时状况,预测发生、发展及流行趋势,并向政府提出政策建议。

193、突发事件管理结构中的执行系统的主要任务是什么?

答案:执行系统是突发事件管理结构体系中最直观的表征。执行系统的任务在于对决策进行敏捷的、全面的贯彻。具体来看:

194、突发事件管理结构中决策系统的主要任务是什么?

答案:决策系统是突发事件管理结构体系的核心。决策系统的主要任务是:①制订突发事件处理预案,构建预案储备库;②对突发事件的性质、程度、潜在范围和影响进行预判,并在此基础上根据预案或紧急处理原则启动危机处理过程;③进而导入对事件处理的意志,不断调整细化对事件的判断;④从而对事件的处理做出敏捷的、具有针对性和可执行性的决策;⑤根据决策执行调整或重新制订决策以及总结突发事件运作绩效等内容。

195、突发事件管理结构中信息系统的任务是什么?

答案:信息系统是突发事件管理结构体系各个系统关联衔接的重要通道。信息系统的任务在于:①适时、适度地发布警情和公示,让住民获取有益、可信、清晰、及时、有权威和具有安定效力的信息;②对突发事件的事前宣传;③信息系统还必须肩负多部门、多层次、多主体之间的信息传递任务;④信息系统还必须具有强化监控与即时反应突发事件特征性指标变化的功能,定期公布突发事件的现时状况,预测发生、发展及流行趋势,并向政府提出政策建议。

196、突发事件管理结构中执行系统的主要任务是什么?

答案:执行系统是突发事件管理结构体系中最直观的表征。执行系统的任务在于对决策进行敏捷的、全面的贯彻。具体来看:①

执行系统必须保障能够迅速启动预案,对于首次出现的情况应能够迅速转化采取近似处理方案;②即时反馈执行结果,并通过信息系统向决策系统进行执行反馈;③处理,对执行中的短缺资源进行评估,并及时反馈至决策系统,采取替代或加大投入的方法来保障执行的绩效。

197、土地储备的运行由哪些环节构成?

答案:①土地的收购,是指土地储备机构采用对农地征收,对城市划拨用地转制,对城市出让用地转换、购买和到期回收等方式将土地集中起来;②土地的储备,在我国土地的储备一般可分为两个阶段:首先,储备机构将收购集中起来的土地进行开发和再开发,通过清理权属关系、拆迁、平整、归并整理和基础设施的配套建设,形成可供出让和出租的“熟地”(杭州称为净地)。其次,储备机构将已完成开发的“熟地”进行储备,等待出让。其中前一阶段也被称为城市土地整理;③土地的出让,根据城市建设用地的需要,政府将那些经过一段时间的储备,并已完成前期开发的熟地,分期分批地推向市场。土地出让一般采取出售和出租两种方式。土地储备的三个环节中,对土地市场供求关系和市场价格产生直接影响的是土地收购和土地出让两个环节。虽然土地储备的时间和数量对土地市场的供求会产生影响,但这种影响都是通过收购和出让两个环节来实现的。

198、土地利用的内容是什么?

答案:①土地利用方式:即据土地自然、社会经济特点所确定的土地利用类型,反映了土地利用的单元外貌特征;②土地利用程度:土地开发的深度,体现土地利用质量和密度,可以从低级到高级不等;③土地利用的结构:在一定区域内各种单元土地利用方向的有机组合,是有效利用土地的关键之一;④土地利用的地域分布:指相同或相似土地利用类型在地域上的集中与分散状况;⑤土地利用的效益:是指土地利用产生的社会、经济和环境生态效益,三者是辩证统一的。

199、土地利用规划一般应遵循哪些原则?

答案:①效益原则。即应全面综合考虑社会、经济和环境生态三方面的效益;②市场调节与计划控制相结合的原则;③动态原则。土地利用规划应随社会经济环境的变化而作相应的调整,旧有的规划在一定时间内有指导作用,但从长远看可能会成为有效利用土地的障碍;④协调原则。土地利用规划涉及许多复杂部门,牵动方方面面的利益,必须由多个部门共同参与才能保证顺利完成并有效贯彻实施。

200、土地利用规划应遵循哪些原则?

答案:①效益原则;②市场调节与计划控制相结合。③动态原则。④协调原则

201、土地利用规划应遵循哪些原则?

答案:①效益原则。即应全面综合考虑社会、经济和环境生态三方面的效益。②市场调节与计划控制相结合。土地利用规划主要目标之一在于充分开发土地的经济价值,严格受市场调节。规划很大程度上应建立在市场基础之上、由市场引导,规划结果是适应这种引导的结果。同时,土地利用涉及各方面利益,除经济目标外,还必须考虑社会和环境生态效益与目标,这在很大程度上须由国家立法、政府方针、政策来控制完成。③动态原则。土地利用规划应随社会经济环境的变化而作相应的调整,旧有的规划在一定时间内有指导作用,但从长远看可能会成为有效利用土地的障碍。④协调原则。土地利用规划涉及许多复杂部门,牵动方

面面的利益,必须由多个部门共同参与才能保证顺利完成并有效贯彻实施。

202、土地用途管制的主要任务是什么?

答案:土地用途管制的核心目标是实现耕地总量动态平衡。从标本兼治的角度看,目前管制的重点是城镇建成区、城郊用地、村庄用地、农业结构调整以及基本农田保护区土地用途管制。通过对前二者的管制,提高城镇土地集约利用率,抑制城镇规模的扩大和郊区城市化的速度,从根本上保护耕地;对后者的管制是实现耕地总量动态平衡的直接有效措施。土地用途管制的最根本的核心任务是基本农田保护区的用途管制。

203、土地有形市场的基本职能有哪些?

答案:①提供交易场所为土地交易、洽谈、招商、展销等交易活动和招标、拍卖会提供场地,为交易代理、地价评估、法律咨询等中介机构提供营业场所;②办理交易事务为政府有关部门派出的办事机构提供服务窗口,方便交易各方办理有关手续;③提供交易信息公布和提供土地供求信息,收集、储存、发布土地交易行情、交易结果,提供有关土地政策法规、土地市场管理规则、土地利用投资方向咨询等;④代理土地交易接受委托,实施土地使用权招标投标,或受托代理土地使用权交易活动。

204、完善我国城市基础设施投融资体制的总思路是什么?

答案:①重新界定城市基础设施的可市场化与不可市场化的界限;②充分发挥政府在基础设施投资中的主导作用;③利用项目的盈利性吸引非财政投资。

205、危机计划制定过程中的要点是什么?

答案:①在现有的可利用人员水平上,确定危机处理的领导小组,并保证其他非危机处理部门能够正常的运转;②谨记变化应比计划快。危机事件中,不确定性很高,类似于“做什么”、“如何做”的教条似的计划是不可取的;③将危机指挥和协调部分写入计划当中。在制定适当的危机反应计划之后,应遵循计划的大原则、大方向,在危机应对机构的统一调度、安排与协调之下,对危机事件进行迅速、果断的处理。

206、为什么说工业化改变了、促进了现代城市的发展?

答案:①工业化改变了城市性质;②工业化造成了城市人口的集中;③工业化不仅创造了新兴的工业形式,而且带来了工业在地域上相对集中的倾向,以便满足企业资本寻求协作利益和竞争优势的需要;④工业化产生了一系列的关联效应,工业产品价值的实现要求有比较发达的商业、交通运输业、通讯信息、金融以及其他各种服务业,从而使城市的经济职能进一步复杂化。

207、为什么说我国的环境综合整治工作进展落后于城市环境保护发展的需要?

答案:①城市环境综合整治的理论、规划、工作程序、效果评价等还不够完善,没有做到法律化、程序化与定量化。各城市间综合整治的进展也不平衡;②市长负责制,部门参加,环境保护部门监督管理,分工合作,各负其责的综合整治管理体制还没有完全建立起来,各部门参与环境综合整治的工作还不够积极主动。

208、为实现“良好的管治”,城市政府和其他主体进行的行动应秉承哪些原则?

答案:①良好参与②遵守法规③透明度④响应⑤舆论导向⑥公正与宽容⑦有效且高效率⑧可计量的且财政可行的,良好的管治(无缝隙政府、满足合理顾客需求等表现形式)

209、我国长期以来的城市政府职能主要包括哪些内容?

答：（1）城市规划与建设管理职能；（2）城市社会发展、社会保障与社会保障职能；（3）公共经济管理和经济振兴职能；210、**我国城市边缘区管理中存在的问题有哪些？**

答案：一是发展建设无序，违法用地、违章建设现象普遍存在；二是基础与公共配套设施不完善，生活环境质量较差；三是经济收益主要依赖不断升值的土地及物业租赁，利益调控缺乏弹性；四是社会治安形势严峻，是刑事犯罪的高发区；五是精神文明建设落后，社会错化层次偏低；六是流动人口大量聚集，是城市人口管理的“盲区”。

211、**我国城市财政管理的职能有哪些？**

答案：①筹集资金，城市经济管理为了履行城市建设与维护的公共经济职能，要筹集大量的资金；②合理安排支出，这是城市财政根据国家的方针政策，遵循客观经济规律的要求，将筹集的资金有计划地分配给城市各部门各单位，并利用支出项目之间的比例关系制约分配比例和城市建设、城市经济中的各种比例关系；③综合平衡调节，总体控制、全面监督，以解决城市问题、实现城市经济发展的主要途径；④财政监督和调节，财政监督和调节的职能是根据市政管理目标对城市主体的社会经济行为进行监督和调节的职能。

212、**我国城市财政收入的主要来源是什么？**

答案：一是税收收入，税收是城市政府主要的收入来源；二是利润收入，国有企业税后利润在规定留成后的剩余，也是城市财政收入的来源之一；三是上级财政的转移支付，上级转移支付的城市财政收入是城市建设和发展的重要资金来源；四是政府公债，政府公债一般有两种，一是对外举债，一是对内举债；五是收费收入，包括公共事业使用收费、土地使用费、管理费、事业费、资金占用费、租赁费，等等；6、基金预算收入和专用基金收入，随着城市相对独立的作用的增强，城市针对特殊的用途，经国家批准，可以通过建立社会基金和专用基金来满足城市发展的需要；7、其他来源，改革开放以来，城市金融改革的步伐不断加快，城市金融机构走向多元化，除了银行机构外，非银行金融机构的信贷资金也是市政资金的来源之一。特殊情况下，社会集资也是市政资金的来源之一，但由于其比较敏感，只有经中央政府特别授权的城市才可进行。另外，外资的不断进入也使其成为市政资金的来源之一。

213、**我国城市成长管理的主要内容是什么？**

答案：①土地投放的规模、时序和区位。；②成长模式——内涵与外延。；③功能分区——纯化或复合。

214、**我国城市成长具有哪些特殊性？**

答案：①城市化阶段差异。；②城市化发展速度差异。；③土地所有制基础差异。；④中西方城市行政基础差异。⑤市场化程度不一。

215、**我国城市成长中存在哪些问题？**

答案：一是城市用地数量增长过快；二是城市土地利用效率低下；三是城市新区开发的倾向严重；四是城市空间结构不合理。

216、**我国城市的市政管理职能有哪些**

答案：①城市规划与建设管理职能，包括城市规划与管理职能、城市建设与管理职能、环境保护职能；②城市社会发展、社会保障与社会保障职能，包括公安管理、司法行政管理、民政管理、计划生育管理、劳动和社会保障管理；③公共经济管理和经济振

兴职能，包括公共财政职能、公共产品供应和公共经济服务及其管理职能、公共经济规划职能、城市经济振兴职能。

217、**我国城市管理的政治性主体与参与性主体的关系是什么？**

答案：①城市政府作为权力的主要载体，由城市选民选举产生，因此政府必须满足选民的要求。然而政府可以动用的资源非常有限（通常是预算资金），不能单独完成增加就业、完善设施等任务，所以政府必须寻求与市场力的合作。②企业、资本的所有者作为市场力的主要承载者，其最终目的是获得利润。他们趋向于同政府合作，但前提是政府要采取各种方式吸引企业，如减免企业税收，低价提供建设土地，简化建设审批手续，修改、简化规划条例等。这样，政府与企业就形成了“权钱政体”。这一联盟要受到来自社会力的制约。③在特定的情况下，政府也要谋求与社会力的合作，从而抑制大企业意志的膨胀或者向中央政府施加压力，获得补贴与各种支持。这样就形成了“权力与社会力政体”，但是“在全球化的今天，争夺国际资本和投资项目是在全球舞台上进行的。由于国际资本的高度流动性，地方政府和一城一地的市民在和与地方力谈判时的筹码越来越少，甚至国家政府的影响力也在下降。如果政府真的和社会力结成同盟，坚持要求大企业做出让步，则大企业完全可能会投资到别的城市甚至别的国家”。因此，这一联盟要因时、因情势发挥作用。

218、**我国城市规划体系包括哪些方面的内容？**

答案：①城市总体规划，城市总体规划是指导城市建设的纲领性文件，是分区规划和详细规划的基础，是城市政府进行城市规划管理的法律依据；③城市分区规划，城市分区规划是大、中城市为了进一步控制不同地段的土地用途，协调各项基础设施和公共设施的建设，在总体规划的基础上所制订的规划，以便与详细规划更好地衔接。并非所有城市都需要编制分区规划，对于一些小城市和空间结构简单的城市可以不必编制分区规划；③城市详细规划，城市详细规划是在总体规划或分区规划的基础上，规定建设用地的各项控制指标，直接对局部地区的建设做出安排的具体规划。城市详细规划分为控制性详细规划和修建性详细规划两大类。

219、**我国城市环境管理包括哪些主要内容？**

答案：①城市环境的标准化管理，具体管理内容包括：①污染物控制指标管理；②污染物总量指标管理，它包括对污染物和污染源两方面的控制管理；③城市环境总量结构控制管理②制定城市环境发展战略；③城市环境规划管理；220、**我国城市环境污染包括哪些类型？**

答案：①大气污染，煤烟型与机动车尾气的复合型污染直接破坏了城市大气环境。；②水污染，有机污染仍然是水环境污染的主要问题。③固体废弃物污染，城市垃圾是城市环境的重要问题。④噪声污染、光污染、电磁波污染和视觉污染等在城市环境中的破坏作用也不容忽视。

221、**我国城市基础设施建设资金渠道有哪些？**

答案：城市维护与建设资金是指导城市公共基础设施和公用事业建设与维护活动所需要的资金，是国家规定用于城市维护与建设的专项资金。其主要来源有：城市基本建设资金、城市维护费拨款、城市维护建设税、各种附加收入（即城市地方财政掌握的预算外资金）、城市公用设施与企业税后留利收入；城市按照互利、自愿、协商一致的原则向受益单位集资和收取的基本建设配套费、土地使用费、城市水资源费等等。

222、**我国城市建制体制包括哪些方面的内容？**

答案：①设市的标准；②市的行政地位。市的行政地位是指在国家行政区划级别中所处的等级和行政隶属关系；③市的设置模式。市的设置模式是指建制市设置的空间组织模式；④市的下级行政建制。

223、**我国城市经济管理的主要任务是什么？**

答案：①制定和实施城市经济社会发展战略和规划。②不断改革和完善城市经济管理体制。③不断调整和优化城市经济结构。④有效控制城市生产力发展规模。⑤加强对企业经济活动的间接管理和服务。⑥规划、建设和管理好市政公用设施。⑦注重全市就业情况。

224、**我国城市经济管理体制的改革方向是什么？**

答案：①坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求、产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度；②建立统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相互衔接，促进资源的优化配置；③转变城市政府管理经济的职能，建立以间接方式为主的完善的经济调控体系，保证城市经济的健康运行；④建立以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，坚持效率优先、兼顾公平，鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，走共同富裕的道路；⑤建立多层次的社会保障制度，为城市居民提供同中国国情及市情相适应的社会保障，促进城市经济的发展和稳定。

225、**我国城市流出人口管理的主要内容是什么？**

答案：①建立流出人口登记制度。市政管理部门根据流出人员的需要，制作统一规范的流动人口就业登记卡或者在身份证的基础上，增添有关内容，以方便流动者的流动性就业和居住的需要；②建立流出人员培训制度；③建立流出人员档案。市政管理部门在流动人口就业登记卡的基础上，建立流出人口的反馈信息登记制度。

226、**我国城市流出人口管理主要内容是什么？**

答：（1）建立流出人口登记制度。（2）建立流出人员培训制度。（3）建立流出人员信息系统。

227、**我国城市人口的运动趋势是什么？**

答案：城市人口运动包括城市人口存量、流量、结构等变化趋势。①城市人口存量不断增大；②城市人口流量不断增大；③城市人口结构变化。

228、**我国城市人口管理的内容是什么？**

答案：①树立人口意识，贯彻基本国策。②正确选择城市人口增长途径。③做好人口普查和人口预测工作。人口普查是一种多目标的调查，是一次性的、直接的、普遍的调查，目的在于了解一个时点内一个国家或整个地区内人口状况的静态资料。④加强城市流动人口管理。⑤制定城市人口发展战略和规划。

229、**我国城市人口管理的特点是什么？**

答案：①城市户籍制度，户籍管理的实质是一个国家政府对其所辖人力资源所进行的控制和规划。我国现行户籍制度是建国后随着计划经济体制的确立而逐步建立起来的。种户籍制度适应了计划经济条件下大规模经济建设对全国人力资源统一管理和调配的需要。但随着经济的发展，特别是经济由粗放型向集约型的转化，这一体制所产生的问题也日益明显，主要表现为经济系统的效率

低下及人力资源的潜能不能充分发挥。②居民身份证管理，居民身份证制度是为了便利公民进行社会活动，维护社会秩序，保障公民合法权益的一种管理制度。其基本内容包括六个方面：领取；登记；效力和期限；换领和补领；交回、收缴和收回；查验和扣留；③城市计划生育管理，计划生育是指为了贯彻“控制人口数量，提高人口质量”这一基本国策，宣传晚婚、晚育、少生、优生，提倡一对夫妇只生育一个孩子的基本政策。

230、我国城市土地市场管理存在哪些问题？

（1）城市存量土地供应失控。多年来都强调政府要垄断土地供应，但在实际操作中，政府只能通过农地转用、征用等手段控制新增建设用地的供应，而对城市存量土地，政府不仅不能垄断其供应，而且很难称其为一个供应者，存量土地虽然数量巨大，但政府掌握的份额却近于零。这些土地基本上被原有的使用者所控制，在现行法律规定下，这些使用者可以通过补办出让手续转让土地，成为一个土地供应者，形成存量土地多头供地的局面。

（2）协议出让，政府让利。出让土地方式有拍卖、招标和协议三种。采取不同的出让方式，地价水平不一。拍卖、招标的价格更能够反映市场情况，协议价格往往偏低。原因是管理体制尚不完善，出让方是政府，但具体操作者是有自身利益的个人或单位，受让方是有自身利益的个人、企业等，协议出让往往是政府让利。

（3）生地出让，效益粗放。随着我国各大城市土地收购储备制度的逐步建立，各地政府以招标、拍卖方式出让土地使用权的越来越多，有的城市甚至向社会公开承诺：通过公开招标、拍卖方式出让的土地面积要占全年出让土地总面积的90%以上。但在各地每次组织的土地公开招标、拍卖会上，“熟地”的成交率相对较高，而“生地”的成交率却很低。这里有后期的市政配套、拆迁等一系列问题。

（4）“有地没人用，有人没地用”。为了一些破产的中小企业，政府不惜用“土地换就业”、拿“土地换养老”，但一些私企或外商在将其收购后，立即将这份土地改变用途，获取暴利，致使职工今后无立锥之地，后患无穷。

231、我国城市土地市场管理中存在哪些问题？

答案：①城市存量土地供应失控；②协议出让，政府让利；③生地出让，效益粗放；④“有地没人用，有人没地用”。

232、我国城市政府的基本职能是什么？

答案：①经济职能是指城市政府利用经济、财政、金融、法律和行政手段，从宏观上对城市经济进行调控、仲裁和服务，目的在于维护正常的经济秩序良性发展，促进经济的繁荣、物质的丰富和生活的改善；②社会职能主要是指城市政府社会公共服务方面的职能，目的在于维护良好的社会公共秩序，促进城市社会的良性发展，为市民提供优质高效的安全、福利、保障、科学、文化、教育等方面的公共服务；③规划职能即城市政府依法制定的土地开发、资源优化、建设布局以及经济与社会发展为主要内容的中长期发展计划，目的在于预测城市经济和社会发展的趋势，为城市建设和管理提供思想、政策和制度依据；④建设职能即城市政府在城市规划的基础上，组织规划项目的建设和实施，进而落实城市规划和国民经济与社会发展的中长期计划；⑤管理职能是在城市政府的各种规划项目落实以后，保证城市政治、经济、文化与社会生活秩序，维护城市能源、道路、交通、安全、市容、环境、卫生、防灾、消防等城市事务的正常秩序，对城市各项事业进行决策、计划、组织、协调、控制和监督，包括决策管理、过

程管理、绩效管理、法制管理等内容，目的在于为广大市民提供优质高效的公共管理和公共服务。

233、我国城镇住房制度改革的目标是什么？

答案：从总体上看，我国城镇住房制度改革的目标已确定：建立与社会主义市场经济体制相适应的新的城镇住房制度，实现住房商品化、社会化；加快住房建设，满足城镇居民逐步增长的住房需求；发展住房金融，建立与规范住房交易市场，促使住宅业成为新的经济增长点。

234、我国传统市政管理职能的特点有哪些？

答案：一是经济管理职能广泛而突出；二是对其负责的事务管理控制程度高，表现为控制面广和控制程度高，而且还几乎都借助强制性的行政手段；三是综合性的社会保障服务职能较弱；四是独立性的职权较少；五是职权与职责相脱节。

235、我国传统市政管理职能的特点有哪些？

答案：①经济管理职能广泛而突出；②对其负责的事务管理控制程度高，表现为控制面广和控制程度高，而且还几乎都借助强制性的行政手段；③综合性的社会保障服务职能较弱；④独立性的职权较少；⑤职权与职责相脱节。

236、我国当前的城市设置模式主要有哪几种？

答案：①切块设市模式，即以县的中心城镇或其他重要城镇连同其近郊部分析置市，城市区域与乡村区域界限分明，市县共存，城乡分治；②多中心组合模式，即由若干个集聚中心或城镇组合而设置市；③整县改市模式，指将整个县改为市，或几个县整块合并为市，也包括撤销市外圈的县并入市；④市领导县的模式，此种模式是由一个中心城市领导若干个县，即以经济相对发达的中心城市带动周围农村的城乡合治型的建制模式。

237、我国的城市基础设施管理机构有哪些？

答案：①综合机构，城市（乡）建设委员会，是市政府的工作部门，是市政府的全面负责城市基础设施管理的综合职能机构；②专业机构，即从事专门系统的管理机构；③协调机构，它是横向的跨部门、跨行业的从事部门、行业之间协调管理的机构；④临时机构，根据需要，市政府或它的职能部门为了筹建重大的基础设施工程，或综合解决城市建设和管理中的重要问题，可以设置临时机构。⑤我国城市基础设施的管理机构，除了上述市政府的工作部门和附属机关外，还有一部分是中央政府的部门设在城市的下级机构，它们与市政府及其有关部门在工作上协作关系。

238、我国的城市基础设施管理体制是什么？

答案：①市政府及其职能部门的统一领导，是健全城市基础设施管理体制的根本保证；②市政府其他有关部门的配合，以及区、县政府城市建设管理部门的分工协作，是健全城市基础设施管理体制的组织保障；③改革和依靠基础设施的企、事业单位的经营和管理，是健全城市基础设施管理体制的关键；④吸收多种所有制经济投资和经营基础设施，是搞活城市基础设施管理体制的新途径；⑤人民城市人民建，是发展城市基础设施管理体制的源泉。

239、我国法院审判活动遵循的基本原则是什么？

答案：①法律面前一律平等的原则；②独立行使司法权的原则；③公开审理的原则；④尊重民族文字的原则；⑤以事实为根据、以法律为准绳的原则；⑥实事求是、有错必纠的原则。

240、我国各级法院的审判活动包括哪些基本制度？

答案：①合议庭制。市各级人民法院审判案件，实行合议庭制；②人民陪审员制。人民陪审员依法参加人民法院的审判活动，除不

得担任审判长外，同法官有同等权利；③两审终审制。市人民法院审判案件，实行两审终审制；④法官的职务职业限制制度。法官不得兼任人民代表大会常务委员会的组成人员，不得兼任行政机关、检察机关以及企事业单位的职务，不得兼任律师。

241、我国检察司法活动所遵循的原则有哪些？

答案：①法律面前人人平等原则；②实事求是原则；③检察独立原则；④法制原则；⑤互相配合原则。

242、我国解决土地市场的垄断和投机的措施有哪些？

答案：①制订法规，规范土地市场的进入；②土地交易过程的管理；③加强对土地使用的监管；④直接干预土地市场的供求。

243、我国近年来城市人口结构发生的变化是什么？

答案：一是人口结构的老齡化趋势；二是文化结构的高文化发展趋势；三是就业结构的服务化趋势。

244、我国目前的城市环境污染主要表现为哪些方面？

答案：①大气污染，煤烟型与机动车尾气的复合型污染直接破坏了城市大气环境。②水污染，有机污染仍然是水环境污染的主要问题。③固体废弃物污染，城市垃圾是城市环境的重要问题。④噪声污染，光污染，电磁波污染和视觉污染等在城市环境中的破坏作用也不容忽视。

245、我国目前的城市环境污染主要是什么？

答案：一是大气污染，煤烟型与机动车尾气的复合型污染直接破坏了城市大气环境。二是水污染，有机污染仍然是水环境污染的主要问题。三是固体废弃物污染，城市垃圾是城市环境的重要问题。四是噪声污染、光污染、电磁波污染和视觉污染等在城市环境中的破坏作用也不容忽视。城市环境管理包括哪些方面的内容？答案：一是城市环境的标准化管理，具体管理内容包括：一是污染物控制指标管理；二是污染物总量指标管理；它包括对污染物和污染源两方面的控制管理；三是城市环境总量结构控制管理二是制定城市环境发展战略；三是城市环境规划管理；四是城市环境综合整治。

246、我国如何实现城乡一体化？

答案：一是城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；二是城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；（3分对一三是城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；四是城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

247、我国实现城乡一体化的路径是什么？

答案：一是城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；二是城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化；三是城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；四是城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

248、我国市民参政的内容是什么？

（1）市民的政治参与主要包括行使宪法和法律规定的各项政治权利和自由权利，履行公民和市民的政治义务，参与和支持城市立法机关、行政机关和司法机关的重大决策，向政府及其领导人员提出各种要求和建议，维护市民的合法权益，监督城市党政机关及其工作人员的政治行为，实现市民当家作主的民主权利，促进市政管理的法制化、民主化和公开化进程。

（2）市民的行政参与主要包括参与城市政府的行政决策，阻止或促成某项政策的行为，向有关部门检举揭发行政机关及其公务员的违法失职和渎职行为，行使监督政府及其公务员的权利；参与城市的规划、建设和管理活动，维护城市公共设施和公共财产的

安全，改善城市公共服务；促进行政管理的法制化、科学化和现代化。

（3）市民的社会参与主要包括参与城市社区、基层居民自治组织和其他社会组织的各项活动，从事社区服务、拥军优属、残疾人援助和义工活动，参与城市教育、文化、体育、科技、医疗卫生、福利保障等方面的公共管理和公共服务。

249、我国市民参政的内容是什么？

答案：①市民的政治参与主要包括行使宪法和法律规定的各项政治权利和自由权利，履行公民和市民的政治义务，参与和支持城市立法机关、行政机关和司法机关的重大决策，向政府及其领导人员提出各种要求和建议，维护市民的合法权益，监督城市党政机关及其工作人员的政治行为，实现市民当家作主的民主权利，促进市政管理的法制化、民主化和公开化进程。②市民的行政参与主要包括参与城市政府的行政决策，阻止或促成某项政策的行为，向有关部门检举揭发行政机关及其公务员的违法失职和渎职行为，行使监督政府及其公务员的权利；参与城市的规划、建设和管理活动，维护城市公共设施和公共财产的安全，改善城市公共服务；促进行政管理的法制化、科学化和现代化。③市民的社会参与主要包括参与城市社区、基层居民自治组织和其他社会组织的各项活动，从事社区服务、拥军优属、残疾人援助和义工活动，参与城市教育、文化、体育、科技、医疗卫生、福利保障等方面的公共管理和公共服务。质监局、监察局、工商行政管理局、质量技术监督局等；政府直属办公办事机构和直属事业单位，如市政府办公室、政策研究室、外事办公室、档案馆、图书馆等。

250、我国市民利益表达的主要途径有哪些？

答案：①个人联系渠道，这是一种最为传统的表达方式，即在特定情况下利用家庭、学校、社区等地区范围内的各种血缘、地缘、事缘、学缘或其他非正式关系，来接近有关市政决策的人物，直接反映其利益要求；②代理人或代表渠道，即在城市政治系统内居于特殊地位并具有重要影响力的个人，通常由他所属的集团推选出来，进入城市权力系统内部，担任市政治或行政职务，直接参与政策制定，作为一定社会集团利益的代理人；③集团参与渠道，在我国城市中，集团参与渠道是一种方兴未艾的市民利益表达渠道，即通过职业集团对市政管理和决策施加有效影响，实现其利益要求。这些职业集团，主要以政治、行政、法律、经济、管理、劳务、文化、中介、服务等职业群体为主；④市民监督渠道，市民监督是维护市民利益的重要途径和方式，即通过政治、行政、经济、法律和舆论的监督，防止政府和其他公共机构侵害市民的合法权益，危害市民个人和整体的利益。

251、我国市政府具有哪些职权？

答案：①执行市人民代表大会及其常务委员会的决议，以及上级国家行政机关的决定和命令，规定行政措施，发布决定和命令；②领导所属各工作部门和下级人民政府的工作，改变或者撤销所属各工作部门的不适当的命令、指示和下级人民政府的不适当的决定和命令；依照法律的规定任免、培训、考核和奖惩国家行政机关工作人员；③执行国民经济和社会发展规划、预算，管理本市的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、环境和资源保护、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作；④保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；保护

各种经济组织的合法权益；保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯，帮助本市内各少数民族聚居的地方依照宪法和法律实行区域自治，帮助各少数民族发展政治、经济和文化的建设事业；保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利；⑤行政立法权。直辖市的人民政府可以根据法律、行政法规和本市的地方性法规，制定规章，报国务院和本级人大常委会备案。省、自治区的人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府，可以根据法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规，制定规章，报国务院和省、自治区的人大常委会、人民政府以及本级人大常委会备案。制定规章，须经各该级政府常务会议或者全体会议讨论决定；⑥办理上级国家行政机关交办的其他事项。

252、我国市政管理的职能有哪些？

答案：①城市规划与建设管理职能；②城市社会发展、社会控制与社会保障职能；③公共经济管理和经济振兴职能；253、我国市政管理职能如何进行改革？

答案：①实行市政职能的分解；②加强市政管理的法治化、制度化建设；③科学配置市政职能职位；④加强市政职能岗位人员的业务素质训练；⑤转变市政管理手段。

254、我国市政管理职能有哪些？

答案：一是城市规划与建设管理职能，包括城市规划与管理职能、城市建设与管理职能、环境保护职能、；二是城市社会发展、社会控制与社会保障职能，包括公安管理、司法行政管理、民政管理、计划生育管理、劳动和社会保障管理三是公共经济管理和经济振兴职能，包括公共财政职能、公共产品供应和公共经济服务及其管理职能、公共经济规划职能、城市经济振兴职能；

255、我国土地储备的运行模式可以分为哪几种类型？

答案：①按照市场机制运行的上海模式；②行政指导和市场运作相结合的杭州模式；③行政指导、市场运作与土地资产管理相结合的南通模式；④土地储备与交易许可相结合的武汉模式。

256、我国协调发展中需要解决的主要问题是什么？

答：（1）产业的分工与合作；（2）环境的治理与自然生态、人文资源保护；（3）基础设施建设的协调和共享；（4）共同的行为规则和标准的制定；（5）区域整体形象塑造与创新网络构建。

257、西方区域协调机构的类型有哪些？

答案：①综合性的城镇群政府。这样的政府组织职能是在城镇群范围内行使类似于地方政府的综合职能；②仅有单项职能的专门机构。这类组织是几个地方政府的联合体，负责某专项公共服务；③某一区域的专门管理机构。负责管辖某一特殊系统或地域，如港口、桥梁等；④非政府的城镇群协调机构。在更广泛的范围内协调各城市、郡（县）之间的关系。

258、现代城市发展的特点是什么？

答案：①城市日益成为现代经济活动的中心，成为人类主要的聚居地。②城市空间组合上发生了巨变，要求城市朝着高质量和多功能方向发展；③城乡融合、差别趋小

259、现代城市管理具有哪些特征？

答案：①协调管理目标的前瞻性与持续性。城市发展战略是对城市发展方向与模式的预想，是城市短期目标与长期目标的统一。发展战略的选择与制定是前瞻性与持续性的有机结合。城市管理最终要贯彻城市的发展战略，因此城市管理也应当具有前瞻性与持续性。所谓前瞻性是指城市管理不仅要解决现存的问题，而且

要预想到未来可能产生的问题，做好预警；持续性则强调城市管理的各种措施要有始有终，不能朝令夕改，以免浪费资源。②注重城市管理主体的多元性与参与性。城市这一庞大的系统工程正常运作需要社会的各个组成部分、城市各项活动的参与者对于城市经济社会活动的运行规则的建立以及对于城市未来发展方向的选择达成共识。城市管理的多元性强调了管理主体不仅包括政府，还包括非政府组织、企业、市民等，多元主体共治才有可能将复杂化、多样化的现代城市内外部分系理顺。然而，众多治理主体也需要协调，充当协调角色的主要是城市政府，其他各非政治性主体起到参与治理以及监督、评价、回应的作用。③注重管理决策的合法性与科学性。合法性指的是社会秩序和权威被自觉认可和服从的性质和状态，它与法律规范没有直接的关系。正式的制度框架，如法律、政策、公约（包括城市公约与国际公约）等一般比较容易被认可和服从；非正式的制度，比如地方习俗等，一旦被自觉认可以及遵守，就同样具有了合法性。城市管理的顺利、有序进行依赖其合法性的建立。因此，现代城市管理不仅注重法制，而且也要更加尊重传统与习俗。在知识化、信息化、全球化的时代中，城市管理的手段以及工具是科学技术发展的产物。正确的决策依赖于科学的思维方式与预测方法，良好的治理也要依靠信息的大量获取。数字城市、电子政务的运用已经逐步地使城市政府功能强化，并且加速了城市政府管理的民主化。④培养管理方式的系统化与市场化。城市作为一个“人群运动”的综合社区，其诸系统要素错综复杂。因此，现代城市需要被当作一个系统来进行管理，才能做到有针对性并实现优化。对现代城市的大量信息，只有经过系统分析归纳，才能使管理有序化，决策科学化。城市管理的市场化就是在城市管理的过程中引入竞争机制。这一方面是因为政府自身是一个“经济人”，要追求自身利益的优化；另一方面政府对变化的反应可能不够敏捷。因此，现代城市管理具有市场化导向，许多事情政府已经交给营利性部门。

260、现代城市管理中存在的囚徒困境现象有哪些？

答案：①城市公共产品供给不足。②城市公共组织效率缺失。③城市、区域之间竞争恶化。

261、现代城市经济管理的主要任务是什么？

答案：①制定和实施城市经济社会发展战略和计划；②不断改革和完善城市经济管理体制；③不断调整和优化城市经济结构；④有效控制城市生产力发展规模；⑤加强对企业经济活动的间接管理；⑥规划、建设和管理好市政公共设施。

262、新公共管理对城市管理具有哪些启示？

答：（1）培育多元主体共治；（2）引入私部门的先进理念和方法；（3）对城市政府职能重新定位。

263、新公共管理对现代城市管理具有哪些启示？

答案：一是培育多元主体共治；二是对城市政府职能重新定位；三是管理手段上注重引入私营部门的先进理念和方法。

264、新公共管理具有哪些特征？

答案：①采取理性途径方式处理问题，在设定政策目标及阐明政策议题时特别强调战略管理所扮演的角色和作用；②重新设计组织结构，使政策制定与执行相分离，并且对服务的传输都必须加入一个赋予责任的行政单位；③改变组织结构，促进官僚体制更为扁平化，授权给管理人员，以利绩效目标的实现；④依据经济、效率、效能等标准来衡量组织成就；⑤改变现行政策，使公共组织能被传统服务价值所支配的文化中，转换成“新公共服务模式”，

强调与市场及企业价值相结合的文化；⑥运用人力资源管理技术，淡化集体主义的色彩而采取个人主义的途径，包括寻求动员员工的支持和承诺，来持续地进行结构与组织的变革；⑦试图建立一种弹性、回应性及学习的公共组织，并发展一种将大众视为顾客、消费者及市民的“公共服务导向”，公共服务不再由专业的供给者来支配，而是以回应人民真正的需求来提供公共服务；⑧以契约关系来取代传统的信托关系。

265、新公共管理理论对城市管理具有哪些启示？

答案：①培育多元主体共治；②对城市政府职能重新定位；③管理手段上注重引入私营部门的先进理念和方法。

266、新公共管理理论对现代城市管理具有哪些启示？

答：（1）培育多元主体共治；（2）对城市政府职能重新定位；（3）管理手段上注重引入私营部门的先进理念和方法。

267、新条件下我国城市经济管理领域的核心要务是什么？

- （1）构建适应现代城市发展需要的经济管理体制。
- （2）导引城市产业结构合理、有序升级。
- （3）筹谋解决结构性失业与总量过剩失业问题。

268、新条件下我国城市经济管理领域的核心要务是什么？

答案：一是构建适应现代城市发展需要的经济管理体制；二是导引城市产业结构合理、有序升级；三是筹谋解决结构性失业与总量过剩失业问题。

269、新形势下下级政府经济调控的特征是什么

答案：下级政府的经济调控既具有国家宏观调控的一些共性要求，又具有自身的特征。具体说来，这些特征是：双向性间接性综合性有限性超前性

270、新形势下下级政府经济调控的特征是什么？

答案：①双向性。即市政府中观调控作用目的双向性；②间接性。即中观调控作用方式的间接性；③综合性。即运用多种调控手段和方法进行综合调控；④有限性。即市级调控的有限性；⑤超前性。即市政府中观调控作用时效的超前性。

271、新形势下我国城市发展战略管理的潜在重点是什么？

答案：①全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；②构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；③全面导入循环经济；④重视突发事件管理。

272、行政公开原则的要求是什么？

答案：①行政立法程序、行政决策程序、行政裁决程序和行政诉讼程序公开；②一切行政法规、规章和规范性文件必须向社会公开，未经公布者不能发生法律效力，更不能作为行政处理的依据；③国家行政机关及公务员在进行行政处理时，必须把处理的主体、处理的程序、处理的依据、处理的结果公开，接受相对人的监督，并告知相对人对不服处理的申诉或起诉的时限和方式；④行政相对人向行政主体了解有关的法律、法规、规章、政策时，行政主体有提供和解释的义务。

273、学习型政府组织具有哪些特征？

答案：一是组织成员拥有一个共同的意愿，即组织的共同构想；二是组织与各成员均善于学习；三是组织结构扁平化；四是组织具备极强的自我创造力；五是弹性化的组织结构；六是能够实现充分的自主管理。

274、循环经济 3R 原则的内容是什么？

答：（1）减量化原则，循环经济的第一法则是要减少进入生产和消费流程的物质质量，因此又叫减物质化；（2）再利用原则，循环

经济第二个有效的方法是尽可能多次以及尽可能多种方式地使用人们所购买的东西；（3）资源化原则，循环经济的第三个原则是尽可能多的再生利用或资源化。

275、依法行政的主要内容是什么？

答案：①任何行政法律关系的主体都必须严格执行和遵守法律，在法定范围内依照法律规定办事；②任何行政法律关系的主体都不能够享有不受行政法调节的特权，权利的享受和义务的免除都必须有明文的法律依据；③国家行政机关进行行政管理必须有明文的法律依据；④任何违反行政法律规范的行为都是行政违法行为，它自发生之日起就不具有法律效力。一切行政违法主体和人都必须承担相应的法律责任。

276、以项目为主体的投融资机制的特点是什么？

答案：①在投融资中政府不再以负责人身份出现。债权人主要针对项目公司及其资产和现金流量追索其债权；②投资将与项目产权相结合；③有效分散各种风险；④融资结构中的信用支持形式多样。如根据受益者负担原则，以项目使用费作为投融资信用支持；以提供固定价格、固定工期合同或“交钥匙”工程合同等方式从工程承包公司获得信用支持；以项目竣工后的特许经营权或管理权来获得信用支持；⑤技术较为复杂，融资时间较长，前期成本有所增加。

277、以项目为主体的投融资机制可根据城市公共建设项目的不同特点采取哪些不同的投融资方式？

答案：①投资者共同组建项目公司；②以“设施使用协议”为载体的投融资方式；③以“有偿供给”为基础的投融资方式；④BOT 投融资方式是指建设项目由企业投资建设，企业同时获得该项目一定期限的经营权，期满后再将设施转让给政府的一种投资建设方式，是国际通用的投资运营模式；⑤捆绑式组合型投融资方式，通过两个或两个以上无投资回报项目和有投资回报项目的捆绑和组合，将投资负担和投资回报相结合，从而形成一个项目成为另外一个项目信用保证的投融资方式；⑥PPP 模式，即公共部门与私人企业合作模式，指政府、营利性企业 and 非营利性企业基于某个项目而形成的相互合作关系的形式。

278、引导城中村城市化的对策是什么？

答案：①从发展决策入手，进一步集中城市决策权；②从城中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步；③从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制；④从经济入手，将城中村纳入城市经济体系；⑤从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与文明；⑥从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象；⑦从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人；⑧借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验。

279、在城市化的过程中，城乡之间出现了哪些新的问题？

答案：一是城市和乡村的空间交界地带——城市边缘区中存在的众多经济、社会问题二是城市中的灰色地带——城中村的发展状况不容乐观；三是生活工作在城市中的农民工的生存与发展问题。

280、在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要遵循哪些原则？

答案：①面向社区，重心下移的原则；②事权下移，责、权、利配套的原则；③以人为本，资源整合的原则；④有利于扩大民主，依法治国的原则。

281、在处理突发事件时，对风险进行管理的步骤是什么？

答案：①对城市的发展情况进行调查，列举出可能出现的风险；②对这些风险进行确认，排除不存在的风险；③对各种风险列举在管理目录中；④对列出的风险进行横向分类与纵向分级。

282、在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原则

答案：普遍来看，贯彻“预防为主”的原则主要从四个方面执行①宣传教育；②准备预案。根据既有的和潜在的事件设立多重备选预案，缩短反应时间；③构建预警机制，推行公示措施；④加强网络建设和管理，使官、产、学、民、媒之间的信息传递通畅。

283、在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原则？

答案：一是宣传教育；二是准备预案；三是构建预警机制，推行公示措施；四是加强网络建设和管理，使官、产、学、民、媒之间的信息传递通畅。

284、在处理突发事件时，如何贯彻“预防为主”的原则？

坚持快速反应，就必须把握“快、准、齐、实”四个要点。

“快”就是信息完整，准确和快捷，在此基础上，迅速召集突发事件处理队伍进行快速反应，赶赴现场处理。

“准”就是接到报告后，特别是到达现场后，对突发事件的发生、发展和事态现状进行综合分析，作出准确判断，拟定强有力的针对性措施。

“齐”就是对突发事件的调查处理要做到统一领导、统一方案、统一发布信息。

“实”就是调查处理方案确定之后，分工负责，狠抓落实，并且进行督促检查，督办到位。

285、在处理突发事件时，如何实现社会经济生活的全面恢复？

答案：在突发事件的影响逐步消除的过程中，另一个功能是实现社会经济生活的全面恢复。这一功能的实现包含四个方面的内容：①恢复生产、生活；②应对突发事件周期性特征中的下降、回升阶段，进行全面的宣传，通过包含媒体、政界等多方、多重的影响，提升住民预期，改变和提升外界对地方的预期；③坚决避免事件“死灰复燃”现象的发生，强化扫尾工作；④逐步实现突发事件相关资源和“生产”能力，从“战时”向“平时”的转化。

286、在处理突发事件时，如何做到快速反应？

普遍来看，贯彻“预防为主”的原则主要从四个方面执行：

（1）宣传教育。

（2）准备预案。根据既有的和潜在的事件设立多重备选预案，缩短反应时间；（3）构建预警机制，推行公示措施。

（4）加强网络建设和管理，使官、产、学、民、媒之间的信息传递通畅。

287、在处理突发事件时，如何做到快速反应？

答案：①“快”就是信息完整、准确和快捷，在此基础上，迅速召集突发事件处理队伍进行快速反应，赶赴现场处理；②“准”就是接到报告后，特别是到达现场后，对突发事件的发生、发展和事态现状进行综合分析，作出准确判断，拟定强有力的针对性措施；③“齐”就是对突发事件的调查处理要做到统一领导、统一方案、统一发布信息；④“实”就是调查处理方案确定之后，分工负责，狠抓落实，并且进行督促检查，督办到位。

288、在处理突发事件时如何进行危机判断？

答案：①对可以预见且时间和资源允许处理的风险，尽量减少其发生的可能；②对可以预见但可能发生概率较低的风险，可以进行投保将风险转移给保险公司；③对现在没有表现出来，但其爆发总存在一定征兆的风险，采取建立预警系统对其监控；④对那

些完全不可预测到的风险，则必须建立起一个有效、完善的危机处理机构，以对随时出现的风险进行处理和灾后恢复。

289、在社会主义市场经济条件下，宏观调控的特征有哪些？

答案：①具有“公共物品”属性；②以“间接性”为主；③以“经济性”为主。

290、在我国城市化的过程中，城乡之间出现了哪些新的问题？

答案：①城市和乡村的空间交界地带——城市边缘区中存在的众多经济、社会问题；②城市中的灰色地带——城中村的发展状况不容乐观；③生活工作在城市中的农民工的生存与发展问题。

291、造成市场失灵的原因主要有哪些？

答案：①垄断势力的存在：在垄断的市场上，供给并不由市场决定，垄断企业可以控制产量，进而影响价格；②外部性：外部性是指某种经济活动给予这项活动无关的第三方带来的影响；③公共物品：公共物品的非排他性和非竞争性特征，使市场调节无法提供充分的公共物品，导致市场配置资源无效率，引起市场失灵；④非对称信息：完全市场的前提之一是完全公开和具备完全流动性的信息。

292、这一概念包含了如下几层意见

答案：①城市政治主体是指全部城市政治体系；②城市公共事务是指城市广泛的经济、文化、教育、基础设施、社会福利、公共安全、交通、环境与公共卫生、公共事业、游憩设施等有关的城市社会公共事务；③政治决策和行政执行活动具体表现为城市公共政策的制定过程与执行过程；④市政的目的是政治性的，即保持城市运行各个方面的平衡与稳定。

293、政府失灵的主要原因是什么？

答案：根据公共经济学的研究，导致政府失灵的主要因素包括以下四个方面：①政府的行为动机；②政府的低效率；③政府的自我扩张倾向；④政府赤字问题。

294、治理(管治)的特征。

(1)治理不是一整套规则，也不是一种活动，而是一个过程；(2)治理过程的基础不是控制，而是协调；(3)治理既涉及公共部门，也包括私人部门；(4)治理不是一种正式的制度，而是持续的互动。

295、中共市委性质和作用

答案：①性质：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，代表先进生产力的发展要求，代表先进文化的前进方向，代表最广大人民的根本利益。中国共产党是我国的执政党，是全面领导中国政府的政党组织，是中国国家政权和社会主义事业的领导核心。市委的领导作用主要体现在政治领导、思想领导、组织领导三个方面。

296、中国城市成长管理的主要包括哪个方面的内容？

答案：①土地投放的规模、时序和区位，是传统的城市规划和土地利用总体规划所指向的目标；②成长模式——内涵与外延。对中国城市而言，很重要的一个成长经济因素就是城市中的未利用资源；③功能分区——纯化或复合。城市功能分区的纯化和复合利用必须以能够作为推动城市健康成长的满意方案出现，并主要基于市场的力量进行运作。

297、中国城市成长具有哪些特殊性？

答案：①城市化阶段差异；②城市化发展速度差异；③土地所有制基础差异；④中西方城市行政基础差异；⑤市场化程度不一。

298、中国城市成长中存在的问题是什么？

答案：①城市用地数量增长过快；②城市土地利用效率低下；③城市新区开发的倾向严重；④城市空间结构不合理。

299、中国城市经济发展的主要任务是什么？

答案：①加速城市化进程，使城市化水平每年提高一个百分点，重点是发展小城镇；②要在全国建立2~3个现代化国际城市并带动周边地区大中小城市的发展，形成最具活力和经济实力的城市群和城市带，成为三角支撑的国家经济支柱、中国经济实力和综合国力的中流砥柱、未来中国经济的增长极；③以特大城市、大城市为中心建立和发展区域性的城市带和城市群，并以城市群带构架形成经济区，经济区成为中心城市经济腹地。同时在每个经济区内要发展一批特大城市，发挥特大城市的带动和辐射作用，以促进整个区域经济的发展；④建立一批生态城市；⑤建立以交通为网络，以城市为结点，以市场为内容的国家经济发展的空间结构和基本构架，即以主干线、次干线、一般线三个层面的立体交通体系，超（特）级城市、大城市、中（小）城市三个层次的城市体系，以沿海、沿边、沿江三边城市作为通向国际市场的通道，以广大农村为基础，形成以城市为中心的完整的、强大的国民经济体系。

300、中国传统城市经济管理体制的主要弊端是什么？

答案：①政企职责不分，造成城市经济管理的行政化；②条块分割，城乡分割，造成城市经济组织结构的封闭化和分割化；③忽视商品生产、价值规律和市场的作用，造成经济调节方式的单一化；④分配中的平均主义严重，造成城市经济主体丧失从事经济活动的内在动力；⑤排斥非公有制经济的存在和发展，造成城市经济生活的单调和呆板。

301、中国传统城市经济管理体制的主要特点是什么

答案：①在生产资料所有制结构方面，实行单一的公有制形式和单一的经营方式；②在经济决策结构方面，经济活动的决策权高度集中于政府手中，企业没有多少经营自主权；③在经济调节结构方面，主要通过指令性计划和行政手段对经济进行管理，市场机制的作用微小；④在经济利益结构方面，实行统收统支、统负盈亏，过分强调国家利益，忽视劳动者个人和企业的利益，企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭；⑤在经济组织结构方面，按行政系统有行政区划来组织经济活动。

302、主要有以下几层含义

答案：①市政主体或者说城市政府作为城市政府经济职能的承担者，具有寻求城市效益最大化的行为取向；②公共经济事务是城市公共事务的物质基础，研究城市公共事务主要着眼于城市的公共经济事务；③公共政策的制定与执行主要体现为运用经济手段引导和约束政策实施对象的经济行为；④市政的目的的经济性是以效用来评价的，即保持城市运行能在社会、经济、环境等各方面的协调发展中获得较高的发展速度和社会、环境、经济效益。

303、做好人口普查工作的作用是什么？

答案：①掌握人口的职业构成和行业的人才分布情况，利于决策机关研究人口的经济结构，使其合理化；②掌握人口的年龄构成和文化构成，利于规划托幼养老事业和文化教育事业，也为研究提高劳动力素质提供科学依据；③掌握民族人口构成及分布情况，利于制定符合实际的民族政策，特别是少数民族的生育政策；④掌握城乡人民各户平均人口情况，利于分析家庭人口变动的一般规律；⑤为研究城乡人口结构、地区人口布局和人口迁移提供资料；⑥为制定人口生育计划，预测人口发展趋势，以及制定切实可行的人口政策提供数据。

论述(95)--电大资源网: <http://www.dda123.cn/> (微信搜: 905080280)

1、编制城市规划应遵循哪些原则？...

2、城市规划的任务和原则。

3、城市环境管理的基本原则是什么？...

4、城市环境具有哪些特征？

5、城市人口管理包括哪些方面的内容？...

6、城市污染治理的主要瓶颈是什么？...

7、城市政府管理体制包括哪些内容？...

8、城乡一体化的发展要点是什么？...

9、城乡一体化的战略意义是什么？...

10、当前我国城市发展战略的重点是什么？...

11、当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什...

12、当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什...

13、根据《城市突发公共事件总体应急预案》要求...

14、结合实际，论述城市管理的重要性。...

15、结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的潜...

16、结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的重...

17、结合实际，论述目前制定我国城市发展战略的核...

18、结合实际，论述我国城市成长中存在的问题。...

19、结合实际，论述我国城市规划工作的特点。...

20、结合实际，论述我国城市污染治理的主要瓶颈。...

21、结合实际，论述现代城市管理具有的特征。...

22、结合实际，论述新形势下我国城市发展战略管理...

23、结合实际，论述制定我国城市发展战略的核心问...

24、结合实际，试述在处理社区自治组织和城市政府...

25、结合实际论述，试分析如何引导城中村的城市化...

26、结合实际论述，在处理社区自治组织和城市政府...

27、解决土地市场的垄断和投机的措施有哪些？...

28、理论联系实际，论述新形势下我国城市发展战略...

29、理论联系实际论述城市环境管理的基本原则。...

30、理论联系实际论述引导城中村城市化的对策。...

31、理论联系实际论述制定我国城市发展战略的核...

32、试述编制城市规划应遵循的原则。...

33、试述城市边缘区的管理原则。

34、试述城市的哪些特性决定城市需要管理？...

35、试述城市发展战略的内容。

36、试述城市规划工作的特点。

37、试述城市规划工作具有哪些特点？...

38、试述城市规划管理中的行政法制原则。...

39、试述城市环境管理的基本原则。...

40、试述城市社区管理的内容。

41、试述城市污染治理的主要瓶颈。...

42、试述城市政府职能的特征。

43、试述城乡一体化的发展要点。

44、试述当前我国区域协调中迫切需要解决的问题...

45、试述当前我国区域协调中迫切需要解决的问题...

46、试述区域规划的主要内容。

47、试述区域协调的手段。

48、试述如何对城市基础设施管理体制进行改革。...

49、试述市民参政的意义。

50、试述市政的特征。

51、试述市政管理的特征。

- 52、试述市政管理体制的内容。
- 53、试述突发事件处理的一般程序和手段。...
- 54、试述突发事件管理的功能体系。...
- 55、试述突发事件管理系统的组成。...
- 56、试述土地利用规划所遵循的原则。...
- 57、试述我国城市成长中存在的问题。...
- 58、试述我国城市发展战略的潜在重点是什么？...
- 59、试述我国城市环境管理的基本原则。...
- 60、试述我国城市环境管理的基本原则是什么？...
- 61、试述我国城市基础设施管理体制改革的內容。...
- 62、试述我国城市经济管理体制的改革方向。...
- 63、试述我国城市污染治理的主要瓶颈。...
- 64、试述我国城市政府的基本职能。...
- 65、试述我国城市政府职能具有哪些特征？...
- 66、试述我国传统市政管理职能的特点。...
- 67、试述我国当代城市发展战略的重点。...
- 68、试述我国如何实现城乡一体化。...
- 69、试述我国市民利益表达的主要途径。...
- 70、试述我国市政管理职能的改革？...
- 71、试述我国市政管理职能改革的方向是什么？...
- 72、试述现代城市管理的理念与实践在哪些方面实...
- 73、试述现代城市管理具有哪些特征？...
- 74、试述新条件下我国城市经济管理领域的核心要...
- 75、试述新形势下我国城市发展战略管理的重点是...
- 76、试述引导城中村城市化的对策。...
- 77、试述引导城中村城市化的对策是什么？...
- 78、试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关...
- 79、试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关...
- 80、试述中共市委对城市国家权力机关的领导作用...
- 81、试述中国城市成长所具有的特殊性。...
- 82、试述中国城市成长中存在的问题。...
- 83、试述中国传统城市经济管理体制的主要弊端。...
- 84、试述中国传统城市经济管理体制的主要特点...
- 85、突发事件管理结构中的决策系统的主要任务是...
- 86、我国城市经济管理体制的改革方向是什么？...
- 87、我国城市人口的运动趋势是什么？...
- 88、我国城市人口管理的特点是什么？...
- 89、我国城市污染治理的主要瓶颈是什么？...
- 90、我国市民参政的内容是什么？...
- 91、现代城市管理具有哪些特征？...
- 92、新条件下我国城市经济管理领域的核心要素是...
- 93、循环经济 3R 原则的内容是什么？...
- 94、在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构...
- 95、中国传统城市经济管理体制的主要弊端是什么...

1、编制城市规划应遵循哪些原则？

(1) 人工环境与自然环境相和谐的原则。城市人工环境的建设，必然要对自然环境进行改造，这种改造对人类赖以生存的自然环境造成破坏，已经到了不能再继续下去的程度。在强调经济发展的时候，不应忘记经济发展目标是要为人类服务，而良好的生态环境是实现这一目标的根本保证。城市规划师必须充分认识到城市发展面临的自然生态环境的压力，明确保护和修复生态环境

是所有城市规划师崇高的职责。城市的发展，对于生态环境的保护的确有一定的影响，但其间的关系，绝不是对立的、不可调和的，城市功能的合理布局是保护城市环境的基础，城市自然生态环境和各项特定的环境要求，都可以通过适用的规划技巧，把建设开发和环境保护有机地结合起来，力求取得经济效益和环境效益的统一。我国人口多，土地资源不足，合理使用土地、节约用地是我国的基本国策，也是我国长远利益所在。城市规划对于每项城市用地必须精打细算，在服从城市功能上的合理性、建设运行上的经济性的前提下，各项发展用地的选定要尽量使用荒地、劣地，少占或不占良田沃土。在规划设计城市时，还应注意建设工程中和建成后的城市运行中节约能源及其他资源的问题。可持续发展是经济发展和生态环境保护两者达到和谐的必经之路。

(2) 历史环境与未来环境相和谐的原则。保持城市发展过程的历史延续性，保护文化遗产和传统生活方式，促进新技术在城市发展中的应用，并使之成为大众服务，努力追求城市文化遗产保护和新技术运用之间的协调等，都是城市规划师的历史责任。城市规划师在接受任何新技术的时候，必须以城市居民的利益为标准来决定新技术在城市中的运用。我们要警惕那种认为只要依靠技术的不断进步，就可以解决一切城市问题的幻想。城市发展的历史表明，新技术在解决原有问题的同时往往也带来许多新问题。把科技进步和对文化遗产的继承统一起来，让城市成为历史、现在和未来的和谐载体，是城市规划师努力追求的目标之一。工业社会向信息社会的转变将成为 21 世纪最显著的变革。技术进步，尤其是信息技术和网络技术，正在对全球的城市网络体系建立、城市空间结构、城市生活方式、城市经济模式和城市景观带来深刻的影响，而且这种影响还将继续下去。经济发展与环境保护，技术进步与社会价值的平衡，将不断成为城市规划的社会责任，基于公正和可持续发展基础上的效率提升会成为一项全球策略。城市规划还必须从实际出发，重视当时当地的客观条件、历史传统，针对不同的规划设计对象提出切实可行的规划方案，避免盲目抄袭、“千城一面”。

(3) 城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则。城市是现代文明的集中体现。城市规划不仅要考虑城市设施的逐步现代化，同时要满足日益增长的城市居民文化生活的需要，为建设高度的精神文明创造条件。在全球化的今天，城市规划更应为城市中所有的居民，不分种族、性别、年龄、职业以及收入状况，不分其文化背景、宗教信仰等，创造健康的城市社会生活。坚持为全体城市居民服务，并且为弱势群体提供优先权，这是城市规划师的根本立场。强调城市中不同文化背景 and 不同社会集团之间的社会和谐，重视区域中各城市之间居民生活的和谐，避免城市范围内社会空间的强烈分割和对抗。城市中的老年化问题，城市中不同文化背景、不同阶层的居民在城市空间上的分布问题，城市中残疾人和社会弱者的照顾问题，都应成为重要的课题，这些问题必须融入到城市规划师的设计中，并给予充分的重视。

2、城市规划的任务和原则。

答：城市规划的任务：

城市规划是人类为了在城市的发展中维持公共生活的空间秩序而作的未来空间安排的意志。这种对未来空间发展的安排意图，在更大的范围内，可以扩大到区域规划和国土规划，而在更小的空间范围内，可以延伸到建筑群体之间的空间设计。因此，从更本质的意义上，城市规划是人居环境各层面上的、以城市层次为主

导工作对象的空间规划。在实际工作中，城市规划的工作对象不仅仅是在行政级别意义上的城市，也包括在行政管理设置、在市级以上的地区、区域，也包括够不上城市行政设置的镇、乡和村等人居空间环境，因此，有些国家采用城乡规划的名称。所有这些对未来空间发展不同层面上的规划统称为“空间规划体系”。

城市规划的根本社会作用是作为建设城市和管理城市基本依据，是保证城市合理地进行建设和城市土地合理开发利用及正常经营活动的前提和基础，是实现城市社会经济发展目标综合性手段。

在市场经济体制下，城市规划的本质任务是合理地、有效地和公正地创造有序的城市生活空间环境。这项任务包括实现社会政治经济的决策意志及实现这种意志的法律法规和管理体制，同时也包括实现这种意志的工程技术、生态保护、文化传统保护和空间美学设计，以指导城市空间的和谐发展，满足社会经济文化发展和生态保护的需要。

中国现阶段城市规划的基本任务是保护和修复人居环境，尤其是城乡空间环境的生态系统，为城乡经济、社会和文化协调、稳定地持续发展服务，保障和创造城市居民安全、健康、舒适的空间环境和公正的社会环境。

编制城市规划应遵循的原则

(一) 人工环境与自然环境相和谐的原则

(二) 历史环境与未来环境相和谐的原则

(三) 城市环境中各社会集团之间社会生活和谐的原则

3、城市环境管理的基本原则是什么？

答：(1) **全面规划、合理布局**，该原则有三层涵义，一是城市的环境保护规划与城市的经济和社会发展规划相结合。二是城市的环境保护规划与城市规划相结合。三是全面规划城市的环境保护工作。

(2) **综合利用、化害为利**，这是指全面和充分地利用各种生产和生活的废弃物，变废为宝、化害为利，既充分地利用资源和能源，又减少环境污染。

(3) **预防为主、防治结合**，城市环境一旦污染便很难恢复，因此保护环境应以预防为主，但预防不可能完全避免污染，对已经存在的污染必须治理，因此要防治结合。

(4) **“三同时”原则**，这一原则要求在进行新建、改建和扩建工程时，防治污染和其他公害的设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

(5) **依靠群众、大家动手，保护环境**，防治污染不仅仅是政府的职责，也是全体社会组织和市民的职责。保护环境、防止污染仅靠政府也难以达到理想的效果，只有全社会成员增强环保意识、积极参与才可能达到较好的效果。

(6) **污染者负担原则**，指污染和破坏环境造成的损失，由排放污染物和造成破坏的组织或个人所承担。这一原则自 20 世纪 70 年代初由国际经济合作与发展组织环境委员会提出后，得到国际社会的广泛承认。除了上述原则以外，城市环境保护与管理还应始终坚持一个总的原则，即可持续发展原则。

4、城市环境具有哪些特征？

答：(1) **复合性**。城市环境是一种高度人工化的自然—人工复合环境。城市环境既不是单纯的自然环境，也不单纯是人工环境。自然环境与人工环境的高度融合是城市环境最显著、最基本的特征。因此，城市环境的发展和演化，既遵循自然规律，也遵循人类社会的规律。自然环境是城市环境的基础，但人工环境是城市

环境的主体。城市是人类对自然环境施加影响最强烈的地方，城市的各种自然要素都带有明显的人工痕迹，甚至已经被人工改造得面目全非。但即使如此，城市环境仍然受到自然规律的制约，城市的自然环境仍然遵循着自然演化规律。

(2) 人为性。城市环境是以人为主体的中心的环境。人是城市环境的主体，人不但创造了城市的人工环境，而且剧烈地改变了城市的自然环境，因此人是城市环境的创造者。人创造城市环境的目的是为了人本身，因此“以人为本”是城市环境的根本宗旨。但是，“以人为本”并不是“人类中心论”，不是追求人对自然的绝对主宰和控制，而只是强调城市环境的“人文关怀”。

(3) 开放性。城市环境是一个高度开放性的环境系统。每一个城市都在不断地与周边地区和其他城市进行着大量的物质、能量和信息交换，输入原材料、能源，输出产品和废弃物。因此，城市环境的状况，不仅仅是自身原有基础的演化，而且深受周边地区和其他城市的影响，城市的自然环境与周边地区的自然环境本来就是一个无法分割的统一的自然生态系统。城市环境的这种开放性，既是其显著的特征之一，也是保证城市的社会经济活动持续进行的必不可少的条件。

(4) 脆弱性。由于城市环境是高度人工化的环境，受到人类活动的强烈影响，自然调节能力弱，主要靠人工活动进行调节，而人类活动具有太多的不确定因素；而且影响城市环境的因素众多，各因素间具有很强的联动性，一个因素的变动会引起其他因素的连锁反应，因此城市环境的结构和功能表现出相当的脆弱性。城市环境的脆弱性，主要表现在城市的环境问题种类繁多，而且日益严重。与乡村地区相比，城市是人类生产和生活活动集中之地，污染源众多，污染物数量大，污染现象严重，尤其是大气污染。城市的环境污染不仅影响到城市本身，而且往往扩散到城市的周边地区。城市环境对外部资源的依存性以及城市环境本身的易变性决定着城市环境系统的脆弱性，也意味着城市对于环境污染的承受力不强。治理污染是保持良好环境、提高城市竞争水平的重中之重。

5、城市人口管理包括哪些方面的内容？

答：(1) 树立人口意识，贯彻基本国策。控制人口数量，提高人口素质，是我国的一项基本国策。为此，要实行计划生育管理。落实计划生育政策是一项经常性的工作，目标是有效地控制城市人口的自然增长，提高城市人口质量，树立人口意识，强化人口观念，使城市人口增长与社会、环境、资源相协调，保证城市的可持续发展。贯彻国策的重点对象是城市流动人口，必须加以足够重视。

(2) 正确选择城市人口增长途径。城市人口的数量增长，主要取决于人口的自然增长和机械增长。城市人口的自然增长，是由城市人口自身的再生产带来的增长；城市人口的机械增长，是指由于人口迁移而引起的城市人口增长，它一般随着农业经济结构的变化而变化，并与城市自身的功能和吸引力大小有关。目前，我国城市人口的自然增长受到严格控制，这是我国人口发展战略的一个组成部分。提高城市人口的比重，绝对不能通过提高自然增长率的途径达到。而对我国城市人口的机械增长，在城市化发展的趋势下，其控制应适度放松，但要对其总量增长的速度和增长方向进行适当的控制。

(3) 做好人口普查和人口预测工作。人口普查是一种多目标的调查，是一次性的、直接的、普遍的调查，目的在于了解一

个时点内一个国家或整个地区内人口状况的静态资料。城市政府要在国家统一部署下，以公安、民政部门为主组织专门队伍，负责此项工作。做好人口普查工作的作用在于：掌握人口的职业构成和行业的人才分布情况，利于决策机关研究人口的经济结构，使其合理化；掌握人口的年龄构成和文化构成，利于规划托幼养老事业和文化教育事业，也为研究提高劳动力素质提供科学依据；掌握民族人口构成及分布情况，利于制定符合实际的民族政策，特别是少数民族的生育政策；掌握城乡人民各户平均人口情况，利于分析家庭人口变动的一般规律；为研究城乡人口结构、地区人口布局 and 人口迁移提供资料；为制定人口生育计划，预测人口发展趋势，以及制定切实可行的人口政策提供数据。人口预测，又称城市人口发展现状的预测，就是根据城镇人口的现状和发展特点，运用科学方法，推测若干年后城市人口的状况。人口预测包括人口数量预测与人口质量预测两个方面。做好城市人口预测工作是制定经济与社会发展计划的需要。制定一定时期内国民经济和社会发展规划，必须了解计划期内全国城乡人口变动情况。城市人口预测既为制定国民经济计划提供依据，也是计划期内人口指标的重要内容。人口规模决定城市规模，城市人口数量是城市规划的重要依据。因此，搞好城市人口预测对制定城市发展规划，预见未来城市经济和社会发展趋势有重要意义。

(4) 加强城市流动人口管理。城市流动人口指没有城市常住户口暂住（具有暂住证）或暂时逗留于城市的人口。流动人口问题，是直接关系城市经济发展和社会稳定的重大问题。从积极方面看，流动人口的社会经济活动促进了城镇的生产发展，扩大了对社会商品的需求，繁荣了各地城镇市场，补充了城市劳动力的不足，传播了科学技术文化，促进了经验交流、信息沟通等等，农村剩余劳动力的合理、有序流动对经济发展、社会进步具有重要促进作用。从消极方面看，流动人口也加重了城市基础设施的负担及其与城市经济、社会发展不相适应的矛盾；加重了城市粮食、蔬菜及其他农副产品的供应量以及由此引起的各项财政补贴；加剧了城市社会治安管理的难度，有碍于城市精神文明建设。因此，加强对流动人口的控制与管理，是城市政府的一项经常性工作。

(5) 制定城市人口发展战略和规划。这是城市人口宏观管理的基本工作。其主要程序是：定期统计本市人口，正确反映城市的人口质量、人口数量和人口结构，这是预测城市人口变动趋势和制定人口发展战略的基础；搞好城市人口预测。主要预测本市人口自然变动率和机械变动率；制定适度人口发展规划。即将城市人口与基础设施、城市人口与城市环境、城市人口与经济、城市人口与城市社会等相互之间的影响，作为一个整体系统工程考虑，使城市人口与城市物质资源达到最佳的配置状态。由于城市人口、经济系统是一个时空统一、多变量、多角度、多层次的复杂结构体，因而，城市适度人口规划的制定，应该根据城市人口系统中各种内在变量因果关系（具有一定发展方向、性质和职能的城市发展的压力等），并利用“全息系统分析法”（如综合分析法、回归分析法、人口发展方程等先进的分析方法）和计算机模拟各种模型，使城市人口发展规划尽可能与现实发展相接近，提高人口发展规划科学性。

6、城市污染治理的主要瓶颈是什么？

答：(1) 思想观念的转变相对滞后。在错误的发展观指导下，人类对资源采取掠夺式的开发，资源回收和循环利用水平低，不考

虑环境容量的承载能力任意排放污染物。其结果是资源遭到严重破坏，环境受到严重污染。直至今日，仍有不少城市，特别是中小城市，出于经济发展考虑，采取牺牲环境的做法，只为追求投资增长，而吸收环境污染严重的企业进城落户。

(2) 污染治理机制尚不健全。由于环境污染造成的私人成本远低于社会成本，厂商和消费者具有向外排污的内在冲动，因而在单纯的市场条件下公共环境极易出现无人照管的“公地悲剧”。政府可以通过向企业和居民征收排污费和环卫费，用以治理污染；或是由政府出面协调，将污染的外部性予以内部化。但在现实中，仅靠政府来治理污染显然是不够的，将公共环境交由企业或个人处理还有诸多问题，排污费的收取标准和使用机制还不完备，环卫公司政企分开的市场化改革推进困难，尤其是一些纯粹公益性的污染治理项目仍需依赖并不充足的公共财政。

(3) 技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束。中国现有垃圾处理技术仍十分低下，真正符合国家环境控制标准和建设标准的垃圾无害化处理率仅有 25% 左右。处理垃圾不仅是技术上的问题，令管理者更为头痛的是，环卫经费严重不足。目前，全国每年投入的资金近 400 亿，这笔巨大的投资相当于全国每年开采黄金的总产量的价值。在这笔资金中，垃圾处理队伍（其中包括近 10% 的退休人员）的工资费用占了约 70%，其余才是购置设备的费用。这对于技术水平要求越来越高的污染处理来说远远不够。

(4) 污染治理的公众参与度不高。科技发展在污染治理方面固然重要，但并不能够“包治百病”。治污之重不在于“治”，而在于“防”。“治”是治标，“防”才是治本。这个“防”靠的正是城市公众（企业、居民）自觉自愿地维护公共环境，采用新技术减少污染，保持良好的生活习惯，不随地吐痰，不乱扔垃圾。但我们看到的是，诸多陈规陋习和不良的生活习惯仍然影响着城市的公共环境。

7、城市政府管理体制包括哪些内容？

答：(1) 市建制体制，市建制，实际上是国家为了便于对城市地区的管理而设置的一级政权机构，是人类历史的一大进步，也是研究城市政府管理体制的前提。

(2) 市政府构成体制，包括城市国家政权的构成及其相互关系。

(3) 市行政管理体制，包括市行政领导体制（如市长负责制、委员会制等）、市行政管理跨度和管理层次的有机结合体、市政府各职能部门与本级政府与上级对口业务部门的权责关系及其运行机制等。

(4) 市公共事务管理体制，市公共事务管理体制也称市权力系统权责关系，即在城市公共事务管理系统中，政府、事业单位及企业单位之间的关系定位。

8、城乡一体化的发展要点是什么？

答：(1) 城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”，有人认为城乡一体化就是要完全消灭城乡差别，最终达到城乡的绝对融合。这种观点实质上就是将城乡一体化引向了“城乡一样化”，这在理论和实践上都是行不通的。因为城市和乡村这两种社区形态的形成和发展有着其特定的自然、社会、经济、历史等条件，只要这些方面存在着差别，城乡差别就不可能消失。

(2) 城乡一体化的动力机制：城市化和农业产业化，城乡一体化是城乡两大系统发展的一种社会、经济、生态过程，同时又是这一过程的战略目标。农村的发展，不能单靠城市化的辐射，也不

能盲目推行农村工业化，造成生态环境的破坏。

(3) 城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心，市场是城乡经济联系的纽带，也是缩小城乡差距、优化城乡资源配置的有利渠道。城乡经济要素的流动，是二元结构转换、城乡协调发展的关键。这就需要打破原有的各种体制束缚，以市场体制为契机，在原有城市市场和农村市场的基础上，构建城乡统一市场。

(4) 城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”，从人本主义角度讲，人们从事的一切活动都是为其自身各方面需要服务的，城乡发展从本质上来说是人与自然在协调基础上的自我发展。

9、城乡一体化的战略意义是什么？

答：在我国农村人口比重大，城市化进程高速发展的现实条件下，城乡一体化的战略意义将更加突出。

(1) 实现城乡一体化是城乡二元结构转换的需要，尽管我国城乡面貌都发生了很大的变化，但典型的二元结构仍然存在。

(2) “分久必合”——城乡复合系统发展的需要，城市离不开乡村，乡村也离不开城市。城市和乡村本为“一家”，只是随着社会分工及生产力发展的需要，才逐渐从空间上分离，并由此产生了社会、经济、环境等方面一系列的差别。

(3) 农村剩余劳动力转移的需要，人口与就业问题，特别是农村剩余劳动力的安置问题，是我国城市和农村发展要解决的核心问题所在。我国目前有 2 亿多农村剩余劳动力，他们既是农村经济发展的巨大潜力和财富，又是城乡进一步发展所必须面对和解决的重大问题。

10、当前我国城市发展战略的重点是什么？

答：(1) 全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观。所谓“绿色 GDP”，就是从现行 GDP 中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色 GDP 指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色 GDP 占 GDP 的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。“人文 GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济 GDP”、“人文 GDP”和“绿色 GDP”放在同等重要的位置。

(2) 建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地制宜制宜；必要时及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

(3) 全面导入循环经济。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是

对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。这种发展战略对于我国现状资源和能源短缺的大多数城市来讲具有重要的意义。

(4) 重视突发事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。

11、当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什么？

区域协调的内容随着经济发展水平的不同而不同，当前我国区域协调中迫切需要解决的有以下几个方面的问题：

答：(1) 产业的分工与合作。为了避免在城市与周边地区展开恶性竞争，导致产业结构严重趋同和资源浪费的现象出现，需要在产业方面进行协调，即包括各城市在产业上如何进行分工合作，如何在产业政策上进行衔接以提高区域产业的整体实力等内容。

(2) 环境的治理与自然生态、人文资源保护。生态环境具有公共性，各个主体（城市或区域）在利用生态资源时都倾向于自身利益最大化。为了实现全社会生态环境的全面改善和建立良好的补偿机制，需要在各个主体间进行协调。而森林、湿地、生物多样性等自然资源以及历史文化资源等虽然可能只位于某局部地区，但却是整个区域的共有资源，需要共同努力进行保护。

(3) 基础设施建设的协调和共享。在交通和通讯联系日益发达的条件下，许多大型公共设施和基础设施的可能服务半径已经超出城市或区域的范围。而且，所有设施的建设和运营都是有一定的“规模门槛”约束的。如果允许各主体从自身利益出发，在自己的属地范围内都进行大型基础设施建设，将降低设施的利用效率，造成成本的上升和资源的极大浪费。因此需要在大型公共设施建设上进行协调，形成功能互补、共同享用的公共设施体系。此外，由于经济和社会活动的跨地界性，对于区域范围内的基础设施的整体系统运行提出了更高要求，使得各城市范围内自行规划建设的设施的衔接变得十分重要。唯如此才能大大提高设施的整体运行效率。

(4) 共同的行为规则和标准的制定。市场经济是法制经济，也是规则经济。只有制定一套公平公正、大家共同遵守的规则，才能界定和约束各利益主体的行为选择，保证良好的市场运行环境。目前区域协调中存在的诸多问题，如土地的“零地价”出让、污染排放、设施建设标准不一造成难以彼此衔接等，很大程度上都缘于缺乏一个明确的指导和约束各地政府的行为标准和准则，而这是区域协调机构的最重要职能。

(5) 区域整体形象塑造与创新网络构建。经济全球化形势下，国家之间的竞争反映为各国核心城市的竞争，也表现为区域之间的竞争。要增强区域的整体竞争力，需要各个城市结成同盟，以一个整体参与对外合作交流和竞争，同时也需要以一个整体进行宣传和推介自己。塑造区域的整体形象，既是提高区域的影响力，也是增强区域内各城市的吸引力和竞争力的重要手段和内容。此外，影响区域竞争力提高的关键因素在于区域持续的创新能力的培育，而这依赖于一个高效的区域创新网络的构建而不能单靠个别城市的发展。区域的整体创新能力的培育取决于区域的创新意识和进取精神，最终是建立在整个区域的文化建设和人文精神造就的基础上，这是培育区域长久竞争力的关键所在。

12、当前我国区域协调中需要解决的主要问题是什么？

答：区域协调的内容随着经济发展水平的不同而不同，当前我国区域协调中迫切需要解决的有以下几个方面的问题：

(1) 产业的分工与合作，为了避免在城市与周边地区展开恶性竞争，导致产业结构严重趋同和资源浪费的现象出现，需要在产业方面进行协调，即包括各城市在产业上如何进行分工合作，如何在产业政策上进行衔接以提高区域产业的整体实力等内容。

(2) 环境的治理与自然生态、人文资源保护，生态环境具有公共性，各个主体（城市或区域）在利用生态资源时都倾向于自身利益最大化。

(3) 基础设施建设的协调和共享，在交通和通讯联系日益发达的条件下，许多大型公共设施和基础设施的可能服务半径已经超出城市或区域的范围。而且，所有设施的建设和运营都是有一定的“规模门槛”约束的。

(4) 共同的行为规则和标准的制定，市场经济是法制经济，也是规则经济。只有制定一套公平公正、大家共同遵守的规则，才能界定和约束各利益主体的行为选择，保证良好的市场运行环境。

(5) 区域整体形象塑造与创新网络构建，经济全球化形势下，国家之间的竞争反映为各国核心城市的竞争，也表现为区域之间的竞争。要增强区域的整体竞争力，需要各个城市结成同盟，以一个整体参与对外合作交流和竞争，同时也需要以一个整体进行宣传和推介自己。

13、根据《城市突发公共事件总体应急预案》要求，试论述城市突发事件处置过程需要遵循的工作原则。

要点提示：

(1) 以人为本，减少危害；(2) 居安思危，预防为主；(3) 统一领导，分级负责；(4) 依法规范，加强管理；(5) 快速反应，协同应对；(6) 依靠科技，提高素质。

(以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给 2 分)

14、结合实际，论述城市管理的必要性。

要点提示：

(1) 城市特性决定城市需要管理。

(2) 市场的不完备性决定城市需要管理。

(3) 管理、市场各司其职可以提高效能。

(以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给 3 分)

15、结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的潜在重点。

答案：要点提示：一是全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；二是构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能

力；三是全面导入循环经济；四是重视突发事件管理。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）。

16、结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的重点。

答案：要点提示：一是全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；二是构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；三是全面导入循环经济；四是重视突发事件管理。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）。

17、结合实际，论述目前制定我国城市发展战略的核心问题。

要点提示：

（1）全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；（2）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；（3）全面导入循环经济，注重产业优化升级；（4）注重城乡融合和区域协同；（5）重视突发事件和非常态事件管理。

（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给2分）

18、结合实际，论述我国城市成长中存在的问题。

答案：要点提示：一是城市用地二量增长过快；二是城市土地利用效，低下；三是城市新区开发的倾向严重；四是城市空间结构不合理。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）。

19、结合实际，论述我国城市规划工作的特点。

答案：要点提示：一是综合性；二是法治性、政策性；三是地方性；四是长期性、经常性；五是实践性。（以上要点均须展开论述，否则酌情扣分，只答要点每点给2分）。

20、结合实际，论述我国城市污染治理的主要瓶颈。

答案：要点提示：一是思想观念的转变相对滞后；二是污染治理机制尚不健全；三是技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束；四是污染治理的公众参与度不高。（以上要点均须展开论述，否则酌情扣分，只答要点每点给2分）。

21、结合实际，论述现代城市管理具有的特征。

要点提示：

(1)协调管理目标的前瞻性与持续性；(6分)

(2)注重城市管理主体的多元性与参与性；(6分)

(3)注重管理决策的合法性与科学性；(6分)

(4)培养管理方式的系统化与市场化。<6分)

（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）

22、结合实际，论述新形势下我国城市发展战略管理的重点。

答案：要点提示：一是全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；二是构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；三是全面导入循环经济；四是重视突发事件管理。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）。

23、结合实际，论述制定我国城市发展战略的核心问题。616

要点提示：

（1）全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；（5分）

（2）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；（5分）

（3）全面导入循环经济，注重产业优化升级；（5分）

（4）注重城乡融合与区域协同；（5分）

（5）重视突发事件与非常态事件管理。（1分）

（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给2分）

24、结合实际，试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中要遵循的原则。

答案：要点提示：一是面向社区，重心下移的原则；二是事权下移，责、权、利配套的原则；三是以人为本，资源整合的原则；四是有利于扩大民主，依法自主的原则。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）。

25、结合实际论述，试分析如何引导城中村的城市化。

答案：一是从发展决策入手，进一步集中城市决策权；二是从域中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步；三是从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制；四是从经济入手，将城中村纳入城市经济体系；五是从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明；六是从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象；七是从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人；八是借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点2分）。

26、结合实际论述，在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要遵循哪些原则？

答案：要点提示：一是面向社区，重心下移的原则；二是事权下移，责、权、利配套的原则；三是以人为本，资源整合的原则；四是有利于扩大民主，依法自主的原则。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）。

27、解决土地市场的垄断和投机的措施有哪些？

答：（1）制订法规，规范土地市场的进入。通过对进入市场的土地进行严格限定，从源头上控制土地市场的供给。具体包括：严格控制农地转用，保证土地有序供给；实行土地买卖的申请劝告制和土地交易许可制，抑制土地投机。

（2）土地交易过程的管理。采用公开的方式进行土地交易，如我国香港地区的招标投标；公布公告地价和基准地价，指导市场交易；对交易土地编制利用规划并确定土地价格；建立严格守信，自我约束的中介组织保证交易公平。

（3）加强对土地使用的监管。很多国家强调土地登记的作用，及时监控土地流转情况；利用税收手段强化对闲置土地的管理，增加寡头控制的成本。

（4）直接干预土地市场的供求。很多国家采取土地储备的方式来干预土地市场的供求，比如加拿大通过公共土地银行和公有地段整治计划，地价高时加大市场投放，地价低时买入土地；很多国家实行了先买权制度，保证政府控制土地价格和投机性交易。

28、理论联系实际，论述新形势下我国城市发展战略管理的重点。

答案：1)全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；2)构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力；（3）全面导入循环经济；4)重视突发事件管理。

29、理论联系实际论述城市环境管理的基本原则。

要点提示：（1）预防为主、防治结合（2）全面规划、合理布局（3）、综合利用、化害为利（4）污染者负担原则（5）依靠群众、齐心共管

（以上要点均须展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给2分）

30、理论联系实际论述引导城中村城市化的对策。

答：（1）从发展决策入手，规划先行，统筹引领。（2）完善土地征用补偿机制，使农民分享土地增值收益。（3）从经济入手，将城中村纳入城市经济体系。（4）从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制。（5）从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明。（6）从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象。

（以上要点均须展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给2分）

31、理论联系实际论述制定我国城市发展战略的核心问题。

要点提示：（1）全面坚持新发展理念，全方位建设生态文明；（2）全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观；（3）树立全周期管理意识，把控城市发展综合成本；（4）构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力；（5）全面导入循环经济理念，注重产业优化升级；（6）注重城乡融合与区域协同，构建人类命运共同体；（7）加强优惠意识，重视突发事件与非常态事件管理。（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给2分）

32、试述编制城市规划应遵循的原则。

答：（1）人工环境与自然环境相和谐的原则，城市人工环境的建设，必然要对自然环境进行改造，这种改造对人类赖以生存的自然环境造成破坏，已经到了不能再继续下去的程度。

（2）历史环境与未来环境相和谐的原则，保持城市发展过程的历史延续性，保护文化遗产和传统生活方式，促进新技术在城市发展中的应用，并使之成为大众服务，努力追求城市文化遗产保护和新技术运用之间的协调等，都是城市规划师的历史责任。

（3）城市环境中各社会集团之间生活和谐的原则，城市是时代文明的集中体现。城市规划不仅要考虑城市设施的逐步现代化，同时要满足日益增长的城市居民文化生活的需求，为建设高度的精神文明创造条件。在全球化的今天，城市规划更应为城市中所有的居民，不分种族、性别、年龄、职业以及收入状况，不分其文化背景、宗教信仰等，创造健康的城市社会生活。坚持为全体城市居民服务，并且为弱势集团提供优先权，这是城市规划师的根本立场

33、试述城市边缘区的管理原则。

答：①更新观念，强化大都市整体意识；②加快改制步伐，理顺管理体制，尽快消除“二元结构”，转向一体化发展；③加强统一规划、建设，严格监督管理，纳入法制化管理轨道；④推进小城镇建设，实行主动与被动相结合的双向城市化改造措施；⑤营造良好的社区生活环境。

34、试述城市的哪些特性决定城市需要管理？

答：（1）相互联系性。城市不是众多的人和物在地域空间上的简单叠加，而是一个以人为主体的、以自然环境为依托、以经济活动为基础的相互联系的有机整体。城市内部主体之间的相互关联使得城市管理不同于私人部门单一的目标，而必须同时满足若干子目标组成的目标簇，并要使各受众群体能够接纳。对于作为私人部门的企业而言，其诉求主要是利润、市场占有率或者获取一定的品牌效应，企业运营中在某一管理决策制定之后，所有人员将按照这一行为标准执行。而城市的管理涉及认识水平、收入水平、教育程度、利益取向迥然不同的多元主体，他们在不同尺度内对一项公共政策的认知可能存在很大差异，从个体理性出发有时很

难达成决策。城市管理必须要协调相互联系的各方主体之间的关系和利益,构建多元联动且和谐的管理体系。

(2) 复杂性。城市是由许多不同类型、不同性质、不同层次子系统所组成的复杂的巨系统,是现代社会中政治要素、经济要素、社会事务、信息流和科学技术要素大量聚集的场所,是构成现代社会网络最重要的节点。由于众多的人流、物流、资本流、信息流的往来汇集,使得城市的日常事务纷繁复杂。城市的日常运行是一个庞大的系统工程,千头万绪,如果仅凭市场自我的梳理和调节,势必会影响城市运营的效能和质量。

(3) 开放性。城市是一个开放系统,与外界不断地交换着能量、物质与信息,从输入粮食、蔬菜、水、燃料、日用品,到输出废水、废气、废物等污染物;从输入资本、文化、信息,到输出文化的、精神的、物质的各种产品,不断进行的输入一输出行为就构成了城市系统的循环,以保障城市继续稳定有序的状态。城市需要向“周边”区域辐射它的能量和信息,进行社会化大生产要求的专业化协作,与“邻近”地区进行经济技术联合。与此同时,城市也在不断接受更大规模城市和区域(甚至包括全球化)的辐射和影响。这些决定了城市系统整体结构具有开放性。城市的开放性使得城市不仅要处理系统内部问题,还要处理与城市外部的关系,综合考虑系统内外各种要素的竞争、合作、协调与统筹。所以,城市的开放性决定了城市需要管理,以促进城市系统有秩序地正常运行,提升本区域的综合竞争能力。

35、试述城市发展战略的内容。

答:①**战略依据**。城市发展战略的依据就是城市制定发展战略时的基础和发展条件,包括城市发展的环境,城市的经济、社会资源禀赋情况和城市在整个国民经济发展中的战略地位等;②**战略愿景**。城市的战略愿景即城市在可以预见的时期内,最终将要达到的总体目标,在总体的战略愿景下,城市发展战略还可以形成一定的发展目标体系;③**重点战略**。重点战略是作用于对实现战略目标具有关键、主导意义而目前发展又比较薄弱,需要特别加强,且在发展方面具有显著优势的经济环节、产业部门或管理领域的战略举措。

④**战略措施**。战略措施是针对实现战略过程中的矛盾所采取的策略和具体措施,由于矛盾的性质和内容不同,策略和措施也有很大差异;⑤**战略反馈**。城市发展战略管理的实施是一个长期的过程,同时也是一个多阶段的动态过程,前一个阶段的战略措施的结果以衣外围环境的变化,将形成下一个阶段发展的基础状态。

36、试述城市规划工作的特点。

(1) 综合性。城市的社会、经济、环境和技术发展等各项要素,既互为依据,又相互制约,城市规划需要对城市的各项要素进行统筹安排,使之各得其所、协调发展。综合性是城市规划工作的重要特点,它涉及许多方面的问题:如城市的建设条件,涉及气象、水文、工程地质和水文地质等范畴的问题;城市发展战略和发展规模,又涉及大量社会经济和技术的工作;当具体布置各项建设项目、研究各种建设方案时,又涉及大量工程技术方面的工作;至于城市空间的组合、建筑的布局形式、城市的风貌、园林绿化的安排等,则又是从建筑艺术的角度来研究处理的。而这些问题,都密切相关,不能孤立对待。城市规划不仅反映单项工程设计的要求和发展计划,而且还综合各项工程设计相互之间的关系。它既为各单项工程设计提供建设方案和设计依据,又必须统一解决各单项工程设计相互之间技术和经济等方面的种种矛盾,

因而城市规划部门和各专业设计部门有较密切的联系。城市规划工作者应具有广泛的知识,具有综合工作的能力,在工作中主动和有关单位协作配合。

(2) 法制性、政策性。城市规划既是城市各种建设的战略部署,又是组织合理的生产、生活环境的手段,涉及国家的经济、社会、环境、文化等众多部门。特别是在城市总体规划中,一些重大问题的解决都必须以有关法律法规和方针政策为依据。例如城市的发展战略和发展规模、居住面积的规划指标、各项建设的用地指标等等,都不单纯是技术和经济的问题,而是关系到生产力发展水平、人民生活水平、城乡关系、可持续发展等的重大问题。因此,城市规划工作者必须加强法治观点,努力学习各项法律法规和政策管理知识,在工作中严格执行。

(3) 地方性。城市的规划、建设和管理是城市政府的主要职能,其目的是促进城市经济、社会的协调发展和环境保护。城市规划要根据地方特点,因地制宜地编制;同时,规划的实施要依靠城市政府的筹划和广大城市居民的共同努力。因此,在工作过程中,既要遵循城市规划的科学规律,又要符合当地条件,尊重当地人民的意愿,和当地有关部门密切配合,使规划工作成为市民参与规划制定的过程和动员全民实施规划的过程,使城市规划真正成为城市政府实施宏观调控,保障社会经济协调发展,保护地方环境和人民利益的有力武器。

(4) 长期性、经常性。城市规划既要解决当前建设问题,又要预计今后一定时期的发展和充分估计长远的发展要求;它既要有现实性,又要有预见性。但是,社会是在不断发展变化的,影响城市发展的因素也在变化,在城市发展过程中会不断产生新情况,出现新问题,提出新要求。因此,作为城市建设指导的城市规划不可能是一成不变的,应当根据实践的发展和外界因素的变化,适时地加以调整或补充,不断地适应发展需要,使城市规划逐步趋近于全面、正确反映城市发展的客观实际。所以说城市规划是城市发展的动态规划,它是一项长期性和经常性的工作。虽然规划要不断地调整和补充,但是每一时期的城市规划是建立在当时的经济社会发展条件和生态环境承载力的基础上,经过调查研究而制定的,是一定时期指导建设的依据,所以城市规划一经批准,必须保持其相对的稳定性和严肃性,只有通过法定程序才能对其进行调整和修改,任何个人或社会利益集团都不能随意使之变更。

(5) 实践性。城市规划的实践性,首先在于它的基本目的是为城市建设服务,规划方案要充分反映建设实践中的问题和要求,有很强的现实性。其次是按规划进行建设是实现规划的唯一途径,规划管理在城市规划工作中占有重要地位。最后,城市规划的实践性还在于其可实施性,应当在规划编制时,考虑城市的财力和能力,不能盲目提出过高的要求,同时,为了适应快速变化的社会经济技术条件,要注意城市规划自身的弹性。规划实践的难点不仅在于要对各项建设在时空方面作出符合规划的安排,而且要积极地协调各项建设的要求和矛盾,组织协同建设,使之既符合城市规划总体意图,又能满足各项建设的合理要求。因此要求规划工作者不仅要有深厚的专业理论和政策修养,有丰富的社会科学和自然科学知识,还必须要有较好的心理素质、社会实践经验和积极主动的工作态度。当然,任何一个规划方案对实施过程中问题的预计和解绝不可能十分周全,也不可能一成不变。这就需要在实践中进行丰富、补充和完善。城市建设实践也是检验规划是否符合客观要求的唯一标准。

37、试述城市规划工作具有哪些特点?

答:(1) 综合性。城市的社会、经济、环境和技术发展等各项要素,既互为依据,又相互制约,城市规划需要对城市的各项要素进行统筹安排,使之各得其所、协调发展。综合性是城市规划工作的重要特点,它涉及许多方面的问题:如城市的建设条件,涉及气象、水文、工程地质和水文地质等范畴的问题;城市发展战略和发展规模,又涉及大量社会经济和技术的工作;当具体布置各项建设项目、研究各种建设方案时,又涉及大量工程技术方面的工作;至于城市空间的组合、建筑的布局形式、城市的风貌、园林绿化的安排等,则又是从建筑艺术的角度来研究处理的。而这些问题,都密切相关,不能孤立对待。城市规划不仅反映单项工程设计的要求和发展计划,而且还综合各项工程设计相互之间的关系。它既为各单项工程设计提供建设方案和设计依据,又必须统一解决各单项工程设计相互之间技术和经济等方面的种种矛盾,因而城市规划部门和各专业设计部门有较密切的联系。城市规划工作者应具有广泛的知识,具有综合工作的能力,在工作中主动和有关单位协作配合。

(2) 法制性、政策性。城市规划既是城市各种建设的战略部署,又是组织合理的生产、生活环境的手段,涉及国家的经济、社会、环境、文化等众多部门。特别是在城市总体规划中,一些重大问题的解决都必须以有关法律法规和方针政策为依据。例如城市的发展战略和发展规模、居住面积的规划指标、各项建设的用地指标等等,都不单纯是技术和经济的问题,而是关系到生产力发展水平、人民生活水平、城乡关系、可持续发展等的重大问题。因此,城市规划工作者必须加强法治观点,努力学习各项法律法规和政策管理知识,在工作中严格执行。

(3) 地方性。城市的规划、建设和管理是城市政府的主要职能,其目的是促进城市经济、社会的协调发展和环境保护。城市规划要根据地方特点,因地制宜地编制;同时,规划的实施要依靠城市政府的筹划和广大城市居民的共同努力。因此,在工作过程中,既要遵循城市规划的科学规律,又要符合当地条件,尊重当地人民的意愿,和当地有关部门密切配合,使规划工作成为市民参与规划制定的过程和动员全民实施规划的过程,使城市规划真正成为城市政府实施宏观调控,保障社会经济协调发展,保护地方环境和人民利益的有力武器。

(4) 长期性、经常性。城市规划既要解决当前建设问题,又要预计今后一定时期的发展和充分估计长远的发展要求;它既要有现实性,又要有预见性。但是,社会是在不断发展变化的,影响城市发展的因素也在变化,在城市发展过程中会不断产生新情况,出现新问题,提出新要求。因此,作为城市建设指导的城市规划不可能是一成不变的,应当根据实践的发展和外界因素的变化,适时地加以调整或补充,不断地适应发展需要,使城市规划逐步趋近于全面、正确反映城市发展的客观实际。所以说城市规划是城市发展的动态规划,它是一项长期性和经常性的工作。虽然规划要不断地调整和补充,但是每一时期的城市规划是建立在当时的经济社会发展条件和生态环境承载力的基础上,经过调查研究而制定的,是一定期指导建设的依据,所以城市规划一经批准,必须保持其相对的稳定性和严肃性,只有通过法定程序才能对其进行调整和修改,任何个人或社会利益集团都不能随意使之变更。

(5) 实践性。城市规划的实践性，首先在于它的基本目的是为城市建设服务，规划方案要充分反映建设实践中的问题和要求，有很强的现实性。其次是按规划进行建设是实现规划的唯一途径，规划管理在城市规划工作中占有重要地位。最后，城市规划的实践性还在于其可实施性，应当在规划编制时，考虑城市的财力和能力，不能盲目提出过高的要求，同时，为了适应快速变化的社会经济条件，要注意城市规划自身的弹性。规划实践的难点不仅在于要对各项建设在时空方面作出符合规划的安排，而且要积极地协调各项建设的要求和矛盾，组织协同建设，使之既符合城市规划总体意图，又能满足各项建设的合理要求。因此要求规划工作者不仅要有深厚的专业理论和政策修养，有丰富的社会科学和自然科学知识，还必须要有较好的心理素质、社会实践经验和积极主动的工作态度。当然，任何一个规划方案对实施过程中问题的预计和解决不可能十全十美，也不可能一成不变。这就需要在实践中进行丰富、补充和完善。城市建设实践也是检验规划是否符合客观要求的唯一标准。

38、试述城市规划管理中的行政法制原则。

答：行政法制原则也即行政法基本原则，它是贯穿于行政法之中，指导行政法制定的基本准则。

(1) 行政合法原则。行政法首要的和基本的原则是行政合法性原则，它是社会主义法制原则的体现和具体化。

(2) 行政合理原则。行政合理原则的宗旨在于解决行政机关行政行为的合理性问题；(3) 行政效率原则。遵循依法行政的种种要求并不意味着可以降低行政效率。廉洁、高效是人民群众对政府的要求，提高行政效率是国家行政改革的基本目标之一；(4) 行政统一原则。行政统一原则分为三项内容：①行政权统一；②行政法制统一；③行政行为统一；(5) 行政公开原则。行政公开原则是社会主义民主与法制原则在行政法上的体现，我国行政公开的原则是：国家行政机关的各种职权行为除法律特别规定的外，应一律向社会公开。

39、试述城市环境管理的基本原则。

答：①全面规划、合理布局。该原则有三层涵义，一是城市的环境保护规划与城市的经济和社会发展规划相结合；二是城市的环境保护规划与城市规划相结合；三是全面规划城市的环境保护工作；②综合利用、化害为利。这是指全面和充分地利用各种生产和生活的废弃物，变废为宝、化害为利，既充分地利用资源和能源，又减少环境污染；③预防为主、防治结合。城市环境一旦污染便很难恢复，因此保护环境应以预防为主，但预防不可能完全避免污染，对已经存在的污染必须治理，因此要防治结合；④“三同时”原则。这一原则要求在建设新建、改建和扩建工程时，防治污染和其他公害的设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

⑤依靠群众、大家动手。保护环境、防治污染不仅仅是政府的职责，也是全体社会组织和市民的职责；⑥污染者负担原则。指污染和破坏环境造成的损失，由排放污染物和造成破坏的组织或个人所承担；⑦除了上述原则以外，城市环境保护与管理还应始终坚持一个总的原则，即可持续发展原则。

40、试述城市社区管理的内容。

答：①社区社会治安综合治理。这是指由社区内司法、警察、安全、消防等部门组成的社区治安综合治理委员会及由社区居民组成的从事治安保卫工作的自治性组织（如治保会、联防队、门栋

关照小组等组织），为创造安全有序的良好社会环境，而对社区内的社会公共秩序、户口、特殊行业（如旅馆业、旧货业等）、道路交通、消防及法制和安全教育进行的管理；②社区卫生管理。这是由街道环卫所及各房管所、园林所及社区内各单位组成的市政管理委员会以及群众自治性组织和全体社区成员，为谋求适合居民身心健康的和谐环境，而对生活垃圾、污水、粪便处理工作，道路清扫工作，植树种草等绿化工作，以及环保宣传工作等等进行的管理；③社区卫生保健。这主要是指由街道卫生科、计划生育委员会及地段医院和社区内企事业单位的卫生保健部门，组织发动社区成员，为保证社区居民的身心健康，而对卫生防疫、计划生育、老年人保健、妇幼保健和少年儿童保健，以及心理咨询、社区康复等工作进行的管理；④社区精神文明建设。这主要是指由社区自治性组织和各专业性团体，以及精神文明建设办公室发动全体社区成员，积极开展创建文明小区、文明里弄、文明楼和文明家庭等活动，进一步完善调解、帮困、服务网络。同时，做好教育、科学、文化、艺术、体育及传媒的发展规划，以生态环境物质文明为基础，加强理想、道德、法制教育，提倡科学的生活方式，形成文明的社区社会风尚。

41、试述城市污染治理的主要瓶颈。

答：①思想观念的转变相对滞后。在错误的发展观指导下，人类对资源采取掠夺式的开发，资源回收和循环利用水平低，不考虑环境容量的承载能力任意排放污染物；②污染治理机制尚不健全。由于环境污染造成的私人成本远低于社会成本，厂商和消费者具有向外排污的内在冲动；③技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束。中国现有垃圾处理技术仍下分低下；④污染治理的公众参与度不高。

42、试述城市政府职能的特征。

(1) 广泛性。由于城市公共事务复杂多样，分工细致，加之我国城市社会自治组织和社会组织尚在发育之中，所以，从邻里关系、社区卫生、居民福利、商业网点、公共设施到整个城市的规划和建设事务，都要纳入政府的管辖范围，从而使城市政府职能比其他地方政府职能更加广泛多样。

(2) 服务性。在乡村社会，农民是具有自主生活能力的人，农民的基本生活大都能够自给自足，农村的公共事务也大多是自助性的；而在城市社会则完全不同，市民的衣、食、住、行等，样样都离不开政府所提供的支持及援助，离不开政府或公营机构所提供的公共服务。服务职能体现了城市政府的本质，服务是城市政府的职责。

(3) 规范性。法治政府起源于近代以来的城市，随着城市化的迅速发展，城市政府管理现代化的主要标志就是法制化和科学化，而法制化的首要任务就是将城市政府的职能范围、权责关系和政府职能实现方式纳入法制的轨道，保证各种城市事务间的相互协调和整合，调整和发展各项政府职能，从而确保城市政府职能的规范性和稳定性。

(4) 自主性。在现代社会，城市是国家或区域社会经济、政治和文化生活的中心，在国家行政体制中发挥着独到的作用，其职能的实现也具有相对独立性；同时，城市社会自成一体，城市社会关系和城市事务也有其特殊性，无论从时间上、经济上，还是从效果上看，城市事务中的环境、能源、规划、建设、住宅、交通、福利、卫生、治安、消费等都自成体系，具有较大的独立性，适合由城市政府自主地实施管理。

(5) 多样性。现代城市政府职能范围广、跨度大，城市公共事务结构复杂，功能多样，加之行政环境的剧烈变动和行政技术的飞速发展，以至政府在管理这些公共事务、实现其各项职能时，不得不采用多种手段、途径和方式，以适应不断变化的新情况，保证城市政府的各项职能和管理决策得到顺利实施。

43、试述城乡一体化的发展要点。

答：①城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”；②城乡一体化的动力机制：城市化 and 农业产业化；③城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心；④城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。

44、试述当前我国区域协调中迫切需要解决的问题。

(1) 产业的分工与合作。为了避免在城市与周边地区展开恶性竞争，导致产业结构严重趋同和资源浪费的现象出现，需要在产业方面进行协调，即包括各城市在产业上如何进行分工合作，如何在产业政策上进行衔接以提高区域产业的整体实力等内容。

(2) 环境的治理与自然生态、人文资源保护。生态环境具有公共性，各个主体（城市或区域）在利用生态资源时都倾向于自身利益最大化。为了实现全社会生态环境的全面改善和建立良好的补偿机制，需要在各个主体间进行协调。如流域内污水的排放标准、固体废弃物的共同处理、大气污染的控制、水资源的分配利用等内容，都属于环境方面的协调。而森林、湿地、生物多样性等自然资源以及历史文化资源等虽然可能只位于某局部地区，但却是整个区域的共有资源，需要共同努力进行保护。

(3) 基础设施建设的协调和共享。在交通和通讯联系日益发达的条件下，许多大型公共设施和基础设施的可能服务半径已经超出城市或区域的范围。而且，所有设施的建设和运营都是有一定的“规模门槛”约束的。如果允许各主体（城市或区域）从自身利益出发，在自己的属地范围内都进行大型基础设施建设，将降低设施的利用效率，造成成本的上升和资源的极大浪费。因此需要在大型公共设施建设上进行协调，形成功能互补、共同享用的公共设施体系。此外，由于经济和社会活动的跨地域性，对于区域范围内的基础设施的整体系统运行提出了更高要求，使得各城市范围内自行规划建设的设施的衔接变得十分重要。唯有如此才能大大提高设施的整体运行效率。

(4) 共同的行为规则和标准的制定。市场经济是法制经济，也是规则经济。只有制定一套公平公正、大家共同遵守的规则，才能界定和约束各利益主体的行为选择，保证良好的市场运行环境。目前区域协调中存在的诸多问题，如土地的“零地价”出让、污染排放、设施建设标准不一造成难以彼此衔接等，很大程度上都源于缺乏一个明确的指导和约束各地方政府的行为标准和准则，而这是区域协调机构的最重要职能。

(5) 区域整体形象塑造与创新网络构建。经济全球化形势下，国家之间的竞争反映为各国核心城市的竞争，也表现为区域之间的竞争。要增强区域的整体竞争力，需要各个城市结成同盟，以一个整体参与对外合作交流和竞争，同时也需要以一个整体进行宣传和推广自己。塑造区域的整体形象，既是提高区域的影响力，也是增强区域内各城市的吸引力和竞争力的重要手段和内容。此外，影响区域竞争力提高的关键因素在于区域持续的创新能力的培育，而这依赖于一个高效的区域创新网络的构建而不能单靠个别城市的发展。区域的整体创新能力的培育取决于区域的创新意识和进取精神，最终是建立在整个区域的文化建设和人文精神造就的基础上，这是培育区域长久竞争力的关键所在。

45、试述当前我国区域协调中迫切需要解决的问题。

答：（1）产业的分工与合作。

（2）环境的治理与自然生态、人文资源保护。

（3）基础设施建设的协调和共享。

（4）共同的行为规则和标准的制定。

（5）区域整体形象塑造与创新网络构建。答：（1）产业的分工与合作。

（2）环境的治理与自然生态、人文资源保护。

（3）基础设施建设的协调和共享。

（4）共同的行为规则和标准的制定。

（5）区域整体形象塑造与创新网络构建。

46、试述区域规划的主要内容。

答：①确定规划地区经济社会发展的基本方针；②合理进行生产布局；③拟定区域人口和城镇居民点体系的发展规划；④统一规划区域性基础设施；⑤建立区域生态系统的良性循环；⑥统一规划、综合平衡，以达到最优的社会效果。

47、试述区域协调的手段。

答：(1)法律手段。区域协调开展得较好的国家无一不以完备的法律为保障。一些国家大都制定有对区域规划的基本任务、组织、管理进行界定的基本法，作为编制区域规划和综合开发计划的依据，并在实施中制定相关的具体法律、法令以及政策作为保障。

(2)财政和经济手段。主要是通过政府的投资、经济补贴、基金、诱导资金、减免税收等方式，来保障进行区域协调所需要的资金来源，这些手段往往也以法律和政策规定的形式出现。

(3)行政手段。包括两方面的内容：①区域协调管理机构的位置，在这方面不同国家的情况有很大差异，基本上可以划分为强健全型、松散组合型和折中型几种类型。②行政权力的行使方式，一般是通过审批、发放许可证、签订合同等，鼓励或限制某些地区、某些项目和企业的发展。

(4)规划手段。通过城镇体系规划和区域规划来协调区域发展中的各种空间和产业问题是十分有效的方法。

(5)社会手段。主要是采用公众参与和广泛的社会支持，以动员各种社会资源参与规划，保证与监督区域规划的实施。

48、试述如何对城市基础设施管理体制进行改革。

答：①使基础设施建设从事业型转向企业型，从根本上说，城市基础设施是城市进行再生产一个组成部分，是城市进行物质生产活动的前提和基础，所以，它本身就是生产性的建设；②使基础设施从福利型转为营利型，长期将城市基础设施当作非生产性的福利事业，结果造成了公用事业单位不讲经济效益，只花钱不挣钱，缺乏财力，靠国家养活，导致了这些单位的长期亏损经营，挫伤其生产积极性，把它纳入商品化的轨道，进行营利经营，对于增强其内部活力极为重要，这是城市基础设施实现转换型的关键；③使城市基础设施由保险型转为竞争型；④使城市基础设施建设从人治型转为法治型；⑤城市基础设施的管理应当科学化。

49、试述市民参政的意义。

答：①市民参政是发展社会主义民主的重要切入点。城市政治民主化，是社会主义民主政治建设的本质要素，也是市政管理现代化的基本标志之一；②市民参政是市民当家作主的集中体现。在我国，工人阶级和广大劳动人民是国家的主人，劳动人民当家作主是社会主义社会的本质要求；③市民参政是廉政建设的推进器。政治腐败必须通过政治和法制的手段与途径最终加以解决，而市

民参政是立法建制的民意基础，是监督政府执法行为的重要的政治力量。

50、试述市政的特征。

答：①政治性。市政实质上是一种国家管理活动，或者说是国家管理活动的重要组成部分，因此，市政必然具有国家管理的属性，体现着国家的利益和意志，国家管理的性质决定着市政的性质和发展方向，从一定意义上说，市政活动是一种城市的政治活动；②历史性。市政是一个历史范畴，其内涵在历史发展中不断演进，近代以来，城市逐步成为政治、经济和人民精神生活的中心，成为人类社会向前发展的先锋力量；③系统性。市政是个大系统，是一个由各要素、各环节组成的有机整体，市政系统中的各个要素之间，彼此依赖，形成有机的组合关系，市政管理过程的各个环节之间，相互制约，联为一体，围绕着同一的市政目标，发挥出市政的整体功能；④综合性。市政是一种综合性很强的管理活动，现代城市作为经济、政治、文化中心，具有集中、开放、多元、有机等特点，这就决定了市政管理具有突出的复杂性和综合性；⑤动态性。市政不仅是组织、制度、体制等面的静态结构，而且也是一个有序运行的动态过程。

51、试述市政管理的特征。

答：（1）政治性，市政的主体，主要是城市的城市行政机关，它是整个国家政权机关的一部分；市政的客体或内容，主要是城市的公共事业、公共事务的管理；市政的手段，主要是国家的法律、法规和规章，实行依法治市；市政的过程，同国家的政治权力体系及其运行紧密相联。

（2）历史性，市政是一个历史范畴，其内涵在历史发展中不断演进。从中世纪欧洲大陆的市政发展到资本主义取得统治地位以后的市政，再发展到现代社会的市政，一切都发生了巨大的、深刻的变化。

（3）系统性，市政是个大系统，是一个由各要素、各环节组成的有机整体。(1)市政系统包括许多分系统，如市政组织系统、市政领导系统、市政职能系统、市政体制系统、市政环境系统，每个分系统下面又有许多相互关联的子系统。(2)市政系统又由多元的市政要素组成，如组织要素、人员要素、财政要素、制度要素、行为要素等，每种要素内部又包括多种次级要素。(3)市政过程又是由决策、计划、组织、协调、控制等多项环节组成的过程。

（4）综合性，市政是一种综合性很强的管理活动。现代城市作为经济、政治、文化中心，具有集中、开放、多元、有机等特点，这就决定了市政管理具有突出的复杂性和综合性。

（5）动态性，市政不仅是组织、制度、体制等方面的静态结构，而且也是一个有序运行的动态过程。

52、试述市政管理体制的内容。

答：市政管理体制包括的下四个方面的内容：

①市建制体制。实际上是国家为了便于对城市地区的管理而设置的一级政权机构。②市政府构成体制。包括城市国家政权的构成及其相互作用。我国城市国家政权由市人及其选举产生的市人民政府、人民法院和人民检察院组成，通常概括为“一府两院”。③市行政管理体制。包括市行政领导体制、市行政管理跨度和管理层次的有机结合体、市政府各职能部门与本级政府与上级对口业务部门的权责关系及其运行机制等。④市公共事务管理体制。也称市权力系统权责关系，即在城市公共事务管理系统中，政府、事业单位及企业单位之间的关系定位。城市公共事务管理，不同

于单纯的城市政治管理，它不能不涉及与市政公共管理有关的事业、企业单位的性质和职能。以上四方面的内容中，市建制体制是市政体制存在的前提，市行政管理体制则是市政体制研究的重点；而市政体制的核心问题则在城市公共事物管理过程之中，各部门如何实现其职能。

53、试述突发事件处理的一般程序和手段。

答：(1)确认危机来源。在城市遭遇突发事件的时候，第一步就是要确认危机的来源，要去积极地管理风险，而不是等待风险的出现。

(2)危机判断。接着，我们就应该对这些风险的类型进行判断并采取相应的处理措施；①对可以预见且时间和资源允许处理的风险，尽量减少其发生的可能；②对可以预见但可能发生概率较低的风险，可以进行投保将风险转移给保险公司；③对现在没有表现出来，但其爆发总存在一定征兆的风险，采取建立预警系统对其监控；④对那些完全不可预测到的风险，则必须建立起一个有效、完善的危机处理机构，以对随时出现的风险进行处理和灾后恢复。

(3)预警系统的建立。危机是由于不确定性的大量存在而引起的，具有相当强的突发性和偶然性。一套完善的危机预警系统是很必要的，这可以保证对收集的信息进行有效、真实的传递，也便于监管者及时做出反应。

(4)危机应对。危机管理对速度的要求是很高的，反应的时间越短，越能证明城市处理危机的能力；①第一波反应：对危机的反应。A)危机的评估。危机管理中的一个关键问题，就是要选择合适的响应策略，当危机爆发之后，由于信息不明，时间紧迫或是不确定哪些物资或人员处于危机之中，这时对危机的评估显然格外的重要；B)危机计划规定过程中的几个要点，在现有的可利用人员水平上，确定将危机处理的领导小组，并保证其他非危机处理部门能够正常的运转，谨记变化应比计划快，将危机指挥和协调部分写入计划当中。②第二波反应：危机后的恢复。危机的背后，有着一个大大的问号，危机暴露出了城市存在的众多弊病、缺点和问题，危机过后的第一件任务就是去研究危机爆发的原因。

54、试述突发事件管理的功能体系。

答：(1)预防。①宣传教育；②准备预案。根据既有的和潜在的事件设立多重备选预案，缩短反应时间；③构建预警机制，推行公示措施。预警就是为了缩短政策时滞，以及渐渐推行公示措施，建立健全突发事件报告系统；④加强网络建设和管理，使官、产、学、民、媒之间的信息传递通畅。

(2)准备。就总体而言，准备包括根据预案制订应急防范方案，落实应急防范的组织措施和技术措施，从组织队伍、人员培训、应急演练、通讯装备、器材物资、检测仪器、交通工具等方面加以落实，做到有备无患。

(3)反应。反应是处理突发事件的主要“舞台”，反应的要旨在于认清级别的基础上，实施快速反应。

(4)恢复。是实现社会经济生活的全面恢复。包括：①恢复生产、生活；②应对突发事件周期性特征中的下降、回复阶段，进行全面的宣传，通过包含媒体、政界等多方、多重的影响，提升住民预期，改变和提升外界对地方的预期；③坚决避免事件“死灰复燃”现象的发生，强化所扫尾工作；④逐步实现突发事件相关资源和“生产”能力，从“战时”向“平时”的转化。

(5)总结。对突发事件的处理还必须十分关注对突发事件处理的总结，这里所指的总结，并非单一强调对经验教训的总结，而是把总结提升为突发事件管理的一个功能元，把危机管理的理念拓展到城市和区域管理的方方面面中去。

55、试述突发事件管理系统的组成。

答：根据突发事件的发展特征，突发事件管理的功能体系相应的可以分为预防、准备、反应、恢复、总结五个重要方面。

①预防。是突发事件管理最为重要的功能要求，是重中之重，也是各个国家突发事件处理中最为关注的焦点；普遍来看，贯彻“预防为主”的原则主要从四个方面执行：宣传教育、准备预案、构建预警机制和加强网络建设和管理；②准备。就总体而言，准备包括根据预案制订应急防范方案，落实应急防范的组织措施和技术措施，从组织队伍、人员培训、应急演练、通讯装备、器材物资、检测仪器、交通工具等方面加以落实，做到有备无患；③反应。反正在的要旨在认清级别的基础上，实施快速反应。对于突发事件而言，能够实现快速反应是降低危害程度的最重要方面；④恢复。在突发事件的影响逐步消除的过程中，另一个功能是实现社会经济生活的全面恢复；⑤总结。对突发事件的处理还必须十分关注对突发事件处理的总结，这里所指的总结，并非单一强调对经验教训的总结，而是把总结提升为突发事件管理的一个功能元，把危机管理的理念拓展到城市和区域管理的方方面面中去。

56、试述土地利用规划所遵循的原则。

答：①效益原则。即应全面综合考虑社会、经济和环境生态三方面的效益；②市场调节与计划控制相结合；③动态原则。土地利用规划应随社会经济环境的变化而作相应的调整，旧有的规划在一定时间内有指导作用，但从长远看可能会成为有效利用土地的障碍；④协调原则。土地利用规划涉及许多复杂部门，牵动方方面面的利益，必须由多个部门共同参与才能保证顺利完成并有效贯彻实施。

57、试述我国城市成长中存在的问题。

(1)城市用地数量增长过快。我们通常用城市人均建设用地指标来衡量城市用地的相对数量。近些年来，我国城市用地迅速扩张的现状也是不容忽视的。而且，这种人均城市建设用地增长中还存在与城市规模等级相联系的结构不均衡问题。人均城市建设用地与城市规模之间存在反相关，城市规模越大，用地越集约，反之则越粗放。近些年来小城市人均建设用地扩张的速度较大城市相比更是有增无减。从以上的一些现象来看，我国城市建设用地数量的增长已经超过城市用地负载的城市经济要素的增长，尤其是在规模较小的城市，用地扩张过快的现象十分突出，而小城市的土地收益又远远低于大城市，这种状况客观上反映了我国城市成长方式的不均衡和不经济。

(2)城市土地利用效率低下。在城市空间过度扩张的同时，由于没有足够经济内容的充实和支撑，使得城市成长方式不经济的问题表现为城市土地利用效率的低下。土地利用效率的低下主要表现在两个方面：一方面土地的经济产出率较低，另一方面土地的开发利用程度较低。应该说，我国虽然改革开放后经济建设的各个方面取得了很多举世瞩目的成就，但毕竟还属于发展中国家，城市空间的经济负载与产出水平同一些先进国家相比较低。但必须提起注意的是，在我国内部各级各类城市的土地利用效率对比中，地均产出水平较低的中小城市往往占地规模较大。我国的城

市土地开发利用程度也比较低，城市土地利用效率的低下决定了我国城市成长的空间外拓倾向十分突出。

(3)城市新区开发的倾向严重。自城市土地有偿使用制度逐步推行以来，国内一些城市有一种大规模、成体系、与旧城不连续的新区开发的倾向，这种城市新区开发一般都以一些特定城市职能的外迁为主导力量，并吸引其他的城市功能随迁，达到城市空间的大规模、跳跃式成长。这种新区开发中最多的要算 20 世纪 90 年代风行全国的开发区热，这些开发区最初往往打着高新技术的招牌，但最终很多没有相关条件支撑的高新区的土地被开发成了住宅区甚至长时间撂荒闲置。近些年来，在工业之外，教育产业也成为新区建设的新主角。另外，还有一些以政府职能部门作为主要吸引力量的综合性城市新区开发，。这些新区开发虽然在一定程度上可以成为城市建设和发展的增长和带动轴心，但是如果不能在新区开发的同时积极推动老城的更新升级，很有可能出现类似西方内城衰退的不良后果；而且，一旦新区开发的资金不能到位运转，后续的利用没有保障，也很可能造成土地的闲置和浪费。

(4)城市空间结构不合理。在我国城市成长的过程中，城市空间结构还存在一些不合理的状况，某种程度上，这些不合理的现象还在继续产生。城市成长中的空间结构不合理，主要表现为土地利用总体结构的失衡和空间利用方式违背地租规律。一般而言，作为人类聚居地的城市，其居住用地的比重是最大的，往往占到各类用地总量的 1/3 以上，我国城市空间结构中居住用地比例也大致如此。我国城市工业用地比重达到 22%，考虑到我国工业化处于较低阶段的现实，这个高于西方发达国家 8%~10%的比例两到三倍的结果值得我们反思。按照西方城市经济学中经典的城市地租理论，城市中心区为能够担负最高地租（地价）的 CBD，由中心区向城市边缘，由各种地租负担能力依次降低的用地方式的包络线构成城市内部的地租竞标曲线，竞标曲线中依次排列的用地类型代表了最为经济合理的城市土地区位选择。以上的城市用地结构分布基本上可以解释和指导市场条件下的城市土地利用区位选择，但是我国的城市成长过程却同这一模式有很大的距离。通常，居于我国城市中心的是行政中心，工业、仓储、机关等用地占据着城市内部很多区位优势的地段，一些原本应当位于城市中心的高级用地类型只能在偏位设立。

58、试述我国城市发展战略的潜在重点是什么？

答：(1)全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观。所谓“绿色 GDP”，就是从现行 GDP 中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色 GDP 指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色 GDP 占 GDP 的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。“人文 GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济 GDP”、“人文 GDP”和“绿色 GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

(2)建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并

在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地制宜时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

(3)全面导入循环经济。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

(4)重视突发事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

59、试述我国城市环境管理的基本原则。

(1)全面规划、合理布局，该原则有三层涵义，一是城市的环境保护规划与城市的经济和社会发展规划相结合。二是城市的环境保护规划与城市规划相结合。三是全面规划城市的环境保护工作。以上三层涵义中第一、第二层涵义强调城市环境保护规划应当与城市经济、社会发展计划，与城市总体规划紧密结合、统筹安排，使城市经济社会发展、城市建设与环境保护三者协调发展，第三层涵义强调环境保护管理本身的规划需要全面综合考虑。

(2)综合利用、化害为利，这是指全面和充分地利用各种生产和生活的废弃物，变废为宝、化害为利，既充分地利用资源和能源，又减少环境污染。这是治理污染、节约资源、发展生产、保护环境而必须贯彻的一项重要原则。当前，世界上许多国家都非常重视废弃物的回收、利用和处理，并制定了相关的法律法规。因为废弃物中大多含有未被充分利用的有用资源，对其回收利用对节约资源和减少污染是一举两得。

(3) 预防为主、防治结合，城市环境一旦污染便很难恢复，因此保护环境应以预防为主，但预防不可能完全避免污染，对已经存在的污染必须治理，因此要防治结合。

(4) “三同时”原则，这一原则要求在进行新建、改建和扩建工程时，防治污染和其他公害的设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。这一原则我国早在 1973 年便正式做出规定，这是我国在环境管理中防止污染的一项重要原则，也是防止污染的重要制度之一。

(5) 依靠群众、大家动手，保护环境、防治污染不仅仅是政府的职责，也是全体社会组织和市民的职责。保护环境、防止污染仅靠政府也难以达到理想的效果，只有全社会成员增强环保意识、积极参与才可能达到较好的效果。

(6) 污染者负担原则，指污染和破坏环境造成的损失，由排放污染物和造成破坏的组织或个人所承担。这一原则自 20 世纪 70 年代初由国际经济合作与发展组织环境委员会提出后，得到国际社会的广泛承认。污染者负担原则在法律上一般表现为三种方式：征收排污费或多种形式的污染税，赔偿损失，罚款。其中被广泛采用的是“排污收费制度”。我国参照这一原则，在《环境保护法》中规定了“谁污染谁治理”的具体原则，以明确污染者的责任。

(7) 除了上述原则以外，城市环境保护与管理还应始终坚持一个总的原则，即可持续发展原则。

60、试述我国城市环境管理的基本原则是什么？

答：(1) 综合利用，化害为利：运用现代科技成果尽可能充分利用自然资源，加强环境保护技术的研发，提高环保技术水平，普及环保科学知识，对城市生产和生活垃圾进行无害处理，变废为宝，提高资源利用率和转化率。

(2) 预防为主，防治结合：环境保护以预防为主，贯彻预防和治理相结合的原则。

(3) 全面规划，合理布局：城市环境规划与经济社会发展相结合，力求经济效益、社会效益和环境效益相统一；城市环境保护规划与城市发展规划相结合，力求城市建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展；城市规划和建设考虑环境资源的合理布局，严格限制污染企业的厂址选择，充分利用有限的环境资源，实现环境保护效益最大化。

(4) 环境保护与经济发展相协调：既要反对以牺牲环境为代价来发展经济，也要反对以保护环境为理由而放弃经济增长。

(5) 环境保护责任制：根据“谁污染谁治理”、“谁开发谁保护”的原则，明确各地区、各企业、各单位乃至公民个人的环境保护责任。

(6) 环境事业管理法制化：利用法律手段促进企业和个人预防和治理污染，落实环境保护责任制，不仅可以控制和减少污染，而且可以减轻城市政府的环境治理负担。

61、试述我国城市基础设施管理体制改革的内容。

答：(1) 使基础设施建设从事业型转向企业型。从根本上说，城市基础设施是城市进行再生产的一个组成部分，是城市进行物质生产活动的前提和基础，所以，它本身就是生产性的建设。

(2) 使基础设施从福利型转为营利型，长期将城市基础设施当作非生产性的福利事业，结果造成了公用事业单位不讲经济效益，只花钱不挣钱，缺乏财力，靠国家养活，导致了这些单位的长期亏损经营，挫伤其生产积极性。

(3) 使城市基础设施由保险型转为竞争型，打破原来那种非

竞争型的封闭的经营形式，可以采取中央办、地方办、集体办、个人办、大家竞争办的多种方式，鼓励竞争。

(4) 使城市基础设施建设从人治型转为法治型，我国的城市基础设施建设计划是软计划，钱多多建，钱少少建，建多少通常不定，甚至可有可无，而这些又都是领导说了算，属人治型。这与城市有计划、按比例的发展不相适应。

(5) 城市基础设施的管理应当科学化，应用现代管理的先进方法、现代科技的先进成果来管理基础设施。

62、试述我国城市经济管理体制的改革方向。

答：①坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求、产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度；②建立统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相互衔接，促进资源的优化配置；③转变城市政府管理经济的职能，建立以间接方式为主的完善的经济调控体系，保证城市经济的健康运行；④建立以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，坚持效率优先、兼顾公平，鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，走共同富裕的道路；⑤建立多层次的社会保障制度，为城市居民提供同中国国情及市情相适应的社会保障，促进城市经济的发展和市情稳定。

63、试述我国城市污染治理的主要瓶颈。

(1) 思想观念的转变相对滞后。在错误的发展观指导下，人类对资源采取掠夺式的开发，资源回收和循环利用水平低，不考虑环境容量的承载能力任意排放污染物。其结果是资源遭到严重破坏，环境受到严重污染。直至今日，仍有不少城市，特别是中小城市，出于经济发展考虑，采取牺牲环境的做法，只为追求投资增长，而吸收环境污染严重的企业进城落户。

(2) 污染治理机制尚不健全。由于环境污染造成的私人成本远低于社会成本，厂商和消费者具有向外排污的内在冲动，因而在单纯的市场条件下公共环境极易出现无人照管的“公地悲剧”。政府可以通过向企业和居民征收排污费和环卫费，用以治理污染；或是由政府出面协调，将污染的外部性予以内部化。但在现实中，仅靠政府来治理污染显然是不够的，将公共环境交由企业或个人处理还有诸多问题，排污费的收取标准和使用机制还不完备，环卫公司政企分开的市场化改革推进困难，尤其是一些纯粹公益性污染治理项目仍需依赖并不充足的公共财政。

(3) 技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束。中国现有垃圾处理技术仍十分低下，真正符合国家环境控制标准和建设标准的垃圾无害化处理率仅有 25% 左右。处理垃圾不仅是技术上的问题，令管理者更为头痛的是，环卫经费严重不足。目前，全国每年投入的资金近 400 亿，这笔巨大的投资相当于全国每年开采黄金的总产量的价值。在这笔资金中，垃圾处理队伍（其中包括近 10% 的退休人员）的工资费用占了约 70%，其余才是购置设备的费用。这对于技术水平要求越来越高的污染处理来说远远不够。

(4) 污染治理的公众参与度不高。科技发展在污染治理方面固然重要，但并不能够“包治百病”。治污之重不在于“治”，而在于“防”。“治”是治标，“防”才是治本。这个“防”靠的正是城市公众（企业、居民）自觉自愿地维护公共环境，采用新技术减少污染，保持良

好的生活习惯，不随地吐痰，不乱扔垃圾。我们看到的是，诸多陈规陋习和不良的生活习惯仍然影响着城市的公共环境。

64、试述我国城市政府的基本职能。

答：①经济职能是指城市政府利用经济、财政、金融、法律和行政手段。从宏观上对城市经济进行调控、仲裁和服务，目的在于维护正常的经济秩序良性发展，促进经济的繁荣、物质的丰富和生活的改善；②社会职能主要是指城市政府社会公共服务方面的职能。目的在于维护良好的社会公共秩序，促进城市社会的良性发展，为市民提供优质高效的安全、福利、保障、科学、文化、教育等方面的公共服务；③规划职能即城市政府依法制定的土地开发、资源优化、建设布局以及经济社会发展为主要内容的中长期发展计划，目的在于预测城市经济和社会发展的趋势，为城市建设和管理提供思想、政策和制度依据；④建设职能即城市政府城市规划的基础上，组织规划项目的建设和实施，进而落实城市规划和国民经济与社会发展的中长期计划；⑤管理职能是在城市政府的各种规划项目落实以后，保证城市政治、经济、文化与社会生活秩序，维护城市能源、道路、交通、安全、市容、环境、卫生、防灾、消防等城市事务的正常秩序，对城市各项事业进行决策、计划、组织、协调、控制和监督，包括决策管理、过程管理、绩效管理、法制管理等内容，目的在于为广大市民提供优质高效的公共管理和公共服务。

65、试述我国城市政府职能具有哪些特征？

答：广泛性服务性规范性自主性多样性

(1) 协调管理目标的前瞻性与持续性。城市发展战略是对城市发展方向与模式的预想，是城市短期目标与长期目标的统一。发展战略的选择与制定是前瞻性与持续性的有机结合。城市管理最终要贯彻城市的发展战略，因此城市管理也应当具有前瞻性与持续性。所谓前瞻性是指城市管理不仅要解决现存的问题，而且要预想到未来可能产生的问题，做好预警；持续性则强调城市管理的各种措施要有始有终，不能朝令夕改，以免浪费资源。

(2) 注重城市管理主体的多元性与参与性。城市这一庞大的系统工程正常运作需要社会的各个组成部分、城市各项活动的参与者对于城市经济社会活动的运行规则的建立以及对于城市未来发展方向的选择达成共识。城市管理的多元性强调了管理主体不仅包括政府，还包括非政府组织、企业、市民等，多元主体共治才有可能将复杂化、多样化的现代城市内外部关系理顺。然而，众多治理主体也需要协调，充当协调角色的主要是城市政府，其他各非政治性主体起到参与治理以及监督、评价、回应的作用。

(3) 注重管理决策的合法性与科学性。合法性指的是社会秩序和权威被自觉认可和服从的性质和状态，它与法律规范没有直接的关系。正式的制度框架，如法律、政策、公约（包括城市公约与国际公约）等一般比较容易被认可和服从；非正式的制度，比如地方习俗等，一旦被自觉认可以及遵守，就同样具有了合法性。城市管理的顺利、有序进行依赖其合法性的建立。因此，现代城市管理不仅注重法制，而且也要更加尊重传统与习俗。在知识化、信息化、全球化的时代中，城市管理的手段以及工具是科学技术发展的产物。正确的决策依赖于科学的思维方式与预测方法，良好的治理也要依靠信息的大量获取。数字城市、电子政务的运用已经逐步地使城市政府功能强化，并且加速了城市政府管理的民主化。

66、试述我国传统市政管理职能的特点。

答：（1）经济管理职能广泛而突出。这与西方市政职能特点不一样。管理城市经济曾经是我国城市政府的首要职责，与此相适应，我国城市政府管理经济的机构庞大，部门林立，既有综合性的经济管理部门，又有专业的经济管理部门。但随着改革的不断深入，这种状况已经发生了一定程度的改观。

（2）对其负责的事务管理控制程度高。表现为控制面广和控制程度高，而且还几乎都借助强制性的行政手段。在逐步建立市场经济的过程中，政府的强控制程度表现得仍比较突出。

（3）综合性的社会保障服务职能较弱。十一届三中全会前，这种特点较为突出。随着改革开放和社会现代化的不断发展，我国社会保障制度进一步完善，市政社会保障职能也逐渐得到了加强，但目前仍存在很多问题，有待解决。

（4）独立性的职权较少。表现为中央集权过大，城市政府的权力无法律保障，上级可以随意解释或随时上收与下放权力，使城市政府难以适应，难以调动城市的积极性、主动性。

（5）职权与职责相脱节。表现为许多方面有权者不负责，或者负责者又无权力以及有责而不利等。

67、试述我国当代城市发展战略的重点。

（1）全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观。所谓“绿色 GDP”，就是从现行 GDP 中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色 GDP 指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色 GDP 占 GDP 的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。“人文 GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济 GDP”、“人文 GDP”和“绿色 GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

（2）建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的敏捷。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支持，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

（3）全面导入循环经济。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量

流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

（4）重视突发事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

68、试述我国如何实现城乡一体化。

（1）城乡一体化不是城乡“一样化”和“平均化”。有人认为城乡一体化就是要完全消灭城乡差别，最终达到城乡的绝对融合。这种观点实质上就是将城乡一体化引向了“城乡一样化”，这在理论和实践上都是行不通的。因为城市和乡村这两种社区形态的形成和发展有着其特定的自然、社会、经济、历史等条件，只要这些方面存在着差别，城乡差别就不可能消失。同时，城乡一体化并不会导致城乡的“低层次平衡发展”和“平均主义”，它不是降低城市的地位，而是将乡村的地位加以适当提高，使其在市场体制下处于与城市同等的竞争地位。城乡一体化强调城乡间各要素的融合、贯通，但并不排斥差别，相反，通过科学、合理的规划，可以将差别转化为各自的特色，这将有利于形成城乡系统的高层次协调发展。

（2）城乡一体化的动力机制：城市化和农业产业化。城乡一体化是城乡两大系统发展的一种社会、经济、生态过程，同时又是这一过程的战略目标。在分析城乡关系问题上，有学者认为，城市化的滞后是中国城乡经济难以协调发展的症结所在，并由此导出了通过重新发动城市化来解决城乡发展问题。还有一些学者主张靠农村工业化来解决城乡问题。事实上，农村的发展，不能单靠城市化的辐射，也不能盲目推行农村工业化，造成生态环境的破坏。实现城乡协调发展必须两头启动，依靠城市化和农业产业化加以推进，这就是城乡一体化的动力所在。

（3）城乡统一市场的建立是城乡一体化的核心。市场是城乡经济联系的纽带，也是缩小城乡差距、优化城乡资源配置的有利渠道。城乡经济要素的流动，是二元结构转换、城乡协调发展的关键。这就需要打破原有的各种体制束缚，以市场体制为契机，在原有城市市场和农村市场的基础上，构建城乡统一市场。这将是一个市场类型齐全、功能完备的市场体系，它既包括产品市场，又包括要素市场。通过统一的市场体系使农村的资源优势转化为商品优势，剩余劳动力转化为生产要素，并得到优化组合，从而为实现城乡全面贯通、走向一体奠定坚实的基础。

（4）城乡一体化要从人的需要出发，即“以人为本”。从人本主义角度讲，人们从事的一切活动都是为其自身各方面需要服务的，城乡发展从本质上来讲是人与自然在协调基础上的自我发展。因

此，城乡一体化建设要求为人类创造一个良好的生产、生活和发展的环境，同时要有利于提高人的综合素质，特别是广大农村人口的素质，使其享受现代城市文明，从而利于整个社会的进步

69、试述我国市民利益表达的主要途径。

答：①个人联系渠道。这是一种最为传统的表达方式，即在特定情况下利用家庭、学校、社区等地区范围内的各种血缘、地缘、事缘、学缘或其他非正式关系，来接近有关市政决策的人物，直接反映其利益要求。

②代理人或代表渠道。即在城市政治系统内居于特殊地位并具有重要影响力的个人，通常由他所的集团推选出来，进入城市权力系统内部，担任市政政治或行政职务，直接参与政策制定，作为一个特定社会集团利益的代理人。

③集团参与渠道。在我国城市中，集团参与渠道是一种方兴未艾的市民利益表达渠道，即通过职业集团对市政管理和决策施加有效影响，实现其利益要求。

④市民监督渠道。市民监督是维护市民利益的重要途径和方式，即通过政治、行政、经济、法律和舆论的监督，防止政府和其他公共机构侵害市民的合法权益，危害市民个人和整体的利益。

70、试述我国市政管理职能的改革？

答：我国经济体制方面的转轨性改革，要求市政职能要有相应的巨大调整，以适应市场经济的需要。在经过了由直接和间接、由微观向宏观、由计划向市场和职能转变之后，进一步把间接管理具体化，宏观职能与微观职能相结合，市场规制职能与城市服务职能相融合，仍然是市政管理的重要任务。过去我注重管制职能而忽视服务职能，现在应重视服务职能而较少地运用管制职能。具体的转变任务和步骤主要是：

①实行市政职能的分解。就是对原有市政职能进行具体分解，划分出哪些职能是应取消的，哪些需要继续保留，哪些是要下放或转移，哪些是需要充实加强的；②加强市政管理的法治化、制度化建设。市政管理是法治管理，各种市政决策都要依据法律，为此，必须首先建立和健全各种法规及各项规章制度；③科学配置市政职能职位。在对市政管理职能进行分解的基础上，要科学配置市政职能职位；④加强市政职能岗位人员的业务素质训练。市政职能岗位人员必须符合市政工作要求；⑤转变市政管理手段。市政管理手段要从过去单纯的计划手段、行政手段为主转向经济手段、法律手段为主，特别是重视公共政策的使用，因此，加强公共政策的设计工作和其实施的管理艺术，是现代市政管理手段建设和我区市政体制改革的重要内容。

71、试述我国市政管理职能改革的方向是什么？

答：我国经济体制方面的转轨性改革，要求市政职能要有相应的巨大调整，以适应市场经济的需要。在经过了由直接向间接、由微观向宏观、由计划向市场的职能转变之后，进一步地把间接管理具体化，宏观职能与微观职能相结合，市场规制职能与城市服务职能相融合，仍然是市政管理的重要任务。过去我们注重管制职能而忽视服务职能，现在应当重视服务职能而较少地运用管制职能。具体的转变任务和步骤主要是：

（1）实行市政职能的分解，就是对原有市政职能进行具体分解，划分出哪些职能是应取消的，哪些需要继续保留，哪些是要下放或转移的，哪些是需要充实加强的。

（2）加强市政管理的法治化、制度化建设，市政管理是法治管理，各种市政决策都要依据法律。为此，必须首先建立和健全各

种法规及各项规章制度。

(3) 科学配置市政职能职位,在对市政管理职能进行分解的基础上,要科学配置市政职能职位:答:(1)同一类业务由一个部门集中管理,减少中间交叉扯皮的情况,提高办事效率;(2)必须由几个部门共同管理的业务要分清主辅关系,明确业务接口;(3)进行综合管理,对一些长期扯皮、难以划清的业务归并到一个部门,以减少部门之间的摩擦,从而提高市政管理的效率性。

(4) 加强市政职能岗位人员的业务素质训练,市政职能岗位人员必须符合市政工作要求。

(5) 转变市政管理手段,市政管理手段要从过去单纯的计划手段、行政手段为主转向经济手段、法律手段为主,特别是重视公共政策的使用。

72、试述现代城市管理的理念与实践在哪些方面实现了标志性的转变?

答:(1)在管理理念上,由狭义的城市规划和市政管理向“以人为本”的现代城市管理转变。现代城市管理已经在传统的市政管理概念基础之上,实现了对城市更广范围和更高层次上的导向性管理,在内涵上已不限于狭义的城市规划制订与执行、城市基础设施管理等方面。在管理过程中,人本主义思想得到了较好的体现,服务意识在城市管理工作益发凸显。进一步的,柔性管理、敏捷管理的理念与实践对城市管理将产生更大的影响。

(2)在管理体制上,力求从局部管理向统筹管理转变。统筹管理的全局观是城市管理提升管理效能的核心指针之一,随着城市内部、城乡之间和城市之间人流、物流、资金流、信息流的流动趋于复杂化、网络化,城市发展所涉及的主体多元化趋势日益增强,城市管理必须从更高的视角实现对城市总体发展脉络的把握和引导。这就要求城市管理必须从封闭的、城乡分割的、高度集中的模式向开放的、城乡统筹的、多元协同的模式转变。于此同时,管理的主体发生了改变,城市政府从城市管理的绝对主体转为城市管理主体之一,其导向性作用加强而部分职能逐步弱化。其他主体,如市民组织、私部门等越来越多的参与到城市管理中。

(3)在管理对象上,城市管理呈现出由具象管理向抽象管理转变的趋势。传统的城市管理内容局限于与城市自身物质形态相关的方面,例如路灯、道路、桥涵、给排水、市容等。现代城市管理的具体内容突破了物质形态,更加注重城市住民以及城市的发展。城市政府对城市经济社会的管理逐步超越实务层面,着力于对城市发展规律性的探索,并在这种探索的基础上,利用法律、经济等柔性手段实现对城市发展的原则性规范。

73、试述现代城市管理具有哪些特征?

(1) 协调管理目标的前瞻性与持续性。城市发展战略是对城市发展方向与模式的预想,是城市短期目标与长期目标的统一。发展战略的选择与制定是前瞻性与持续性的有机结合。城市管理最终要贯彻城市的发展战略,因此城市管理也应当具有前瞻性与持续性。所谓前瞻性是指城市管理不仅要解决现存的问题,而且要预想到未来可能产生的问题,做好预警;持续性则强调城市管理各种措施要有始有终,不能朝令夕改,以免浪费资源。

(2) 注重城市管理主体的多元性与参与性。城市这一庞大的系统工程正常运作需要社会的各个组成部分、城市各项活动的参与者对于城市经济社会活动的运行规则的建立以及对于城市未来发展方向的选择达成共识。城市管理的多元性强调了管理主体不仅

包括政府,还包括非政府组织、企业、市民等,多元主体共治才有可能将复杂化、多样化的现代城市内外部关系理顺。然而,众多治理主体也需要协调,充当协调角色的主要是城市政府,其他各非政治性主体起到参与治理以及监督、评价、回应的作用。

(3) 注重管理决策的合法性与科学性。合法性指的是社会秩序和权威被自觉认可和服从的性质和状态,它与法律规范没有直接的关系。正式的制度框架,如法律、政策、公约(包括城市公约与国际公约)等一般比较容易获得认可和服从;非正式的制度,比如地方习俗等,一旦被自觉认可以及遵守,就同样具有了合法性。城市管理的顺利、有序进行依赖其合法性的建立。因此,现代城市管理不仅注重法制,而且也要更加尊重传统与习俗。在知识化、信息化、全球化的时代中,城市管理的手段以及工具是科学技术发展的产物。正确的决策依赖于科学的思维方式与预测方法,良好的治理也要依靠信息的大量获取。数字城市、电子政务的运用已经逐步地使城市政府功能强化,并且加速了城市政府管理的民主化。

(4) 培养管理方式的系统化与市场化。城市作为一个“人群运动”的综合社区,其诸系统要素错综复杂。因此,现代城市需要被当作一个系统来进行管理,才能做到有针对性并实现优化。对现代城市的大量信息,只有经过系统分析归纳,才能使管理有序化,决策科学化。城市管理的市场化就是在城市管理的过程中引入竞争机制。这一方面是因为政府自身是一个“经济人”,要追求自身利益的优化;另一方面政府对变化的反应可能不够敏捷。因此,现代城市管理具有市场化导向,许多事情政府已经交给营利性部门。

74、试述新条件下我国城市经济管理领域的核心要素。

答:(1) 构建适应现代城市发展需要的经济管理体制。在历史上,我国曾长期执行计划经济体制,并构建了基于计划经济的传统城市经济管理体制。传统城市经济管理体制中的突出问题包括:政企职责不分;城乡二元分割严重;条块分割严重;忽视市场作用,价值规律无从体现;缺乏经济激励,平均分配倾向严重以及排斥非公经济等。传统经济管理体制不适应于现代市场化条件,因此必须予以梳理和修正。进入新的世纪,我国经济总体实力已跃居全球第三。中国的城市将从被动追赶逐步转向“弯道超车”,在新的政治、经济形势下,城市经济管理体制也要进行多方面的完善和创新。政企分离、城乡一体、条专块统、市场导向、竞争充分、激励合理、多种所有制经济协同发展的新的面向未来的城市经济管理体制应当逐步构建起来。目前,我国市场经济体系已经初步建立,下一个阶段将面临市场经济体系不断完善、不断健全的任务。与之对应,城市经济管理体制一方面要以加速构建具有中国特色的社会主义市场经济体制为核心进行体制、机制改革;另一方面要面向未来、面向国际,提升我国城市经济的国际对接能力。

(2) 导引城市产业结构合理、有序升级。城市产业主要包含传统产业分类中的第二、第三产业,这些产业所能提供的产品类型非常丰富,不仅供城市本身消费使用,还为农业生产和生活提供相关的物质资料与服务;不仅为本城市服务,还要为区域乃至更大范围服务。当前,随着生产技术的不断提高和非物质产品价值的不断体现,城市产业呈现一些出新的发展趋势和特征。一是随着城市化进程的深入,产业结构的重心将沿着第一产业、第二产业、第三产业的顺序逐步转移,第三产业在城市经济中的比重不断提高。二是城市经济摆脱简单依靠产品的阶段,服务经济、

体验经济成为城市经济竞争能力的重要表现领域。三是城乡、城市与区域构筑区域经济联合体的趋势越来越显著,城市经济的综合性特征越加显现。在城市经济管理的领域里,主导产业的判别和推动产业结构合理有序升级是一个重要的使命。“产业结构升级”又称“产业升级”,即产业结构由低级向高级提升。这一概念隐含着政府采取各种措施以促进和加速本国、本城市产业结构由低级向高级演变的主动性。产业结构升级与调整和优化产业结构是一致的,都力图推动产业结构由低级到高级的演变。因此,各类城市应当准确认识自身所处阶段,根据产业发展特征进行前瞻性的判断,并通过鼓励、引导等方略促进产业升级。但需要注意的是,一个城市的产业升级必须合理、有序进行,不能拔苗助长。工业化仍是一个我们必须正视和必须面对的阶段,只有对这个阶段予以足够的重视,才有可能促进我国城市更快的实现由工业化中期阶段向后工业化社会转型。也正因为如此,近年来,我国也加强了对例如天津滨海新区、唐山曹妃甸、辽宁省五点一线等地的投资倾斜,推动这些地区的制造业进一步发展,并加速成为我国制造业创新的增长极。

(3) 筹谋解决结构性失业与总量过剩失业问题。经济学家将失业分为摩擦失业、总量过剩失业和结构性失业三类。所谓结构性失业,是指现实劳动力市场所需要的、具有特定劳动知识和技能而劳动力短缺,而现实市场提供的劳动力不具备这些特定劳动知识和技能,导致市场所需劳动岗位和所提供的劳动力出现结构性错位。而总量过剩失业则是劳动力总量大大超过就业岗位的总量而造成的失业。当前,在我国城市中结构性失业是三种失业形式中最为普遍的一种。但从长周期来看,我国总量过剩型失业的隐忧更大。因此,城市经济管理的其中一个重要工作就是稳定本地劳动力市场,对劳动力进行有针对性和前瞻性的培训,扩大就业岗位数量,融合城乡经济,提升就业岗位的质量,最大限度的减低结构性失业和总量过剩失业造成的潜在影响。

75、试述新形势下我国城市发展战略管理的重点是什么?

答:(1) 全面导入绿色 GDP、人文 GDP 的目标绩效观。所谓“绿色 GDP”,就是从现行 GDP 中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。

(2) 构建敏捷城市,提高城市对外部环境变化的敏捷反应能力。当今世界处在信息爆炸的时代,城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息,结合自身条件,做出相应的对策,才能赢得发展机会。

(3) 全面导入循环经济。循环经济起源于工业经济,其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称,是以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征,在环境方面表现为污染低排放,甚至是污染零排放。

(4) 重视突发事件管理。应该认识到,城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺,国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时,需要制定一个有效的,能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划,并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分,甚至是最为重要的部分。

76、试述引导城中村城市化的对策。

答:①从发展决策入手,进一步集中城市决策权;②从城中村内在要求入手,启发、鼓励其自身进步;③从体制入手,改革土地、人口与城市管理体制;④从经济入手,将城中村纳入城市经济体

系；⑤从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明；⑥从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象；⑦从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人；⑧借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验。

77、试述引导城中村城市化的对策是什么？

答：（1）从发展决策入手，进一步集中城市决策权。城市管理应自上而下实施，若以“块块为主”，将助长局部利益。停止设立新的县级市，表明这个问题已开始受到重视。“撤市（县）设区”，撤村设街，人口农转非是未来区域中心城市行政区划改革的方向。像广州目前实行的市、区（县级市）、镇（街道）、村（居委）二级政府、四级管理的行政体制，总的来说仍符合当前社会实际。但应进一步加强市级政府决策的权威性、有效性，可尝试将城市总体规划范围内的村镇逐步改为区街体制。

（2）从城中村内要求入手，启发、鼓励其自身进步。失去耕地的城中村，经济构成中已没有农业成分，必须转向第二、三产业，体制上也应向城市管理体制转变。3.从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制。目前在城市扩张过程中，“只占地，不管人”的情况比较普遍，使城中村社区仍停留在松散落后的传统农村状态，没有同步实现人的城市化。为此，必须改革城市土地、人口与规划管理体制，走城市主导型的城郊农村城市化道路。建议将村镇改制与城市扩张结合起来，做到既征地又管人，使就业居住性质与户口性质同步转变。

（3）城中村村民不愿意放弃农村户口，有以下一些原因①村民教育水平低，即使“农转非”也不能改善他们在城市谋职难的处境；②农村户口可满足村民生育二胎的愿望，即使超生，也无开除公职之忧；③农村户口是参与村镇经济收入分红的条件；④农村户口拥有一定的宅基地配额，村民可建屋收取租金。针对以上状况，必须从户籍管理上将并不务农的“村民”纳入城市人口管理系统。如对某一年度以后出生的城中村子女一律纳入城市户口，政府提供教育、就业上的优惠倾斜。

（4）从经济入手，将城中村纳入城市经济体系。城中村问题的核心是农民失去土地以后无以为业，对此，政府可组建专门的经济发展公司，撤村改制，将城中村所属企业及土地、村屋等不动产折合成股份，使城中村农民彻底脱离土地，成为集团公司股东。一方面，政府对这类公司提供优惠的税收与财政政策，另一方面，集团公司具有经济与社会双重职能，经济职能是经营城中村继承的企业、物业，社会职能是设法改变城中村传统社会形态，促进社区城市化。或许有人会问，农民失去了耕地，再失去栖身的城中村将何以为生？其实，城市征用农村土地所付出的代价已可以为村民提供更好的教育机会和生活机会，村民完全有条件凭自己的劳动加入到千百万城市产业大军中去。如果靠“食利”为生或将土地征用补偿费用于消费挥霍，再多的补偿也不够。从经济入手改造城中村的关键环节无疑是城中村土地在征用过程中的补偿安置，这一环节处理是否得当将直接影响城中村居民未来在城市发展的愿景。在2009年发布的《中华人民共和国土地管理法（修订草案征求意见稿）》，在土地征收征用方面对原有的《土地管理法》做出了一定的修改，在原有的“每公顷被征收耕地的安置补助费，最高不得超过被征收前三年平均年产值的十五倍”以及“土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前三年平均年产值的三十倍”之外，增加了如下表述：“征收土地的补偿费用标准应根据当地社会经济发展水平适时进行调整。被征收土地

上的附着物和青苗的补偿标准，由市、县人民政府制定，报省、自治区、直辖市人民政府备案。”这对于城中村改造过程中，实现因地制宜，发挥市场的价格生成作用，体现城中村作为非典型农村地带的土地资源价值，构建合理的城中村改造补偿机制提供了一定的支持。此外，在实际的城中村土地流转过程中，村民的选择权应得到充分的尊重，允许城中村的城市化进程出现多种模式并存，而伴随着选择权的确立和可选模式的增多，市场手段发挥效用的空间将进一步增大。在传统的政府主导模式之外，应当允许村民发挥主观能动性。在实际操作过程中，已经出现了部分经由集体土地资本化形式，对土地实施整理、置换和缴纳复垦费，将耕地调整为建设用地，企业有偿租赁，村民分享收益。在未来，城市政府、农村集体和村民的协作模式将成为一种趋势，即由多元主体按照一定原则分享土地级差收益，并将基础设施建设和村民社保纳入城乡一体化，实现村民身份的转换，促进城市化的良性发展。

（5）从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明。利用传媒树立正面典型，促进村民转变观念，融入城市社会。要调和城乡冲突，长远之计在于提高村民素质，扫荡“黄、赌、毒”，抨击丑恶、庸俗、低级趣味的社会现象。为使村民融入城市社会，可向村民提供就业上岗培训、普法教育机会，关注村民后代教育问题等。一旦没有了“城中村人”，城中村存在的时间也不会太久了。

（6）从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象。要在短期内扭转城中村治安混乱、违法建设的现象不是一件容易的事，但可集中力量抓一两个典型，细致检查城市治安与规划建设执法情况。此外，应加快地方性配套法规的立法，制定针对城市边缘区的规划管理、住宅建设、人口管理等法规，明确城市与村镇的法律关系，明确城市周边土地权益让渡的法律程序，建立公平、公开、公正的村镇集体土地一级、二级市场。

（7）从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人。组织人事部门抓住对村镇领导的任免权，保证基层领导“听使唤”，这是大连、苏州、北京等城市发展的经验。政府应有计划地对城中村的基层领导，尤其是年轻领导，进行现代城市经济与规划建设管理的专项培训，提高其认识水平和管理水平。

（8）借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验。对于村镇聚落来说，深圳与苏州的经验值得借鉴。近10年来苏州新区与新加坡工业园区开发了130平方公里土地，是苏州老城14平方公里的近10倍。新加坡工业园区位于农业发达、村镇密集地区，一次性征用数十平方公里土地，将区内分散的村镇聚落，迁移到区外，实现了“空城转让”，苏州新区内的村镇聚落，则统一规划，建设集中的村民居住区，这些居住区在秩序、文明友善与美观整洁等方面，堪与城市别墅区媲美。深圳市最近加大治理城郊村镇，如宝安县有的村镇选送优秀青年进大学深造，有的村镇把平时自由懒散惯了14~35岁无业青年，组织起来举办青年训练营，有军事训练、形势教育、专题知识讲座等。将青年学习、培训情况与本村股份公司分红及其他收益挂钩，同时为他们寻找就业机会。长远来看，城中村必然被改造为城市的一部分，而近中期则始终应坚持渐进方式。解决城中村问题的方式与力度，要考虑社会承受能力。在有限的近期内，可维持村（镇）办企业集体经济所有权、经营权不变和村民享受的福利待遇不变，远期则应与城市人口同等对待。

78、试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系时需要遵循的原则。

在推行社区自治，加快城市民主化建设的进程中，并不是要否定和弱化城市各级政府组织在城市社区工作中的领导，而是将政府在社区管理中的精神和意志通过社区自治组织的形式灌输下去，同时，提高社区管理的效率和水平。在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要注意遵循以下的原则：

（1）面向社区，重心下移的原则，社区工作的核心是管理与服务。各级组织都要正确处理管理与服务的关系，寓管理于服务之中，把贴近群众、服务社区、服务群众作为强化管理的着眼点，将工作重心下移，利用各自的职能指导和配合社区居委会为社区群众排忧解难；支持街道办事处履行综合管理和协调职能，积极为社区实现“资源共享、责任共担、共住共建”创造条件，并提供必要的人力、物力、财力上的支持。

（2）事权下移，责、权、利配套的原则，要加快城市基层工作社区化、社区工作社会化的进程，各级组织要在事权下移、责任下移的同时，将财力和利益也随之下移，真正做到责、权、利相统一。属政府职能部门的工作若确需社区配合的，须与街道协商，经政府同意后，实行部门指导，“权随责走、费随事转”的运作方式。通过责、权、利的配套统一，加大社区工作力度，调动社区居委会工作的积极性。

（3）以人为本，资源整合的原则，各级组织要始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人为本的原则，以改善社区人居环境、便利社区居民生活、丰富社区文化、提高社区居民素质、保障社区居民安居乐业为己任，把社区居民是否满意作为评价各级组织工作的根本标准。各级组织要充分发挥社区居民的积极性、创造性，善于整合社区内的各类资源，与社区单位和社区居委会共同建好社区。

（4）有利于扩大民主，依法自主的原则，社区居委会是社区群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的自治性组织。各职能部门、街道办事处及其他组织应尊重居委会自我教育、自我管理、自我服务的法律地位，在支持《城市居民委员会组织法》立法宗旨和立法原则的前提下，根据社区工作的性质和特点，支持、帮助社区居委会从实际出发，利用社区资源、环境和条件，找准工作切入点，大胆探索和创造符合自身实际的新型社区工作特色和管理模式，切实增强社区依法自主自治功能，避免社区居委会成为政府的一级准行政组织。

79、试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的原则。

要点提示：（1）面向社区，重心下移的原则；（2）事权下移，责、权、利配套的原则；（3）以人为本，资源整合的原则；（4）有利于扩大民主，依法自主的原则。

（以上要点均须结合实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给3分）

80、试述中共市委对城市国家权力机关的领导作用主要体现在哪些方面？

答：市委的领导作用主要体现在以下三个方面。

（1）政治领导，政治领导主要指在政治原则、政治方向、重大决策上的领导和向国家政权机关推荐主要干部。作为城市党组织，中共市委的政治领导作用则具体表现为：贯彻执行中央和上级党委制定的路线、方针、政策，制定符合本市实际、代表城

市人民群众根本利益的方针政策，并通过一定的法律程序把它们转化为城市国家机关的决议、命令、规章、条例等。

(2) 思想领导，指用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，用共产主义理想和社会主义思想道德，教育全党和全体人民，提高全党和广大人民群众的思想觉悟，使人民群众树立正确的思想观念，保证党的路线、方针、政策深入人心，成为广大群众的自觉行动，以强有力的思想政治工作，统一思想，统一认识，最大限度地调动人民群众的积极性和创造性，为城市的繁荣稳定发展贡献力量。

(3) 组织领导，指通过党组织的工作，使党和广大群众成为一个坚强的战斗集体，有计划、有步骤地实现党的目标。党按照民主集中制的原则建立和健全各级党组织，培养、选拔党员干部，建立一个具有凝聚力和威信的领导集体，并对他们进行党内和党外监督管理，通过党的组织、党的干部和广大党员去团结和带领人民群众，团结一致为建设社会主义现代化而奋斗。

81、试述中国城市成长所具有的特殊性。

答：中国的城市成长管理刚刚起步，由于经济条件和制度环境的特殊性，中国的城市成长管理不能照搬西方的经验和做法。对比中西方当代城市化发展，在城市成长领域至少包含五个方面的差异。

(1) 城市化阶段差异，以美国为代表的西方从 19 世纪开始进入城市化高速发展阶段，目前，主要的西方发达国家城市化水平已达 70% 以上，进入后城市化发展阶段。而中国 2000 年的城市化水平只达到 36.1%，刚刚具备进入高速城市化进程的一般性条件。

(2) 城市化发展速度差异，西方国家已经进入后城市化阶段，对多数城市而言，城市化进程的速率已经放缓。反观中国，改革开放以来经历了城市化加速发展的过程，总体而言，城市发展速度和城市化速度远高于西方，中国同时面临过城市化滞后的补课效应和国际经验公认的高速增长的双重冲击。

(3) 土地所有制基础差异，西方国家城市土地多为私人所有，国有土地主要集中于各种保护用地，城市政府拥有的土地则多以城市公共用地的形式出现。而中国不存在土地私有，城市土地全部归国家所有，对于集体所有的农村土地，国家也有比较强硬的征用权。

(4) 中西方城市行政基础差异，西方城市推行的是以代议制为基础的行政体系，而中国人民代表大会制的选举体系与西方行政管理体系具有很大的差异，对这一点，公共经济学和行政学中已有不少经典论述。

(5) 市场化程度不一，西方市场体系相对完善，市场经济导入的时间早，认可度高，完全竞争市场是微观经济学的最基本的假设条件之一，新古典经济学的基础也是承认市场的先天存在。而中国社会主义市场经济刚刚起步，从计划到市场的过渡中还留存大量的问题。

82、试述中国城市成长中存在的问题。

答：(1) 城市用地数量增长过快，我们通常用城市人均建设用地指标来衡量城市用地的相对数量。近些年来，我国城市用地迅速扩张的现状也是不容忽视的。在 1981~2000 年的 20 年间，虽然我国城市人口和城市建设用地都在快速增加，但是城市建设用地的扩张速度远远超过城市人口的增长速度。

(2) 城市土地利用效率低下，在城市空间过度扩张的同时，由于没有足够经济内容的充实和支撑，使得城市成长方式不经济的问题表现为城市土地利用效率的低下。土地利用效率的低下主要表现在两个方面：一方面土地的经济产出率较低，另一方面土地的开

发利用程度较低。

(3) 城市新区开发的倾向严重，自城市土地有偿使用制度逐步推行以来，国内一些城市有一种大规模、成体系、与旧城不连续的新区开发的倾向，这种城市新区开发一般都以一些特定城市职能的外迁为主导力量，并吸引其他的城市功能随迁，达到城市空间的大规模、跳跃式成长。

(4) 城市空间结构不合理，在我国城市成长的过程中，城市空间结构还存在一些不合理的状况，某种程度上，这些不合理的现象还在继续产生。城市成长中的空间结构不合理，主要表现为土地利用总体结构的失衡和空间利用方式违背地租规律。

综上所述，在我国城市成长的过程中，已经表现出了城市成长模式以外延型为主，城市成长速度过快，城市成长空间结构失衡，城市土地利用效率低下，不同规模等级城市的土地利用效率差别较大等问题。

83、试述中国传统城市经济管理体制的主要弊端。

答：① 政企职责不分。造成城市经济管理的行政化，传统城市经济管理体制把企业作为行政机构的附属物，否认企业的商品生产者和经营者的地位，导致政府对企业管理得过多，管得过死；② 条块分割，城乡分割。造成城市经济组织结构的封闭化和分割化，从而严重违背了城市经济的基本特征和运动规律，分割了城市经济的统一性和整体性，影响了城市综合性功能的形成和发挥；③ 忽视商品生产、价值规律和市场的作用。造成经济调节方式的单一化，导致了经济调节方式的单一化，妨碍了城市商品经济的发展；④ 分配中的平均主义严重。造成城市经济主体丧失从事经济活动的内在动力；⑤ 排斥非公有制经济的存在和发展。造成城市经济生活的单调和呆板，传统城市经济管理体制不切实际地追求“一大二公三纯”的单一所有制结构，把非公有制经济当作资本主义尾巴统统割掉，结果导致城市经济生活的单调和呆板，不利于人民生活水平的提高，也妨碍了城市经济的迅速发展。

84、试述中国传统的城市经济管理体制的主要特点。

答：① 在生产资料所有制结构方面，实行单一的公有制形式和单一的经营方式；② 在经济决策结构方面，经济活动的决策权高度集中于政府手中，企业没有多少经营自主权；③ 在经济调节结构方面，主要通过指令性计划和行政手段对经济进行管理，市场机制的作用微小；④ 在经济利益结构方面，实行统收统支、统负盈亏，过分强调国家利益，忽视劳动者个人和企业的利益，企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭；⑤ 在经济组织结构方面，按行政系统和行政区划来组织经济活动。

85、突发事件管理结构中的决策系统的主要任务是什么？

答：(1) 制订突发事件处理预案，构建预案储备库；(2) 对突发事件的性质、程度、潜在范围和影响进行预判，并在此基础上调整细化对事件的判断；(3) 对事件的处理作出敏捷的、具有针对性和可执行性的决策；(4) 根据决策执行调整或重新制订决策以及总结突发事件运作绩效等内容。

86、我国城市经济管理体制的改革方向是什么？

答：传统城市经济管理体制由于没有正确处理好国家与企业、企业与职工之间的关系，严重压抑了企业和广大劳动者的积极性、主动性和创造性，极大地束缚了城市生产力的发展，使本来应该生机盎然的社会主义城市经济在很大程度上丧失了活力。为了解放和发展城市生产力，促进中国社会主义城市经济的发展，必须依据社会主义市场经济理论对传统城市经济管理体制进行根本性变革。

城市经济管理体制改革的基本目标是确立社会主义市场经济体制，使市场在政府宏观调控下对资源配置起基础性作用。为了实现这个目标，必须做到：

(1) 坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求、产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

(2) 建立统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相互衔接，促进资源的优化配置。

(3) 转变城市政府管理经济的职能，建立以间接方式为主的完善的经济调控体系，保证城市经济的健康运行。

(4) 建立以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，坚持效率优先、兼顾公平，鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，走共同富裕的道路。

(5) 建立多层次的社会保障制度，为城市居民提供同中国国情及市情相适应的社会保障，促进城市经济的发展和稳定。城市经济管理体制改革的最终目的是要使城市经济充满生机和活力，加快城市生产力的发展，提高城市素质；充分发挥城市的经济中心作用，使城市成为开放型、多功能、社会化、现代化的经济中心。

87、我国城市人口的运动趋势是什么？

答：城市人口运动包括城市人口存量、流量、结构等变化趋势。

(1) 城市人口存量不断增大；(2) 城市人口流量不断增大；(3) 城市人口结构变化。人口结构的老龄化趋势；文化结构的高层化发展趋势；就业结构的服务化趋势；城市人口红利效应正趋于减低。

88、我国城市人口管理的特点是什么？

答：(1) 城市户籍制度，户籍管理的实质是一个国家政府对其所辖人力资源所进行的控制和规划。

(2) 居民身份证管理，居民身份证制度是为了便利公民进行社会活动，维护社会秩序，保障公民合法权益的一种管理制度。

(3) 城市计划生育管理，计划生育是指为了贯彻“控制人口数量，提高人口质量”这一基本国策，宣传晚婚、晚育、少生、优生，提倡一对夫妇只生育一个孩子的基本政策。

(4) 城市流动人口管理。

89、我国城市污染治理的主要瓶颈是什么？

答：(1) 思想观念的转变相对滞后。在错误的发展观指导下，人类对资源采取掠夺式的开发，资源回收和循环利用水平低，不考虑环境容量的承载能力任意排放污染物。

(2) 污染治理机制尚不健全。由于环境污染造成的私人成本远低于社会成本，厂商和消费者具有向外排污的内在冲动，因而在单纯的市场条件下公共环境极易出现无人照管的“公地悲剧”。

(3) 技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束。中国现有垃圾处理技术仍十分低下，真正符合国家环境控制标准和建设标准的垃圾无害化处理率仅有 25% 左右。

(4) 污染治理的公众参与度不高。科技发展在污染治理方面固然重要，但并不能够“包治百病”。治污之重不在于“治”，而在于“防”。“治”是治标，“防”才是治本。这个“防”靠的正是城市公众（企业、居民）自觉自愿地维护公共环境，采用新技术减少污染，保持良好的生活习惯，不随地吐痰，不乱扔垃圾。

90、我国市民参政的内容是什么？

答：（1）市民的政治参与主要包括行使宪法和法律规定的各项政治权利和自由权利，履行公民和市民的政治义务，参与和支持城市立法机关、行政机关和司法机关的重大决策，向政府及其领导人员提出各种要求和建议，维护市民的合法权益，监督城市党政机关及其工作人员的政治行为，实现市民当家作主的民主权利，促进市政管理的法制化、民主化和公开化进程。

（2）市民的行政参与主要包括参与城市政府的行政决策，阻止或促成某项政策的行为，向有关部门检举揭发行政机关及其公务员的违法失职和渎职行为，行使监督政府及其公务员的权利；参与城市的规划、建设和管理活动，维护城市公共设施和公共财产的安全，改善城市公共服务；促进市政管理的法制化、科学化和现代化。

（3）市民的社会参与主要包括参与城市社区、基层居民自治组织和其他社会组织的各项活动，从事社区服务、拥军优属、残疾人援助和义工活动，参与城市教育、文化、体育、科技、医疗卫生、福利保障等方面的公共管理和公共服务。

91、现代城市管理具有哪些特征？

要点提示：（1）协调管理目标的前瞻性与持续性；（2）注重城市管理主体的多元性与参与性；（3）注重管理决策的合法性与科学性；4 培养管理方式的系统化与市场化。

（以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给 2 分）

92、新条件下我国城市管理领域的核心要素是什么？

答：（1）构建适应现代城市发展需要的经济管理体制。在历史上，我国曾长期执行计划经济体制，并构建了基于计划经济的传统城市经济管理体制。传统城市经济管理体制中的突出问题包括：政企职责不分；城乡二元分割严重；条块分割严重；忽视市场作用，价值规律无从体现；缺乏经济激励，平均分配倾向严重以及排斥非公经济等。传统经济管理体制不适应于现代市场化条件，因此必须予以梳理和修正。进入新世纪，我国经济总体实力已跃居全球第三。中国的城市将从被动追赶逐步转向“弯道超车”，在新的政治、经济形势下，城市经济管理体制也要进行多方面的完善和创新。政企分离、城乡一体、条专块统、市场导向、竞争充分、激励合理、多种所有制经济协同发展的新的面向未来的城市经济管理体制应当逐步构建起来。目前，我国市场经济体系已经初步建立，下一个阶段将面临市场经济体系不断完善、不断健全的任务。与之对应，城市经济管理体制一方面要以加速构建具有中国特色的社会主义市场经济体制为核心进行体制、机制改革；另一方面要面向未来、面向国际，提升我国城市经济的国际对接能力。

（2）引导城市产业结构合理、有序升级。城市产业主要包含传统产业分类中的第二、第三产业，这些产业所能提供的产品类型非常丰富，不仅供城市本身消费使用，还为农业生产和生活提供相关的物质资料与服务；不仅为本城市服务，还要为区域乃至更大范围服务。当前，随着生产技术的不断提高和非物质产品价值的不断体现，城市产业呈现一些新的发展趋势和特征。一是随着城市化进程的深入，产业结构的重心将沿着第一产业、第二产业、第三产业的顺序逐步转移，第三产业在城市经济中的比重不断提高。二是城市经济摆脱简单依靠产品的阶段，服务经济、体验经济成为城市经济竞争能力的重要表现领域。三是城乡、城市与区域构筑区域经济联合体的趋势越来越显著，城市经济的综合性特征越加显现。在城市经济管理的领域里，主导产业的判别

和推动产业结构合理有序升级是一个重要的使命。“产业结构升级”又称“产业升级”，即产业结构由低级向高级提升。这一概念隐含着政府采取各种措施以促进和加速本国、本城市产业结构由低级向高级演变的主动性。产业结构升级与调整和优化产业结构是一致的，都力图推动产业结构由低级到高级的演变。因此，各类城市应当准确认识自身所处阶段，根据产业发展特征进行前瞻性的判断，并通过鼓励、引导等方略促进产业升级。但需要注意的是，一个城市的产业升级必须合理、有序进行，不能拔苗助长。工业化仍是一个我们必须正视和必须面对的阶段，只有对这个阶段予以足够的重视，才有可能促进我国城市更快的实现由工业化中期阶段向后工业化社会转型。也正因为如此，近年来，我国也加强了对例如天津滨海新区、唐山曹妃甸、辽宁省五点一线等地的投资倾斜，推动这些地区的制造业进一步发展，并加速成为我国制造业创新的增长极。

（3）筹谋解决结构性失业与总量过剩失业问题。经济学家将失业分为摩擦失业、总量过剩失业和结构性失业三类。所谓结构性失业，是指现实劳动力市场所需要的、具有特定劳动知识和技能的劳动力短缺，而现实市场提供的劳动力不具备这些特定劳动知识和技能，导致市场所需劳动岗位和所提供的劳动力出现结构性错位。而总量过剩失业则是劳动力总量大大超过就业岗位的总量而造成的失业。当前，在我国城市中结构性失业是三种失业形式中最为普遍的一种。但从长周期来看，我国总量过剩型失业的隐忧更大。因此，城市经济管理的一个重要工作就是稳定本地劳动力市场，对劳动力进行针对性和前瞻性的培训，扩大就业岗位数量，融合城乡经济，提升就业岗位的质量，最大限度的减低结构性失业和总量过剩失业造成的潜在影响。

93、循环经济 3R 原则的内容是什么？

答：（1）减量化原则。循环经济的第一法则是要减少进入生产和消费流程的物质质量，因此又叫减物质化。换句话说，人们必须学会预防废弃物产生而不是产生后治理。在生产中，制造厂可以通过减少每个产品的物质使用量、通过重新设计制造工艺来节约资源和减少排放。例如，轻型轿车既节省金属资源又节省能源，仍然可以满足消费者关于各种轿车的安全标准；而光纤技术能大幅度减少电话传输线中对铜线的使用；由于大量的资源浪费和废弃物排放来自包装，因此过度包装或一次性的物品是不符合减量化原则的；在消费中，人们可以减少对物品的过度需求。例如减少人们所要买的东西，如果人们不是消费至上主义地去买它，它就不会变成垃圾。人们可以学习大宗的购买，选择包装物较少和可循环的物品，购买耐用的高质量物品等。如果人们这样去做，那么就是在身体力行地减少对自然资源的压力、减少对垃圾填埋场的压力。

（2）再利用原则。循环经济第二个有效的方法是尽可能多次以及尽可能多种方式地使用人们所购买的东西。通过再利用，人们可以防止物品过早成为垃圾。

在生产中，制造商可以使用标准尺寸进行设计。人们还需要鼓励重新制造工业的发展，以便拆解。修理和组装用过的和破碎的东西；在生活中，人们把一样物品扔掉之前，应该想一想在家中和单位里再利用它的可能性。确保再利用的简易之道是对物品进行修理而不是频繁更换。人们可以将可用的或可维修的物品返回市场体系供别人使用或捐献自己不再需要的物品。

（3）资源化原则。循环经济的第三个原则是尽可能多的再生利用或资源化。资源化是把物质返回到工厂，在那里粉碎之后再融入新的产品之中。资源化能够减少人们对垃圾填埋场和焚烧场的压力，制成使用能源较少的新产品。有两种不同的资源化方式：最合意的资源化方式是原级资源化，即将消费者遗弃的废弃物资源化后形成与原来相同的新产品；略为逊色的资源化是次级资源化，即废弃物被变成不同类型的新产品。原级资源化在形成产品中可以减少 20%~90% 的原材料使用量，而次级资源化减少的原始物质使用量最多只有 25%。与资源化过程相适应，消费者和生产者应该通过购买用最大比例消费后的再生资源制成的产品，使得循环经济的整个过程实现闭合。

94、在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要遵循哪些原则？

答：在推行社区自治，加快城市民主化建设的进程中，并不是要否定和弱化城市各级政府组织在城市社区工作中的领导，而是将政府在社区管理中的精神和意志通过社区自治组织的形式灌输下去，同时，提高社区管理的效率和水平。在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要注意遵循以下的原则：

（1）面向社区，重心下移的原则，社区工作的核心是管理与服务。各级组织都要正确处理管理与服务的关系，寓管理于服务之中，把贴近群众、服务社区、服务群众作为强化管理的着眼点，将工作重心下移，利用各自的职能指导和配合社区居委会为社区群众排忧解难；支持街道办事处履行综合管理和协调职能，积极为社区实现“资源共享、责任共担、共住共建”创造条件，并提供必要的人力、物力、财力上的支持。

（2）事权下移，责、权、利配套的原则，要加快城市基层工作社区化、社区工作社会化的进程，各级组织要在事权下移、责任下移的同时，将财力和利益也随之下移，真正做到责、权、利相统一。

（3）以人为本，资源整合的原则，各级组织要始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人为本的原则，以改善社区人居环境、便利社区居民生活、丰富社区文化、提高社区居民素质、保障社区居民安居乐业为己任，把社区居民是否满意作为评价各级组织工作的根本标准。

（4）有利于扩大民主，依法治国的原则，社区居委会是社区群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的自治性组织。

95、中国传统城市经济管理体制的主要弊端是什么？

答：（1）政企职责不分，造成城市经济管理的行政化。传统城市经济管理体制把企业作为行政机构的附属物，否认企业的商品生产者和经营者的地位，导致政府对企业统得过多，管得过死。

（2）条块分割，城乡分割，造成城市经济组织结构的封闭化和分割化。传统城市经济管理体制按照行政系统、行政区划来管理经济，每个行政系统、行政区划自成体系，画地为牢，割断了企业之间、部门之间、城市之间的横向经济联系，形成了封闭式的“大而全”、“小而全”以及纵向联系为主的条块分割、城乡分割，从而严重违背了城市经济的基本特征和运动规律，分割了城市经济的统一性和整体性，影响了城市综合性功能的形成和发挥。

（3）忽视商品生产、价值规律和市场的作用，造成经济调节方式的单一化。传统城市经济管理体制把价值规律和市场作为一种异己的力量加以摒弃，把各种城市经济活动统统纳入指令性计划，用产品的计划调拨替代商品交换，结果导致了经济调节方式的单一

化，妨碍了城市商品经济的发展。

(4) 分配中的平均主义严重，造成城市经济主体丧失从事经济活动的内在动力。传统的城市经济管理体制没有把企业和劳动者的经济利益同企业的生产经营成果和劳动者的劳动成果紧密地挂起钩来，企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭，从而使企业和劳动者丧失了搞好生产经营活动的动力。

(5) 排斥非公有制经济的存在和发展，造成城市经济生活的单调和呆板。传统城市经济管理体制不切实际的追求“一大二公三统”的单一所有制结构，把非公有制经济当作资本主义尾巴统统割掉，结果导致城市经济生活的单调和呆板，不利于人民生活水平的提高，也妨碍了城市经济的迅速发展。

名词解释(87)--电大资源网: <http://www.dda123.cn/> (微信搜: 905080280)

1、**Citistate**-->由相同特征和功能的城市和城镇环绕所组成的社会、经济和环境中相对独立的贸易、商业和通讯区域。

2、**层级制**-->是指政府组织纵向分作若干层级，每个层级所管业务性质相同，各对其上级负责，但其管辖范围随层级下降而缩小。

3、**城市**-->是以非农业和非农业人口聚集为主要特征的居民点。

4、**城市边缘区**-->是城市发展达到特定阶段所形成的紧靠城区的一种不连续的地域实体，是处于城乡之间，城市和乡村的社会、经济等要素激烈转换的地带。

5、**城市财政**-->是城市政府参与社会收入或产品的分配活动，也就是城市政府在占有和支配一定份额的社会产品过程中与社会各方面发生的分配关系。

6、**城市财政管理**-->是指以城市政府为管理主体，以城市管理工作为主要目标的预算管理、税收管理、城市维护与建设资金管理和预算外资金的管理。

7、**城市参与性主体**-->城市参与性主体又称非权力系统，是指虽不具有正式决策和执行的权力，但对城市发展问题的决策和执行有积极影响作用的群体、组织和个人的总称。

8、**城市成长管理**-->主要是指以政府为主体的针对城市空间规模扩展的控制和管理。

9、**城市发展战略**-->是指在较长时期内，人们从城市发展的各种因素、条件和可能变化的趋势预测出发，做出关系城市经济社会建设发展全局的根本谋划和对策，城市发展战略是城市经济、社会、建设三位一体的发展战略。

10、**城市管理**-->是多元主体共同参与的，在不同行政关系影响下，以城市这一空间、经济、社会系统的运行对象的治理活动。

11、**城市管理体制**-->城市的行政组织结构、职能结构、行政管理方式和行政运行机制的总和。

12、**城市规划**-->是指为了实现一定时期内城市的经济和社会发展目标，确定城市性质、规模和发展方向，合理利用城市土地，协调城市空间布局 and 进行各项建设的综合部署和全面安排。

13、**城市化**-->是指社会经济关系、人口、生活方式等由农村型向城市型转化的过程。

14、**城市环境**-->是指影响城市人类活动的各种自然的或人工的外部条件的总和。

15、**城市环境管理**-->指按照一定环境功能目标，运用行政、法律、教育、经济与科学技术等手段，协调人类的社会经济活动与城市环境之间的关系，以防止环境污染、维护城市生态系统平衡的一种措施。

16、**城市环境综合整治**-->是指在市政府的统一领导下，以城市生态理论为指导，以发挥城市综合功能和整体最佳效益为前提，采用系统分析的方法，从总体上找到制约和影响城市生态系统发展的综合因素，理顺经济建设、城市建设和环境建设的相互依存又相互制约的辩证关系，用综合的对策整治、调控、保护和塑造城市环境，为城市人民群众创建一个适宜的生态环境，使城市生态系统良性发展。

17、**城市基础设施**-->就是为城市生产和生活提供的一般公共设施，是城市赖以生存和发展的基础。

18、**城市交通**-->城市交通是指城区范围内的交通，或称城市各种用地之间人和物的流动。城市交通是一个独具特色、由多种类型交通组合而成的交通系统。

19、**城市经济功能**-->是指城市在国家或地区的经济社会生活中所担负的任务和所起的作用。

20、**城市经济管理**-->指城市政府和其他多元主体一同运用经济、行政、法律、制度、协商等手段对城市经济环境、经济活动进行有效的控制和协调，以使城市经济健康稳定地发展，并取得“满意”效益的全过程。

21、**城市经济结构**-->是指城市是由多个产业、行业部门和企业组成的，每个产业部门从事着特定的经济活动，在城市经济发展中起着不同的作用，同时又相互依存、相互影响、相互交织，形成一个整体。

22、**城市流动人口**-->指没有城市常住户口暂住（具有暂住证）或暂时逗留于城市的人口。

23、**城市人口**-->是指居住在城市范围内从事生产经营活动和其他工作的非农业人口，包括拥有城市户籍的常住人口和在城市暂住的流动人口。

24、**城市人口管理**-->是指城市政府对城市居民户籍和人口变动、人口流动的行政管理工作。

25、**城市社区**-->是城市中的社区，是指城市中道路环绕的居住地段上，由有特定生活方式并且有成员归属感的人群所组成的相对独立的社会共同体。

26、**城市社区管理**-->在市及市辖区人民政府的领导下，以街道为主导、居委会为协同，以社区组织和社区成员为依托，运用行政与法律经济与教育、公德与情感等手段，合理调配和利用社区资源，发展社区事业，提高社区成员的生存质量，促进社区经济和社会协调发展的过程。

27、**城市维护与建设资金**-->是指城市公共基础设施和公用事业建设与维护活动所需要的资金，是国家规定用于城市维护与建设的专项资金。

28、**城市物流规划**-->城市物流规划是指为促进以城市为中心的区域内物流业在一定时期的发展，综合考虑城市物流与区域经济的相互关系及物流活动所带来的影响，而做出的对物流政策、措施及物流基础平台的整体设计。

29、**城市性质**-->是指城市在国家或地区政治、经济、社会和文化生活中所处的地位、作用及其发展方向，由城市主要职能所决定。

30、**城市营销**-->是指把地区视为一个市场导向的企业，将地区的未来发展愿景作为一个吸引人的产品，通过强化地方经济基础以及更加高效地满足和吸引既有的和潜在的目标市场（主要包括产业、投资者、定居人口、观光游客和会议人士等），来主动营销地区的特色。

31、**城市政府管理体制**-->关于城市政权机构，特别是城市政府的建制、地位、职能配置和机构内外上下权力关系以及运行机制的各种制度规范的总和。

32、**城市政府职能**-->指城市政府在依法管理城市公共事务中所承担的职责和具有的作用，从动态来看，它是城市政府行使职权、发挥作用的一系列活动的总称。

33、**城市政治参与系统**-->是指虽不具有正式市政决策和执行的权力，但对市政决策和执行有积极影响作用的群体、组织和个人的总称。

34、**城市政治权力系统**-->是指拥有某种正式、直接行使城市公共政策制定和执行权力的各种组织。

35、**城市职能**-->是指城市在国家或地区经济社会发展中所处的地位、担负的任务和发挥的作用。

36、**城市总体规划**-->是指导城市建设的纲领性文件，是分区规划和详细规划的基础，是城市政府进行城市规划管理的法律依据。

37、**城乡一体化**-->是指城市和乡村作为一个统一的整体，通过要素的自由流动和人为协调，达到经济一体化和空间融合的系统最优的状态。

38、**城镇体系规划**-->是在一定地域范围内，以区域生产力合理布局 and 城镇职能分工为依据，确定不同人口规模等级和职能分工的城镇的分布和发展规划。

39、**电子政务**-->是指在政府内部采用电子化和自动化技术的基础上，利用现代信息技术和网络技术，建立起网络化的政府信息系统，并利用这个系统为政府机构、社会组织和公民提供方便、高效的政府服务和政务信息。

40、**电子政务**-->是指政府机构运用现代计算机技术和网络技术，将其管理和服务职能转移到网络平台上完成，同时实现政府组织结构和 workflows 的重组优化，并减低系统反应时间。

41、**分离制**-->又称独立制或多元统属制，是指同一层级的各个机构或一个机关的各个组成部门不集中在一个首长或一个机关的指挥监督之下，存在着多元的领导隶属关系。

42、**分权制**-->是指上下级依法各负其责，下级行政机关在法定管辖范围内有自主权，上级机关不得干涉。

43、**公共紧急状态**-->是指一种特别的、迫在眉睫的危机或危险局势，影响全体公民，并对整个社会的正常生活构成威胁。

44、**规模经济**-->由于存在技术上不可分的资本投入，企业增加投入扩大生产规模，使得产出增加的比例超过投入增加的比例，产品分摊不可变性投入，从而产品平均生产成本随产量的上升而降低。30P202

45、**规模经济**-->是指因生产规模的扩大所产生的平均花费的降低，因为规模扩大可以大大提高生产效率和劳动生产率，它们是通过高效的熟练工人、专门化的生产工具、产品的标准化、生产流程的专门化和产品的专门化等方法来达到。

46、**规制**-->是指具有法律地位的、相对独立的政府管制者，依照一定的法规对被管制者所采取的一系列行政管理与监督行为。

47、**宏观调控**-->是指政府运用各种经济手段、法律手段和必要的行政手段对国民经济发展进行调节和控制，以保持经济总量的基本平衡，促进国民经济持续、稳定和协调发展，实现政府的政策目标，推动社会全面进步的经济措施。

48、**环境保护**-->指采取各种方法保护环境，使之适合于人类的生存发展和自然生态平衡的实现。

49、环境容量-->指在人类健康与自然生态不致受害的前提下，某一环境所能容纳污染物的最大负荷量，是考察污染是否发生的重要标志。

50、环境污染-->指自然环境要素中，混入对人体有害破坏自然生态的物质或非物质形式，并达到一定的程度、超出环境自我净化能力的现象。

51、环境质量-->指自然环境构成的诸要素（大气、水体、土壤、生物等）之一，或环境整体受到污染的程度。

52、集聚经济-->指经济活动在地理空间上的集中和聚合而给经济主体带来的一种额外的经济利益。

53、集权制-->指行政权力集中于上级机关，下级机关没有或很少有自主权。

54、经营城市-->指的是指城市政府运用市场经济手段，对城市的自然资源、基础设施和人文资源等进行优化整合和市场化营运，以实现资源优化配置和高效使用。

55、居民身份证制度

居民身份证制度是为了便利公民进行社会活动，维护社会秩序，保障公民合法权益的一种管理制度。

56、可持续城市-->是指一个有竞争力的、适于居住的、银行信赖的，而且治理和管理良好的城市。

57、可持续城市：-->可持续城市是指一个有竞争力的、适于居住的、银行信赖的，而且治理和管理良好（良治或称善治）的城市。

58、可持续城市是指一个有竞争力的、适于居住的、银行信赖的，而且治理和管理良好的城市。

59、排污权交易-->是指在一定的区域内，在污染物排放总量不超过允许排放量的前提下，内部各污染源之间通过货币交换的方式相互调剂排污量，从而达到减少排放量、保护环境的目的。

60、区域规划-->是指在某个特定的地域范围内，对国民经济和社会进行综合性、战略性和政策性的总体战略部署。

61、区域经济一体化-->是指同一区域的国家或地区为了维护共同的经济利益和加强经济联系与合作，通过契约和协定，形成一个跨越国界或地区的商品、资本、人才和劳务等自由流通的统一经济区的组织形式。

62、人口预测-->又称城市人口发展现状的预测，就是根据城镇人口的现状和发展特点，运用科学方法，推测若干年后城市人口的状况。

63、社区-->是指一定区域内有特定生活方式并且具有成员归属感的人群所组成的相对独立的社会共同体。

64、市场失灵-->是指由于内在功能性缺陷和外部条件缺陷引起的市场机制在资源配置的某些领域运作失灵。

65、市民-->是指居住在城市所辖区域内，持有本市有效户籍的合法公民。

66、市民参政-->是指市民个人或群体通过一定途径和形式向政府及其领导人员提出各种要求和建议（亦称市民的利益表达），向有关部门进行检举揭发，行使选举、罢免、监督等权利，阻止或促成某项政策的行为，参与城市管理与决策的各项活动。

67、市民利益表达-->指代表某种利益的市民组织或市民团体，通过一定途径和方式，向城市权力机构提出政治和经济等方面利益要求的行为。

68、市人民团体-->是指以表达和维护一定阶层的群众的具体利益为基础，担负着部分社会管理职能，起着依照各自的切身利益协

调社会各部门之间关系的作用，并按照一定章程组织起来的群众性的社会政治团体。在我国城市特指市工会、市妇联、市共青团等组织。

69、市行政地位-->指城市在国家的行政区划级别中所处的等级和行政隶属关系。

70、市行政管理体制-->指市的行政组织结构、职能结构、行政管理方式和行政运行机制的总和，是国家行政体制的重要组成部分，是国家行政体制在城市的延伸，它具有一般行政体制的主要特征。

41

71、市政-->城市政府根据国家法律和通过与市民个体与群体的互动，为实现城市自身和整个国家的社会经济发展，制定城市运行规则和公共政策，并主要通过行政手段保障城市公共事务运行的管理和监督行为。

72、市政管理体制-->是关于城市政权机构、城市政府的建制、地位、职能配置和机构内外上下权力关系及运行机制的各种制度规范的总和。

73、市政管理学-->是指研究城市政府行政机关和其他城市公共管理主体，对城市日常公共事务进行有效管理的规律的科学。

74、市政执行-->是指城市政府以贯彻市政决策为核心的职务行为，是市政府和它的工作部门以及工作人员执行市政决策中枢的决策、指令和法律法规的过程。

75、市政职能-->是指城市政府在依法管理城市公共事务中所承担的职责和具有的作用，从动态来看，它是城市政府行使职权、发挥作用的一系列活动的总称。

76、土地储备制度-->是指政府依照法定程序，运用市场机制，按照土地利用总体规划和城市规划，对收回、收购、置换和征用等方式取得的土地，进行前期开发和储存，以公开招标、拍卖、挂牌方式供应土地，调控各类建设用地需求的制度。

77、土地利用-->是人类根据土地的自然特点和社会经济的需要，通过采取一系列生物、技术手段，对土地进行的长期性或周期性的经营管理和治理改造活动。

78、土地利用规划-->据土地开发利用的自然和社会经济、技术条件、历史基础与现状的特点，国家经济发展需要等，对一定地区范围内的土地资源进行合理的组织利用和经营管理活动。

79、土地用途管制-->是指国家为保证土地资源的合理利用，以及经济、社会和环境的协调发展，通过编制土地利用总体规划划定土地用途区域，确定土地使用限制条件，土地的所有者、使用者严格按照国家确定的用途利用土地的制度。

80、土地用途管制制度

是指国家为保证土地资源的合理利用，以及经济、社会和环境的协调发展，通过编制土地利用总体规划划定土地用途区域，确定土地使用限制条件，土地的所有者、使用者严格按照国家确定的用途利用土地的制度。

81、完整制-->又叫集约制或一元统属制，是指同一层级的各个机构或一个机构的各个组成部门完全集中于一个首长或一个机关的指挥监督之下，只存在单一的领导隶属关系。

82、危机管理-->是指组织对所有危机发生因素的预测、分析、化解、防范等等而采取的行动。包括组织面临的政治的、经济的、法律的、技术的、自然的、人为的、管理的、文化的、环境的和不可确定的等所有相关因素的管理。

83、学习型政府-->是指在政府内部形成浓郁的学习氛围，完善终身教育体系和机制，形成全员学习、团队学习、组织学习的局面，从而提高整个政府的群体能力。

84、循环经济-->指的是以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。

85、预算外资金-->是地方财政或城市事业单位直接掌握的财政性资金，即根据国家财政管理制度的规定，不纳入国家预算，由地方政府、部门、企事业单位自收自支，满足各自特殊需要的财政资金，是下放财权的一种管理形式。

86、政府职能-->即政府在一定时期内，根据国家任务和社会发展的要求，在依法行使国家权力的过程中所承担的职能和具有的作用。

87、职能制-->是指政府组织平行划分若干部门，各个部门所管业务内容不同，但所管范围大体相同。

填空(92)--电大资源网: <http://www.dda123.cn/> (微信搜: 905080280)

1、Citistate 不是一个行政边界，而是一个组织边界、市场边界、信息边界、社会边界，乃至生态与环境的边界。

2、按政府机构的权力大小，可以将大都市政府分为超城市的和城际的两种类型。

3、城市边缘区管理中所存在的问题的成因中，城乡二元管理体制造成的双重标准和管理漏洞是根本原因。

4、城市财政管理的具有公共性和地方性的性质。

5、城市成长管理是主要针对城市空间规模扩展的控制和管理。

6、城市的集聚性包含了诸多要素，主要包括人口的集聚和经济活动的集聚。

7、城市的战略愿景即城市在可以预见的时期内，最终将要达到的总体目标。

8、城市发展战略通常由战略依据、战略愿景、重点战略、战略措施和战略反馈五个部分组成。

9、城市管理思想的演进很大程度上是循着城市规划思想的阶梯进行的。

10、城市环境包括两大部分，一是城市的自然环境；二是城市的人工环境。

11、城市环境保护与管理终坚持的一个总原则是可持续发展。

12、城市基础设施就是为城市生产和生活提供的一般公共设施，是城市赖以生存和发展的基础。

13、城市经济管理的二重性是指它的自然属性和社会属性。

14、城市经济管理中的经济方法主要是通过经济杠杆和经济责任制的运用，调整城市经济活动中有关各方面的经济利益，以达到控制、协调经济活动的目的。

15、城市经济与乡村经济相比，一个显著区别在于城市经济是一种集聚性、综合性的经济。

16、城市人口的机械增长，是指由于人口迁移而引起的城市人口增长，它一般随着农业经济结构的变化而变化，并与城市自身的功能和吸引力大小有关。

17、城市人口的数量增长，主要取决于人口的自然增长和机械增长。

18、城市人口数量是指城市区域内人口的总数，包括常住人口数量和流动人口数量。

19、城市信誉危机突发事件处理，必须首先注意启动停止策略。

20、城市政府管理体制的核心问题是在城市公共事务管理过程中，各部门如何实现其职能。

21、城市政治民主化，是社会主义民主政治建设的本质要素，也是市政管理现代化的基本标志之一。

22、城乡关系发展的最高形式，是要达到城乡一体化。

23、城乡一体化的动力机制是城市化和农业产业化。

24、城中村问题的核心是农民失去土地以后无以为业。

25、传统公共管理和新公共管理在管理手段上的区别突出表现在对私营企业的态度上。

26、从 20 世纪 80 年代开始，撤地建市，市管县体制在全国广泛推行。这种做法的目的是为了解决城乡分割、地市矛盾等过去存在的问题。使中心城市更好地发挥地域中心作用。

27、从城市的形成过程中我们可以看到，城市最初是一种具有防御和商品交换功能的人类定居点。

28、从国外的一般经验来看，分级管理、各负其责的从属性原则是各国突发事件管理的普遍原则。

29、从目前西方发达国家社会经济发展的情况来看，社会可持续发展问题突出体现在——人口负增长和老龄化两个方面。

30、对于反应而言，留有足够的“预备队”是十分关键而又往往容易被忽视的环节。

31、对执行系统而言，最为重要的方面是执行的敏捷化程度，而这一点又必须以信息系统的完备和信息渠道的顺畅息息相关。

32、对中国来说，实现经济增长方式从粗放型向集约型的根本性转变，是可持续发展在经济方面的必然要求。

33、二十世纪 60 年代美国经济学家鲍尔丁提出的“宇宙飞船理论”可以作为循环经济的早期代表。

34、二十世纪 80 年代以来，在西方开始初步形成了营销导向的地方发展战略观。

35、法定社区尤其是指街道办事处、居民委员会两级辖区。

36、非政府区域协调机构分为综合功能的协调机构与单一功能的协调机构两种类型。

37、副省级市是 20 世纪 90 年代在原有建制市的行政等级中新增加的一个层次，虽然在宪法第 30 条规定的中国行政区划中并没有这一层次，但在我国市级行政区划中是一种客观存在的事实。

38、工业化导致的城市化发展，使市政的概念逐渐突出并独立出来。

39、公共卫生突发事件处理，第一原则是迅速地阻绝传染，将可能发生的危机尽可能缩小。

40、供给型的城市发展战略观主要形成和发展于 20 世纪初叶至 20 世纪中叶的阶段，强调不断提升城市的生产能力，包括工业产品、有形服务等多方面，从而提高城市的综合竞争实力。

41、古代城市的市政与“乡政”并没有严格的区别，是一种城乡共治的体制。

42、规制是具有法律地位的、相对独立的政府管制者，依照一定的法规对被管制者所采取的一系列行政管理与监督行为。

43、户籍管理的实质是一个国家政府对其所辖人力资源所进行的控制和规划。

44、基础设施能否市场化的经济技术标准一般有两个。一是公共性的强弱，二是可分割性的难易。

45、将个人利益表达纳入规范化渠道，避免非正式关系所带来的负面影响，是创新市民利益表达方式的重要方面。

46、将原因导向的城市管理思路用到城市环境问题的研究上，可以发现，我们需要从末端治理为主的环境保护走向发展源头导向的循环经济。

47、街道办事处是市辖区或不设区的市政府的派出机关。

48、经济全球化形势下，国家之间的竞争反映为各国核心城市的竞争，也表现为区域之间的竞争。

49、就是因为城市基本职能的存在和强化，导致城市的形成、发展和迅速生长，这是城市存在和成长的根本动力。

50、决策系统是突发事件管理结构体系的核心。

51、可持续发展理论的内容包括经济可持续发展、生态可持续发展和社会可持续发展三方面的协调与统一，要求人类在发展中讲究经济效率、关注生态安全和追求社会公平，最终达到人类生活质量的全面提高。

52、煤烟型细微颗粒物

53、煤烟型细微颗粒物 PM10（即可吸入颗粒物直径小于等于 10 微米）对人体健康危害最大，成为城市大气污染的主要“杀手”。

54、每个城市由于客观条件的不同，存在着不同的制约城市发展的因素，妥善解决城市发展的主要矛盾是搞好城市规划的关键。

55、美国城市基础设施项目中政府主导的主要是道路及污水处理。

56、排污权交易是当前国际上发达国家广泛采用的一种污染物总量控制的市场运作方式，即在排污总量控制的前提下允许企业买卖排污指标，以经济杠杆促使企业主动削减排污量。

57、排污权交易是指在一定的区域内，在污染物排放总量不超过允许排放量的前提下，内部各污染源之间通过货币交换的方式相互调剂排污量，从而达到减少排放量、保护环境的目的。

58、区域经济一体化是当今世界经济发展中的一个重要的经济现象。

59、区域协调发展的目标是实现区域发展的一体化。

60、人文 GDP 就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。

61、世界银行 1991 年《世界发展报告》在评价政府在与市场相互协作过程中的作用认为，稳定的宏观经济环境是各国政府应该向社会提供的最重要的公共物品。

62、市辖区、不设区的市的人民政府，经上一级人民政府批准，可以设立若干街道办事处，作为它的派出机关。

63、市政管理手段要从过去单纯的计划手段、行政手段为主转向经济手段、法律手段为主，特别是重视公共政策的使用。

64、市政体制的本质是处理城市中统治阶级内部的关系。

65、税收是城市政府主要的收入来源。

66、随着社会生产力的发展，城市人口逐渐增加，大城市逐渐增多，迅速膨胀的城市人口甚至使城市无法满足城市人口对城市功能的需要，出现了所谓城市病的问题。

67、提高城市公共住宅的管理质量，必须从分析城市公共住宅的供求关系入手。

68、提高城市公共住宅的管理质量，必须从分析城市公共住宅的供求关系入手。

69、通过城镇体系规划和区域规划来协调区域发展中的各种空间和产业问题是十分有效的方法。

70、土地利用的效益是指土地利用产生的社会、经济和环境生态效益，三者是辩证统一的。

71、土地用途管制的核心目标是实现耕地总量动态平衡。

72、土地用途管制的最根本的核心任务是基本农田保护区的用途管制。

73、外部规模经济可以通过两种不同的方式来达到。一种是地方化经济，一种是城市化经济。

74、危机管理中的一个关键问题，就是要选择合适的响应策略。

75、我国城市化 2004 年已经超过 40%。

76、我国城市行政管理，实行“两级政权三级管理”体制。

77、我国的非政府组织，主要包括社会团体和民办非企业单位两种形式。

78、我国的非政府组织，主要包括社会团体和民办非企业单位两种形式。

79、西方国家城市权力的中心，既不在城市的议会、政府或法院，也不在城市的政党组织，而在城市的商会。

80、现代城市规划的创始者本质上是一群社会改革家，虽然他们当时关注的是物质空间环境问题，但其思想的核心却是社会公正。

81、现代意义的城市管理，主要是源起于古典经济学的思想。

82、小城镇是随着多种产业集聚逐渐由乡村形态转变为现代化城市的过渡性社区。

83、一般认为，市政管理的主体是城市政府，也包含一定的城市公共团体、组织和市民，这是由市政公共管理的性质所决定的。

84、以人为本是城市环境的根本宗旨。

85、英国社会活动家埃比尼泽·霍华德的“田园城市”方案的提出，一般被看做是现代城市规划思想的开端。

86、营销城市要走出去，城市管理工作重点要由生产管理转向形象管理。

87、在人口学理论分析中，通常用城市人口结构来描述城市人口的一些基本特征。

88、在西方发达国家，城市财政的收入来源主要是税收，小部分是上级政府的拨款或私人捐助。

89、在应对市场失灵时，政府通常采用的手段包括宏观调控和微观规制。

90、中国共产党是我国城市政权的领导者。

91、自建国以来，我国城市人口管理就形成了区别于其他国家的管理模式和特点，主要体现为居民户口和居民身份证管理、计划生育管理的特殊控制政策，这些具有中国特色的城市人口管理制度也在随着时代的发展而变化。

92、纵观世界历史，一个国家工业化、现代化的过程，也是逐步实现城市化的过程。

不定项选择题(247)--电大资源网: <http://www.dda123.cn/> (微信搜: 905080280)

1、21 世纪中国城市经济的发展目标是城市化水平要达到(D60%)。

2、21 世纪中国城市经济的发展目标是城市化水平要达到()左右。
-->**D.60**

3、(A 撤市(县)设区 B 撤村设街 C 人口农转非)是未来区域中心城市行政区划改革的方向。

4、(A 法国 B 荷兰 C 日本 D 希腊)实行强调控模式。

5、(A 伦敦)大都市政府：成立于 19 世纪末，是最早建立的大都市政府，开创了大都市政府的先例。

6、(A 美国)是最早面临“城市病”的国家之一，也是最早探索市政管理理论的国家，同时，也是首创多种城市市政体制的国家。

7、(A 英国)是世界上第一个城市人口超过总人口 50%的国家。

8、(B 行政合理原则)行政合理原则要求行政机关在行使自由裁量权时，不仅应事实清楚，在法律、法规规定的条件和范围内做出行政决定，而且要求这种决定符合立法目的。

9、(C 保障系统)是突发事件管理结构体系的支撑。

10、(C 第三次)社会大分工是人类社会中城市形成的直接原因。

11、(C 工业化)是城市化的内在动力。

12、(C 预防)是突发事件管理最为重要的功能要求，是重中之重，也是各个国家突发事件处理中最为关注的焦点。

13、(C)城市的人口年龄比例中，幼年比例小，老年人口多。-->**D.衰退型**

14、(C)城市的人口年龄比例中，幼年比例小，老年人口多。-->**衰退型**

15、(C)城市的人口年龄结构中，老年人的比例小，幼年人口比例大。-->**增长型**

16、(C)大都市政府，成立于 19 世纪末，是最早建立的大都市政府，开创了大都市政府的先例。-->**A.伦敦**

17、(C)大都市政府：成立于 19 世纪末，是最早建立的大都市政府，开创了大都市政府的先例。-->**A.伦敦**

18、(C)反应是处理突发事件的主要“舞台”。-->**C.反应**

19、(C)社会大分工，是人类社会中城市形成的直接原因。-->**C.第三次**

20、(C)社会大分工，这是人类社会中城市形成的直接原因。-->**C.第三次**

21、(C)社会大分工是人类社会中城市形成的直接原因。-->**第三次**

22、(C)实行强调控模式。-->**法国；荷兰；日本；希腊**

23、(C)是城市化的后续动力。-->**信息化**

24、(C)是城市化的内在动力。-->**工业化**

25、(C)是处理突发事件的主要“舞台”。-->**反应**

26、(C)是世界上第一个城市人口超过总人口 50%的国家。-->**英国**

27、(C)是市人民代表大会的执行机关，是城市国家行政机关。-->**市人民政府**

28、(C)是市政体制存在的前提。-->**A.市行政管理体制**

29、(C)是突发事件管理结构体系的核心。-->**D.决策系统**

30、(C)是突发事件管理结构体系的支撑。-->**C.保障系统**

31、(C)是突发事件管理结构体系各个系统关联衔接的重要通道。-->**C.信息系统**

32、(C)是突发事件管理最为重要的功能要求，是重中之重，也是各个国家突发事件处理中最为关注的焦点。-->**C.预防**

33、(C)是未来区域中心城市行政区划改革的方向。-->**A.撤市(县)设区 B.撤村设街 C.人口农转非**

34、(C)是一种最低层次的城市发展战略观。-->**D.资源型**

35、(C)是最早面临“城市病”的国家之一，也是最早探索市政管理理论的国家，同时，也是首创多种城市市政体制的国家。-->**美国**

36、(C)行政合理原则要求行政机关在行使自由裁量权时，不仅应事实清楚，在法律、法规规定的条件和范围内做出行政决定，而且要求这种决定符合立法目的。-->**行政合理原则**

37、(C)在城市国家机构中处于国家权力机关的地位。-->**A.市人大**

38、(C)在城市决策中处于核心地位。-->**D.中共市委**

39、(C)在区域协调方面，实行强调控模式。-->**A.法国 B.荷兰 C.日本 D.希腊**

40、(C)在我国城市国家机构中处于国家权力机关的地位。-->**A.市人大**

41、(C)在整个城市国家机构中处于首要地位。-->**市人民代表大会**

42、(C)属于初级城市发展战略观。-->**B.需求型 C.供给型 D.资源型**

43、(C)属于我国城市国家权力政治系统。-->**A.市人大 B.市政府 D.市司法机关**

44、(C)属于我国城市权力政治系统。-->**A.市人大 B.市政府 C.市委 D.市司法机关**

45、(C)属于我国城市政府财政收入的预算外收入来源。

B.上级财政的转移支付 C.政府公债

46、(C)属于我国城市政府财政收入的一般预算收入来源。-->**国有资产经营收益；收费收入；税收**

47、城市财政管理的内容包括(C)。-->**A.预算管理 B.城市维护与建设资金的管理 C.税收管理 D.预算外资金管理**

48、城市财政用于基础设施建设的支出主要来源于下列城市财政收入(C)。-->**城市维护建设税；城镇土地使用税；城市公用事业附加；其他税收和收费**

49、城市出现在(C)。-->**从原始社会向奴隶社会的过渡时期**

50、城市发展战略依据主要通过(C)获取。-->**A.竞争—合作分析方法 B.历史**

51、城市发展战略的依据就是城市制定发展战略时的基础和发展条件，包括(C)。-->**A.城市的经济资源禀赋情况 B.城市在整个国民经济发展中的战略地位 C.城市的社会资源禀赋情况 D.城市发展的环境**

52、城市发展战略的依据就是城市制定发展战略时的基础和发展条件，包括(C)。-->**城市的经济资源禀赋情况；城市在整个国民经济发展中的战略地位；城市的社会资源禀赋情况；城市发展的环境**

53、城市发展战略管理的理论支撑包括(C)。-->**范围经济；可持续发展理论；规模经济；集聚经济**

54、城市发展战略通常由(C)组成。-->**战略措施；战略反馈；重点战略；战略愿景；战略依据**

55、城市发展战略依据主要通过(C)和获取。-->**优劣机威分析方法；政经社技分析方法；历史分析方法**

56、城市发展战略依据主要通过(C)获取。-->**A.竞争—合作分析方法 B.历史分析方法 C.政经社技分析方法 D.优劣机威分析方法**

57、城市发展中应合理调整城市经济结构，提高城市的综合服务能力，使城市成为(C)的经济中心。-->**A.高效率 B.开放型 C.现代化 D.高效益**

58、城市管理参与性主体具有(C)，这对于政治性主体来说是一种有效的制约和必要的补充。-->**A.发言权 B.监督权 D.参与权**

59、城市管理学的研究方法有(C)。-->**系统分析方法；理论联系实际的方法；综合分析方法；定性分析和定量分析相结合的方法**

60、城市管理中存在的(C)问题是囚徒博弈的结果和囚徒困境的表现。-->**A.城市公共产品供给不足 B.城市公共组织效率缺失 C.城市、区域之间竞争恶化**

61、城市规划的新趋势包括(C)。-->**A.规划的主体多元化 B.规划的空间形态多样化 C.规划的价值取向人本化**

62、城市规划是伴随着(C)的产生而出现的。D.城市

63、城市规划真正成熟时间是在(C)。-->**第二次世界大战之后**

64、城市环境保护的手段中(A 行政手段 C 经济手段)是日常管理的必要条件。

65、城市环境保护的手段中(C)是长远基础。D.教育手段

66、城市环境保护的手段中(C)是根本保障。-->**A.法制手段**

67、城市环境保护的手段中(C)是日常管理的必要条件。-->**A.行政手段 C.经济手段**

68、城市环境的特征是(A 脆弱性 B 开放性 C 人为性 D 复合性)

69、城市环境的特征是(C)。-->**脆弱性；开放性；人为性；复合性**

70、城市环境管理的市场手段的具体做法包括(C)。-->**A.征收排污费 B.排污权交易 C.征收开发、利用自然资源税 D.奖励和鼓励综合利用废弃物**

71、城市环境管理的手段中(C)是长远基础。-->**教育手段**

72、城市环境管理的手段中(C)是根本保障。-->**法治手段**

73、城市环境管理的手段中(C)是日常管理的必要条件。-->**行政手段；市场手段**

74、城市环境管理预防方面的制度包括(C)。-->**环境监测制度；环境影响评价制度；许可证制度**

75、城市环境管理制度的基本内容包括(C)。-->**治理方面的制度；监督方面的制度；排污检查制度；预防方面的制度**

76、城市环境管理治理方面的制度包括(C)。-->**谁污染谁治理制度；排污权交易制度；奖励制度；排污收费赔偿制度**

77、城市环境具有(C)的特征。-->**A.脆弱性 B.开放性 C.人为性 D.复合性**

78、城市基础设施的管理机构包括(C)。-->**综合机构；专业机构；协调机构；临时机构**

79、城市基础设施的特性是(C)。-->**地方公共物品性与效益的外部性；运行的协调性与系统性；经营管理的垄断性与多样性；建设的同步性与超前性**

80、城市基础设施的投资的特点有(C)。-->**A.数额大 B.建设周期长 C.资金回收慢 D.利润率和折旧率低**

81、城市基础设施投资的特点有(C)。-->**数额大；建设周期长；资金回收慢；利润率和折旧率低**

82、城市建制体制又称城市行政区划体制包括以下(C)。-->**市的标准；市的行政地位；市的设置模式；市的下级行政建制**

83、城市交通问题的主要表现是(C)。-->**交通量增大，车速下降，交通拥挤；停车困难；公交出行比例小；行人交通不便；交通污染**

84、城市交通问题的主要表现是(C)。-->**A.人行不便 B.交通拥堵 C.停车困难 D.交通污染**

85、城市经济的一般功能是指城市总体的共同性功能，主要是以(C)为主导，为国民经济服务。-->**C.第三产业 D.第二产业**

86、城市经济管理的方法包括（）。-->**A.行政方法 C.法律方法 D.经济方法**

87、城市经济管理的方法有（）。-->**A.行政方法 C.法律方法 D.经济方法**

88、城市经济管理的社会性规制方法，主要针对的是（）。-->**A.外部不经济问题 C.非价值物**

89、城市经济管理具有（）的特征。-->**A.综合性 B.两面性 C.二重性 D.区域性**

90、城市经济管理中协调控制城市经济活动的主体是（），这是由城市经济的特点决定的。-->**B.市政府**

91、城市经济营理的方法包括（）。-->**A.行政方法 C.法律方法 D.经济方法**

92、城市社区管理的主体组成包括（）。-->**A.社区成员 B.社团性组织 C.企事业单位 D.行政性组织**

93、城市往往在一个地区的（）中居于主导地位，代表和展示着人类文明的最新发展高度。-->**A.文化 B.政治 C.社会 D.经济**

94、城市现代化目标体系，主要包括（）。-->**生活质量指标；生态环境指标；社会进步指标；经济发展指标**

95、城市营销的主要内容包括（）。-->**产品；城市营销主体；目标市场需求；目标市场**

96、城市政府管理体制包括（）。-->**市行政管理体制；市公共事务管理体制；市政府构成体制；市建制体制**

97、城市政府管理体制包括（）的内容。-->**A.市建制体制 B.市政府构成体制 C.市行政管理体制 D.市公共事务管理体制**

98、城市总体规划的期限一般为（）年。-->**C.20年**

99、城中村产生原因主要有（）。-->**投资主体回避农村居民点以减少建设成本；交通轴的效益衰变规律和灰色区的形成；农民对被动快速城市化的回避；村镇经济发展方式需要控制土地；城市更新过程中产生的遗留问题**

100、城中村的生命周期要经历（）。-->**A.城中村瓦解阶段 B.城市边缘**

101、城中村对城市管理的负面影响包括（）。-->**城市整体环境的恶化；土地资源的浪费和远期更新成本的增大；社会问题的滋生**

102、除了增长极理论，区域经济学还有（），对于城市管理同样具有指导作用。-->**A.点轴开发理论 B.网络开发理**

103、从城市社区起源基础、产业和功能的不同出发，城市社区可以分为（）。-->**职业型社区；居住型社区**

104、从地域特征和管理角度考察，城市社区主要有（）。-->**自然社区；功能社区；法定社区**

105、从问题的相互关系不同，区域协调问题可以分为（）。-->**A.纵向协调 D.横向协调**

106、从问题的相互关系不同，区域协同问题可以分为（）。-->**纵向协同；横向协同**

107、导致政府失灵的主要因素包括（）。-->**政府的低效率；政府赤字问题；政府的自我扩张倾向；政府的行为动机**

108、电子政务的最终目的是实现（）。-->**办公信息化；政务公开化；管理一体化；决策科学化**

109、对于突发事件而言，其涉及的内在结构体系并非单纯的线性逻辑抑或平面关联，而是一个包含（）的构架体系。-->**保障系统；执行系统；信息系统；决策系统**

110、发达国家区域协调机构的特点是（）。-->**A.形式多种多样，且在不断调整 B.在组织上更多采用合作、自愿参与和弹性的方式 C.“政府”与“非政府”两类协调机构逐步融合 D.受政党更替的影响大**

111、非常态事件处理的原则（）。-->**重要优先原则；统筹协调原则；充分准备原则；监督保障原则**

112、非常态事件处理的原则包括（）。-->**A.重要优先原则 B.统筹协调原则 C.充分准备原则 D.监督保障原则**

113、非常态事件的特征包括（）。-->**非突发性；非紧急性；快速传播性**

114、复兴时期的大都市政府的构建突出（），大都市政府产生的过程很长，不像传统的大都市政府的组成过程那样短。-->**A.合作 B.弹性 C.自愿参与 D.谈判**

115、各国城市化进程的初期阶段：城市化水平低于（），发展速度比较缓慢。-->**A.30%**

116、各国城市化进程的后期阶段：城市化水平高于（），发展速度大为降低，进入平稳阶段。-->**70%**

117、各国城市化进程的中期阶段：城市化水平处于（B30%~70%）左右，发展速度很快；118、各国城市化进程的中期阶段：城市化水平处于（）左右，发展速度很快；-->**30%~70%**

119、根据《行政许可法》这部法律的规定，除（A国务院 B省一级人民政府 D 全国人大及其常委会），其他国家机关包括各个部门一律不能设定行政许可。

120、根据《行政许可法》这部法律的规定，除（），其他国家机关包括各个部门一律不能设定行政许可。-->**国务院；省一级人民政府；全国人大及其常委会**

121、根据《中华人民共和国城市规划法》和国家建设部的《城市规划编制办法》，我国的城市规划体系分为（）。-->**A.城市总体规划 B.城市分区规划 C.城市详细规划**

122、根据沟通和运行的渠道的不同，区域协同问题可以分为（）。-->**B.政府协调 C.民间协调**

123、根据国际经验，当城市化水平达到（B30%）以后，城市化将步入高速发展的阶段，直至达到70%以后才逐渐减速至平稳发展，我国正处在这样一个城市化高速发展的区间之中。

124、根据国际经验，当城市化水平达到（）以后，城市化将步入高速发展的阶段，直至达到70%以后才逐渐减速至平稳发展，我国正处在这样一个城市化高速发展的区间之中。-->**30%**

125、根据区域协调问题的性质的差别，区域协调可以分为（）。-->**A.外部协调 D.内部协调**

126、根据区域协调问题涉及和影响范围的不同，区域协调可以分为（）。-->**B.局部协调 C.整体协调**

127、根据我国近年来的情况，城市人口结构变化主要表现为（）。-->**A.人口结构的老龄化趋势 B.文化结构的高层化发展趋势 C.就业结构的服务化趋势 D.城市人口红利效应正趋于减低**

128、根据我国现行法规和相关制度，构成我国市民概念的基本条件包括（）。-->**A.从事非农业生产劳动 B.居住**

129、根据我国现行法规和相关制度，构成我国市民概念的基本条件为（）。-->**从事非农业生产劳动；居住在市区内；具有本市户口**

130、根据协调对象的不同，区域协调可以分为（）。-->**A.行为协调 D.规则的协调**

131、公共住房一般具有（）的性质。
A.社会商品 D.服务型

132、构建“敏捷城市”，要做到（）。-->**信息敏捷；人员敏捷；制度敏捷**

133、关于社区的管理，国外主要的组织管理模式是（）。-->**混合型；政府主导型；自治型**

134、国土空间规划的编制要求是（）。-->**编制要体现战略性；编制要提高科学性；编制要加强协调性；编制要注重操作性**

135、国土空间规划相比于传统规划的突出特点是（）。-->**“多规合一”；强化权威与约束；技术支撑**

136、混合型模式是政府一居民处于双重主导地位、自上而下及自下而上两种实施方式并行的社区治理模式，（）是这种模式的典型代表。-->**B.日本**

137、集聚经济对城市管理的启示是（）。-->**大力发展城市群经济；城市土地的集约节约利用**

138、坚持快速反应，就必须把握（）。-->**A.齐 B.实 C.准 D.快**

139、近代城市规划始于（）。-->**法国**

140、经济性规制的主要方法有（）。-->**A.质量规制 B.价格规制 C.数量规制 D.进入规制**

141、经济性规制对象产业包括（）。-->**A.自来水 B.交通运输和金融 C.城市燃气 D.电力**

142、经济性规制对象产业包括（）产业。-->**A.自来水 B.交通运输和金融**

143、经济性规制主要针对（）。-->**B.信息不对称问题 D.自然垄断问题**

144、经济性规制主要针对（）问题。-->**B.信息不对称 D.自然垄断**

145、居民委员会的性质可以总结为（）。-->**A.基层性 B.群众性 C.自治性 D.社会性**

146、具体分析，现代城市的涵义主要从（A人口数量 C产业构成 D行政管辖）区别于农村地区。

147、具体分析，现代城市的涵义主要从（）区别于农村地区。-->**人口数量和密度；产业构成；行政管辖**

148、可持续发展理论的内容包括（）的协调与统一。-->**生态可持续发展；经济可持续发展；社会可持续发展**

149、美国城市基础设施项目中政府主导的主要是（）。-->**B.道路 C.污水处理**

150、目前在城市社区管理的实施层面上，我国形成了很多极具特色的模式，其中比较具有代表性的主要有，侧重行政主导的（）
C.上海卢湾模式

151、目前在城市社区管理的实施层面上，我国形成了很多极具特色的模式，其中比较具有代表性的主要有，侧重行政和自治组织并行发展的（）。-->**B.深圳盐田模式**

152、区域规划的主要内容包括以下（）-->**确定规划地区经济社会发展的基本方针；合理进行生产力布局；拟定区域人口和城镇居民点体系的发展规划；统一规划区域性基础设施**

153、区域协同发展实行强调控模式的国家是（）。-->**法国；荷兰；日本；希腊**

154、区域协同发展中实行多元调控模式的国家是（）-->**英国；德国；丹麦；意大利**

155、区域协同发展中实行弱调控模式的国家是（）。-->**美国**

156、社会性规制主要针对（）。-->**外部不经济；非价值物问题**
 157、实质上，现代城市主要从（）区别于农村地区。-->**行政管辖；人口数量和密度；产业结构**
 158、世纪中国城市经济的发展目标是城市化水平要达到（）左右。-->**60%**
 159、世界银行组织认为可持续城市是指一个（）的城市。-->**适于居住的；银行信赖的；治理和管理良好的；有竞争力的**
 160、市级政府的经济调控（）的特征。-->**双向性；间接性；综合性；有限性；超前性**
 161、市民参政包括市民的（）。-->**B.政治参与 C.行政参与 D.社会参与**
 162、市人民代表大会的权力主要是具有地方（）。-->**A.任免权 B.监督权 C.决定权 D.立法权**
 163、市人民代表大会的权力主要有地方（）。-->**A.任免权 B.监督权 C.决定权 D.立法权**
 164、市人民代表大会的职权主要是，具有地方（）。-->**任免权；监督权；决定权；立法权**
 165、市政府构成体制从世界范围看，一般多由（）组成。-->**市议会；市行政；市司法**
 166、市政管理体制的内容包括（）。-->**A.市行政管理体制 B.市公共事务管理体制 C.市政府构成体制 D.市建制体制**
 167、市政经济具有（）的基本特征。-->**社会性；长期性；不可分性；政府性；公共性**
 168、市政具有（）的特征。-->**A.政治性 B.历史性和动态性 D.系统性和综合性**
 169、市政体制的核心问题是在（）过程之中，各部门如何实现其职能。-->**B.市公共事务管理体制**
 170、突发事件处理的一般程序包括（）。-->**确认危机来源预警系统的建立；危机判断危机应对；预警系统的建立危机判断；危机管理的核心阶段确认危机来源**
 171、土地利用规划一般应遵循（）。-->**A.动态原则 B.协调原则 C.市场调节与计划控制相结合原则 D.效益原则**
 172、土地有形市场基本职能包括（）。-->**提供交易场所；办理交易事物；提供交易信息；代理土地交易**
 173、我国城市环境综合整治的工作重点是（）。-->**改革城市环境管理体制，强化环境管理；广开渠道，解决城市环境综合整治的资金来源；加强政府对城市环境综合整治的领导；把环境保护切实纳入城乡总体规划**
 174、我国城市空间成长中的问题主要表现在（）。-->**A.城市用地数量增长过快 B.城市新区开发的倾向严重 C.城市土地利用效率低下 D.城市空间结构不合理**
 175、我国城市社区管理的主体组成包括（）。-->**A.社区成员 B.社团性组织 C.企事业单位 D.行政性组织**
 176、我国城市污染治理的主要瓶颈包括（）。-->**A.思想观念的转变相对滞后 B.技术水平不高和经费不足 C.污染治理机制尚不健全 D.污染治理的公众参与度不高**
 177、我国城市政府的行政管理体制可以归纳为（）。-->**A.建立在集体讨论基础上的首长负责制 B.纵向层级的集权制 C.层级制与职能制相结合 D.完整制与分离制相协调**
 178、我国城市政府管理体制中的市行政管理体制包括（）。-->**市行政领导体制；市行政管理跨度何管理层次的有机结合体；市**

政府各职能部门与本级政府的权责关系及其运行机制；市政府各职能部门与上级对口业务的权责关系及其运行机制
 179、我国目前的城市环境污染主要表现为（）。-->**水污染；固体废弃物污染；大气污染**
 180、我国目前的城市环境污染主要表现为（）。-->**水污染；固体废弃物污染；大气污染**
 181、我国目前的建制市，就其下级行政建制而言，分为辖区的市和不辖区的市，不辖区的市一般是（）。-->**A.县级市**
 182、我国目前的建制市，就其下级行政建制而言，分为辖区的市和不辖区的市，不辖区的市一般是（）。-->**A.县级市**
 183、我国目前的建制市包括（A 副省级市 B 县级市 C 地级市 D 直辖市）。-->**副省级市；县级市；地级市；直辖市**
 184、我国目前的建制市包括（）。-->**副省级市；县级市；地级市；直辖市**
 185、我国市民利益表达的主要途径或渠道包括（）。-->**A.个人联系渠道 B.代理人或代表渠道 C.集团参与渠道 D.市民监督渠道**
 186、我国土地储备的运行模式包括（A 上海模式 B 杭州模式 C 南通模式 D 武汉模式）。-->**上海模式；杭州模式；南通模式；武汉模式**
 187、我国土地储备的运行模式包括（）。-->**上海模式；杭州模式；南通模式；武汉模式**
 188、我国现阶段城市规划的基本任务是（）。-->**A.保护和修复人居环境，尤其是城乡空间环境的生态系统，为城乡经济、社会和文化协调、稳定地持续发展服务 B.保障和创造城市居民安全、健康、舒适的空间环境 C.保障和创造城市公正的社会环境**
 189、西方国家区域协调的多元调控模式主要以（）为代表。-->**A.德国 B.英国 C.丹麦**
 190、西方国家区域协调的强调控模式以（）为代表。-->**A.法国 B.荷兰 D.希腊**
 191、西方国家区域协调的弱调控模式以（）为代表，实行联邦制，土地实行私有化。-->**D.美国**
 192、西力一国家区域协同的多元调控模式主要以（）为代表。-->**A.德国 B.英国 C.丹麦**
 193、系统是突发事件管理结构体系中最直观的表征。-->**C.执行系统**
 194、狭义上，城市财政管理包括（）。-->**预算管理；城市维护与建设资金的管理；税收管理；预算外资金管理**
 195、下列的城市政府职能中，（）属于传统职能。-->**消防；治安管理**
 196、下列的市政职能中，（A 消防 D 治安管理）属于传统职能。
 197、现代城市成长管理从（）萌生。-->**A.美国**
 198、现代企业成长理论认为，成长经济理论主要包括（），认为企业必须对能够扩展生产领域的知识和能力进行不断积累才能得以成长。-->**A.企业资源基础论 B.企业动力**
 199、新公共管理理论的关键问题是（）。-->**A.自主性 B.责任 C.消费者导向 D.市场导向**
 200、新世纪以来，城市规划呈现出新的发展趋势，包括（）。-->**B.规划的主题多元化 C.规划的空间形态多样化 D.规划的价值取向人本化**
 201、行政法首要的和基本的原则是（），它是社会主义法制原则的体现和具体化。-->**A.行政合法原则**

202、严格来讲，城不同于城市，且城的出现早于城市，因为古代时期的城，缺少（）职能这一特征。-->**D.经济**
 203、一般情况下，把城市人口划分为（）。-->**中小小学年龄；老龄；劳动年龄；托幼年龄**
 204、一般认为，城市化的影响因素包括（）。-->**人口的流动；总人口的增长；技术进步；经济增长**
 205、一般认为，增长极通过（）对区域经济产生组织作用。-->**支配效应；溢出效应；乘数效应**
 206、一个理想的循环经济系统通常主要包括的行为者是（）。-->**处理者；消费者；废物处理者；资源开采者**
 207、依据一座城市的人口年龄比例，可以将城市划分为（）功能为主。-->**A.稳定型 B.衰退型 D.增长型**
 208、依据一座城市的人口年龄比例将城市划分为（A 稳定型 B 衰退型 D 增长型）。-->**稳定型；衰退型；增长型**
 209、依据一座城市的人口年龄比例可以将城市划分为（）。-->**稳定型；衰退型；增长型**
 210、以下（）属于城市政府的传统职能。-->**A.治安管理 B.消防**
 211、以下关于市政说法正确的是（）。-->**A.是一种相对松散的政治联盟组织 B.不是国家权力机关和行政机关，不享有国家权力 C.所通过的决议没有法律约束力**
 212、以下关于新公共管理理论说法正确的是（）。-->**B.强调管理对象的外部化**
 213、以下属于城市政府传统职能的是（）。-->**A.治安管理 B.消防**
 214、由于城市土地市场的建立处在逐步摸索的阶段，不可避免地出现了一些问题（）。-->**A.城市存量土地供应失控 B.政府土地出让程序、方法失当 C.土地开发低效 D.土地投放效益失准**
 215、由于我国城市土地市场的建立处在逐步摸索的阶段，不可避免地出现了一些问题包括（）。-->**A.城市存量土地供应失控 B.协议出让，政府让利 C.生地出让，效益粗放 D.有地没人用，有人没地用**
 216、与传统的公共管理相比较，（）成为新公共管理的重要字眼。-->**A.市场导向 B.结果趋向 C.绩效标准 D.顾客导向**
 217、在（D 衰退型）城市的人口年龄比例中，幼年比例小，老年人口多。
 218、在（）城市的人口年龄比例中，幼年比例小，老年人口多。-->**衰退型**
 219、在城市政治权利系统中处于领导和核心地位的是（）。-->**中国共产党的城市党组织**
 220、在公共选择理论出现之前，对政府行为的假设有（）。-->**慈善模式；民主模式；巨物模式**
 221、在社会主义市场经济条件下，宏观调控具有（）的特征。-->**以“间接性”为主；以“经济性”为主；具有“公共物品”属性**
 222、在社会主义市场经济条件下，宏观调控具有（）特征。-->**A.以“间接性”为主 C.以“经济性”为主 D.具有“公共物品”属性**
 223、在市政决策领导体系中，（）在决策中处于核心地位。-->**D.中共市委**
 224、在我国，市人民团体特指（）等组织。-->**A.市妇联 B.市共青团 D.市工会**
 225、在我国，市人民团体特指（）组织。-->**市妇联；市共青团；市工会**

226、在我国城市中，（）渠道是一种方兴未艾的市民利益表达渠道。-->**集团参与**

227、在我国城市中，城市党组织是中国共产党的地方组织，以市一级党组织机构为例，其组成部分主要包括（）。-->**市党代表大会；市委员会；市委常委会；市纪律检查委员会**

228、在我国城市中，城市管理的核心主体包括（）。-->**中共共产党城市党组织；市人民代表大会；市政协商会议**

229、在我国城市中，城市国家政治权力系统包括（）。-->**A.市人大 B.中共市委 D.市政府**

230、在我国城市中，城市政治权力系统包括（）。-->**A.市法院 B.中共市委 C.市检察院 D.市政府**

231、在我国城市中，下列的（）属于城市管理的共治主体。-->**市政协商会议；市民；城市居委会**

232、在我国城市中，下列的（）属于城市政治参与系统。-->**A.市政协 B.市民 D.城市居委会**

233、在西方发达国家，城市财政的支出则主要用于（）。-->**A.城市基础设施 C.公共服务设**

234、在总体的战略愿景之下，城市发展战略还可以形成一定的发展目标体系，一般表现为城市现代化目标体系，主要包括（）。

-->**A.生态环境指标 B.社会进步指标 C.生活质量指标 D.经济发展指标**

235、造成市场失灵的主要原因有（）。-->**外部性；公共物品；非对称信息；垄断势力的存在**

236、政府主导型模式是政府主导、居民响应参与、自上而下推行的社区治理模式（）是这种模式的典型代表。-->**新加坡**

237、中共市委对城市国家权力组织的领导作用主要体现在（）。-->**A.政治领导 B.思想领导 C.组织领导**

238、中共市委对城市国家政权机关，包括（A 市人民政府 B 市人民法院 C 市人民检察院 D 市人大）起着领导作用，处于领导地位。

239、中共市委对城市国家政权机关，包括（）起着领导作用，处于领导地位。-->**A.市人民政府 B.市人民法院 C.市人民检察院 D.市人大**

240、中共市委对城市和城市政权机构的领导作用上主要体现在（）
A.政治领导 B.思想领导 C.组织领导

241、中国城市党组织是中国共产党的地方组织，其组成部分主要有（）。-->**A.市党代表大会 B.市委员会 C.市委常委会 D.市纪律检查委员会**

242、中国共产党的城市党组织对城市国家政权机关，包括（）起着领导作用，处于领导地位。-->**市人民政府；市人民法院；市人民检察院；市人民代表大会**

243、中国现阶段城市规划的基本任务是（）。-->**A.保护和修复人居环境，尤其是城乡空间环境的生态系统，为城乡经济、社会和文化协调、稳定地持续发展服务 B.保障和创造城市居民安全、健康、舒适的空间环境 C.保障和创造城市公正的社会环境**

244、自治型模式是社区主导、居民主动参与、由下而上实施的社区管理模式，（）是这种模式的典型代表。-->**A.美国**

245、总体而言，区域协调机构的组织方式与运行机制可以分成（）。-->**弱调控模式；多元调控；强调控模式**

246、总体来看，古代城市的经济功能较弱，主要以（）功能为主。-->**军事；政治**

247、总体来看，古代城市的主要以（）为主。-->**A.政治功能 B.军事功能**

上一次考试有 150 多个科目改版，电大资源网每学期均会在期末考试前整合最新历届试题+形考作业+综合练习册题目，有需要直接访问 <http://www.dda123.cn/>

任何问题都可以联系我微信：905080280

上一次考试有 150 多个科目改版，电大资源网每学期均会在期末考试前整合最新历届试题+形考作业+综合练习册题目，有需要直接访问 <http://www.dda123.cn/>

任何问题都可以联系我微信：905080280

请直接打印，已按字母排版

已整理 700 个国开科目，有需要请直接微信 905080280,说明要购买的试卷号及科目名称即可

ps：资料考前整理，只供大家复习使用！已和最新历届试题核对，有新题并已整合，以此版为准



手机用浏览器扫码访问电大资源网